

# 阳春市春湾镇美丽圩镇建设项目二期

## 可行性研究报告

建设单位：阳春市春湾镇人民政府

编制单位：华联世纪工程咨询股份有限公司

二〇二二年十一月

# 阳春市春湾镇美丽圩镇建设项目二期 可行性研究报告

## 参编人员

法定代表人：查世伟

技术负责人：李惠君 高级工程师

项目负责人：晋朝晖 注册咨询工程师

参 编 人：晋朝晖 注册咨询工程师

李泳珊 咨询员

复 核 人：曾德淼 注册咨询工程师

建设单位：阳春市春湾镇人民政府

编制单位：华联世纪工程咨询股份有限公司

资格证号：甲 232021011075



编号: S0412020007336G(10-1)(03)

统一社会信用代码

914400007278743825

# 营业执照

(副本)



扫描二维码登录  
“国家企业信用  
信息公示系统”,  
了解更多登记、  
备案、许可、监  
管信息。

名称 华联世纪工程咨询有限公司

类型 股份有限公司(非上市、自然人投资或控股)

法定代表人 查世伟

经营范围 专业技术服务业(具体经营项目请登录国家企业信用信息公示系统查询,网址: <http://www.gsxt.gov.cn/>。依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)

注册资本 陆仟万元(人民币)

成立日期 2001年04月12日

住所 广东省广州市越秀区盘福路医国后街1号大院自编1号6-8层

登记机关

2022年09月16日



国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过  
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

# 工程咨询单位资信证书

单位名称： 华联世纪工程咨询股份有限公司

住 所： 广东省广州市越秀区盘福路医国后街1号大院  
自编1号6-8层

统一社会信用代码： 914400007278743825

法定代表人： 查世伟

技术负责人： 晋朝晖

资信等级： 甲级

资信类别： 专业资信

业 务： 农业、林业， 公路， 建筑， 市政公  
用工程， 生态建设和环境工程

证书编号： 甲232021011075

有 效 期： 2022年01月21日至2025年01月20日



发证单位： 中国工程咨询协会



# 目 录

<b>第一章 总论</b> .....	<b>1</b>
1.1 项目概况 .....	1
1.2 编制依据 .....	4
1.3 结论与建议 .....	6
1.4 主要经济技术指标 .....	8
<b>第二章 项目建设的背景及必要性</b> .....	<b>10</b>
2.1 项目建设背景 .....	10
2.2 项目建设必要性分析 .....	13
2.3 项目建设可行性分析 .....	20
<b>第三章 项目选址与建设条件</b> .....	<b>23</b>
3.1 场址现状 .....	23
3.2 建设条件 .....	36
<b>第四章 建设内容及工程方案</b> .....	<b>41</b>
4.1 总体指导思想 .....	41
4.2 规划原则 .....	41
4.3 规划目标 .....	43
4.4 编制依据 .....	43
4.5 项目美丽圩镇方案 .....	45
<b>第五章 环境保护</b> .....	<b>58</b>
5.1 编制依据 .....	58
5.2 环境保护原则 .....	59
5.3 环境现状 .....	59

5.4	污染源和污染因素分析 .....	60
5.5	环境污染防治措施 .....	61
5.6	环境影响评价 .....	64
<b>第六章</b>	<b>劳动卫生安全与消防 .....</b>	<b>65</b>
6.1	劳动卫生安全 .....	65
6.2	消防 .....	68
<b>第七章</b>	<b>组织机构与人力资源配置 .....</b>	<b>72</b>
7.1	项目组织机构 .....	72
7.2	人力资源配置 .....	74
<b>第八章</b>	<b>项目实施进度与工程招标 .....</b>	<b>75</b>
8.1	项目管理 .....	75
8.2	项目实施阶段 .....	75
8.3	工程招标 .....	77
<b>第九章</b>	<b>节能节水与绿色建筑 .....</b>	<b>80</b>
9.1	节能措施及能耗指标分析 .....	80
9.2	节水措施及水耗指标分析 .....	82
9.3	绿色建筑 .....	83
<b>第十章</b>	<b>投资估算 .....</b>	<b>87</b>
10.1	投资估算 .....	87
10.2	项目资金筹措 .....	90
<b>第十一章</b>	<b>财务评价 .....</b>	<b>91</b>
11.1	编制依据 .....	91
11.2	相关参数 .....	91

11.3 财务效益分析 .....	91
<b>第十二章 社会评价 .....</b>	<b>96</b>
12.1 社会评价的意义 .....	96
12.2 项目对社会影响分析 .....	96
12.3 项目与所在地区互适性分析 .....	98
12.4 社会风险分析 .....	98
12.5 社会评价结论 .....	99
<b>第十三章 结论及建议 .....</b>	<b>100</b>
13.1 结论 .....	100
13.2 问题与建议 .....	101

# 第一章 总论

## 1.1 项目概况

### 1.1.1 项目名称

阳春市春湾镇美丽圩镇建设项目二期

### 1.1.2 项目建设单位

阳春市春湾镇人民政府。

### 1.1.3 项目建设地点

广东省阳春市春湾镇镇区。

### 1.1.4 项目建设内容及规模

本项目建设内容主要包括（1）春湾镇 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路迁改工程；（2）春湾镇青云路高压线路迁改及三线改造工程；（3）春湾镇人民路片区高压线路迁改及三线改造工程；（4）春湾镇支路硬化工程；（5）春湾中心市场二期升级改造项目；（6）春湾镇文体综合体项目；（7）春湾镇城市基础设施补短板项目；（8）春湾镇镇区过境公路路灯工程；（9）春湾镇廖施高速出口入镇标志工程；（10）春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程；（11）春湾镇莲花路升级改造工程；（12）春湾镇人民北路升级改造工程；（13）春湾镇安全体系建设工程；（14）春湾镇湖滨路升级改造项目。

春湾镇 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路迁

改工程：春湾镇春湾大道约 1.8 公里中高压线迁改下地，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。

春湾镇青云路高压线路迁改及三线改造工程：春湾镇青云路约 2.3 公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。

春湾镇人民路片区高压线路迁改及三线改造工程：春湾镇人民路片区，包括人民中路、大同路、慈云路、石龙路、人民南路等路段约 4.8 公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。

春湾镇支路硬化工程：春湾镇区约 7.2 万平方米，辅路支路没有硬底化的道路进行硬底化。

春湾中心市场二期升级改造项目：按照创国卫标准、配套新建占地面积约 1500 平方，建设高度两层的市场，二楼建设停车场、配套建设公厕、台位等内容。

春湾镇文体综合体项目：包括春湾镇中山公园二期提升工程及室内篮球场建设项目，