

阳江市阳东区人民政府办公室

东府办函〔2022〕54号

阳江市阳东区人民政府办公室关于印发 阳江市阳东区农村公路“单改双” 及路网联结工程实施方案 的通知

各镇人民政府、区府直属有关单位：

《阳江市阳东区农村公路“单改双”及路网联结工程实施方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行，实施中遇到的问题，请径向区交通运输局反映。

阳江市阳东区人民政府办公室

2022年7月18日



阳江市阳东区农村公路“单改双” 及路网联结工程实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院对“三农”工作的部署和习近平总书记关于农村公路的重要批示指示精神，落实省委省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》要求，根据市委、市政府的统一部署，实施全区农村公路建制村“单改双”及路网联结工程，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，提高通行质量，服务保障乡村振兴发展，为确保工程顺利推进，结合我区实际，制定本实施方案。

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民至上、生命至上的发展理念，以满足农村群众方便、快捷、安全出行为主线，按照“因地制宜、量力而行，节约土地、保护环境，保证质量，注重安全”的原则和“政府主导、群众参与，统筹规划、分步实施，因地制宜、分类指导，建管养运、协调发展”的指导方针以及“民主决策、民主管理、民主监督、行业指导”的运行机制，进一步加大政府投入，充分调动群众积极性，快速推进全区农村公路“单改双”及路网联结工程，改善农村交通基础设施条件，为促进农村经济发展，助推乡村振兴战略实施提供良好的交通环境。

（二）基本原则

1.坚持科学发展、统筹规划的原则。统一规划，统一设计，统一资金调度，统一监督，分项实施，把实施全区农村公路“单改双”及路网联结工程与经济发展、产业布局调整、幸福美丽家园建设和乡村振兴紧密结合起来。

2.坚持政府主导、分级负责的原则。在区政府的统一领导下，各相关部门根据职能分工，齐抓共管共同搞好全区农村公路“单改双”及路网联结工程建设。形成一把手负总责、分管领导具体抓的工作机制，构建起政府主导、部门推动、乡村干部加强组织的三级联动的建设体系。

3.坚持自然节约、和谐统一的原则。按照建设节约型社会和循环经济的要求，最大限度地减少耕地的占用和对植被的破坏，把节约资源、保护环境、注重安全相统一的理念贯穿到建设的各个环节。

二、总体要求

（一）工作思路

按照《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》“建好、管好、护好、运营好”的总要求，坚持因地制宜、量力而行的原则，摸清底数、明确目标、优化管理、精准施策，聚焦农村公路升级改造，全力推进农村公路建设发展，为服务保障乡村振兴发展提供强有力的交通保障。

（二）建设目标及类型

“十四五”期间，阳江市阳东区农村公路“单改双”及路网联结建设任务约 504 公里。其中：建制村公路“单改双”工程约

149 公里,路网联结工程约 355 公里(最终以省下达任务为准)。

三、建设内容及工作安排

(一) 建设标准

坚持“安全适用、经济自然”原则,合理确定建设标准。充分利用老路路基宽度,综合利用老路砂石材料。宜宽则宽、宜窄则窄、尽量避免裁弯取直,不得随意提高标准,征地拆迁、占用永久基本农田。交通标志标线、安全防护、绿化及其他附属设施应与公路主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用。勘察设计费、工程监理费、质量监督检测费等费用按规定纳入项目建设成本。

县道按双车道三级标准,路基宽 7.5 米,路面宽 6.5 米,土路肩两侧宽各 0.5 米;乡村道按双车道四级公路标准,路基宽 7.0 米,路面宽 6.0 米,土路肩两侧宽各 0.5 米,行车速 30km/h,设计标准轴载 BZZ-100。窄桥段或用地困难段结合实际路况实施路面工程,完善安防设施,保障行车安全。

(二) 建设资金

1、总投资规模。全区建设总里程约 504 公里,估算总投资约 60000 万元(包括勘察设计费、工程监理费、质量监督检测费等)。

2、资金筹措。项目总投资约 60000 万元(包括设计费、监理费、检测费)其中省补助约 45500 万元,项目建设投资除省补助外,缺口资金 14500 万元由区财政统筹解决,可通过争取债券资金或者涉农资金等途径解决。

(三) 建设管理

1、优化项目审批管理。在确保质量和安全的前提下进一步简化工程立项、设计、招标、财政投资审查和资金支付程序。项目工程属农村公路建设工程,《阳江市阳东区农村公路“单改双”及路网联结工程实施方案》印发后,视同立项,并送区发改局报备。区交通运输主管部门负责统筹辖区内农村公路“单改双”及路网联结工程方案设计 & 施工图设计的审批,工程设计及审批于5月份完成。

2、简化工程设计管理。区交通运输局统筹全区农村公路“单改双”及路网联结工程设计及审批工作,按工程管理相关规定办理。

3、落实工程监理工作。项目业主单位负责建设项目监理工作,按工程管理相关规定办理。

4、抓好农村公路“单改双”及路网联结工程发包、招标管理工作。落实项目业主责任制。农村公路“单改双”及路网联结工程单项造价400万元以上项目工程,由区交通运输局地方公路管理站作为业主进行公开招标组织实施(可以镇为单位或分片区或总体打包进行公开招标),400万元以下单项工程由辖区镇作为业主组织实施。

5、规范农村公路“单改双”及路网联结工程质量监督管理。农村公路“单改双”建设工程质量监督覆盖率要达100%,在监督申请备案、过程监督检查、质量鉴定与竣工验收等方面做到监督全覆盖。根据《广东省农村公路建设工程质量监督管理实施细

则》，建立交通部门行业监督。采用区、镇、村三级联动机制，区交通运输局牵头相关部门，负责农村公路“单改双”及路网联结工程管理及质量监督工作。镇、村安排专人进行日常监督管理工作，会同监理在监理日志签名确认。

6、规范农村公路“单改双”及路网联结工程竣(交)工验收管理。根据《广东省农村公路建设工程竣(交)工验收办法》，一般农村公路建设项目的竣(交)工验收可以合并进行。区交通运输局会同业主单位牵头组织相关单位开展农村公路“单改双”及路网联结工程竣(交)工验收工作，竣(交)工验收应当邀请同级公安、安全生产监督管理等相关部门参加。验收合格后按规定统计申报入库，列入农村公路养护范围。

(四) 工作安排

第三季度：完成农村公路“单改双”及路网联结工程方案审批工作(7月中旬)，完成设计成果及监理发包工作(7月下旬)，开展工程发包或招标工作(8月上旬)，并开工建设。

第四季度：9月全面启动确保完成建设投资比例不低于100%。

四、保障措施

(一) 强化组织领导

按照“区级统筹、镇级落实、部门协同”的工作机制，系统谋划全区农村公路发展蓝图，推动建设任务逐级落实到位。区成立农村公路“单改双”及路网联结工程领导小组，由区分管领导任组长，区府办分管副主任、区交通运输局主要负责同志任副组长，各镇政府和区发展改革局、区财政局、市自然资源局阳东分

局、区农业农村水务局、区交通运输局等部门分管负责同志为成员，统筹推进农村公路“单改双”及路网联结工程工作。领导小组日常工作由区交通运输局承担，按照“一月一会商、一月一跟进”的工作原则，及时协调解决建设过程中遇到的问题，针对进度滞后镇点对点督促指导。区交通运输局牵头组织相关部门统筹项目质量监督管理、安全生产管理、工程验收等相关工作。地方公路管理站和各镇政府落实建设主体责任，建立健全相应工作协调机制，主要领导亲自抓，分管领导具体负责，明确时间表、路线图、责任单位和责任人。区、镇、村三级有关部门要强化协作，确保组织到位、责任到位、措施到位、资金到位，协同推进各项任务落实。

（二）部门职责

发改部门主要负责计划的审核报备；财政部门主要负责统筹项目建设资金；自然资源部门主要负责配合做好项目建设用地相关工作等；交通运输部门主要负责制定工程技术标准，对各县（市、区）质量和进度进行核查、督导及技术指导；林业部门主要负责项目用林审核审批；审计部门根据部署，必要时开展专项审计，各镇政府负责提供项目建设用地等。

（三）强化队伍建设

加强农村公路人才队伍建设，选派一批有经验、有才干的人员充实到农村公路建设队伍。加强从业人员的教育培训，制定人才培养计划，采用全员培训、专业培训、理论辅导与实际操作相结合等培训教育方式，切实提高农村公路从业人员的管理能力和

专业技能，为农村公路建设提供坚强的人才保障和技术支撑。

（四）强化示范引导

推广示范镇先进典型经验做法，充分发挥示范引领作用，大力营造比学赶超氛围，高效调动地方工作积极性。加强新闻宣传和舆论引导，综合运用各种宣传媒介，总结推广农村公路“单改双”及路网联结工程在服务乡村振兴、服务全面小康等方面的典型案例，激发广大群众爱路护路的内生动力，确保农村公路“单改双”及路网联结工程顺利完成。

- 附件： 1.阳江市阳东区农村公路及路网联结工程领导小组
成员名单
- 2.“十四五”阳江市阳东区农村公路及路网联结工程
任务清单

附件 1

阳江市阳东区农村公路“单改双”及路网联结工程领导小组成员名单

组 长：	陈华清	区区委常委、副区长
副组长：	敖道选	区府办公室副主任
	陈国用	区交通运输局局长
成 员：	李孔方	区发展改革局副局长
	许文洁	区财政局副局长
	谢向前	市自然资源局阳东分局总规划师
	许 智	区农业农村局
	陈仕开	区交通运输局副局长
	梁红星	区交通运输局总工程师
	李超颖	东城镇委副书记、镇长
	杜理想	北惯镇委副书记、镇长
	林 锋	合山镇委副书记、镇长
	雷钦奕	那龙镇委副书记、镇长
	黄仲康	雅韶镇委副书记、镇长
	梁志光	大沟镇委副书记、镇长
	黄昌维	新洲镇委副书记、镇长

陈 康 东平镇委副书记、镇长
莫介荣 塘坪镇委副书记、镇长
钟慕苑 大八镇委副书记、镇长
杨慧明 红丰镇委副书记、镇长

附件 2

“十四五” 阳江市阳东区农村公路及路网联结工程任务清单

项目名称	里程 (公里)	补助标准 (万元/公里)	补助标准合计 (万元)	计划投资 (万元)
合计 (公里)	504.115	-	45523.22	55261.785
县道网提升工程	190.954	140	26733.56	28643.1
通建制村公路单改双工程	149.039	60	8942.34	12668.315
衔接国道联结工程	114.451	60	6867.06	9728.335
衔接省道联结工程	49.671	60	2980.26	4222.035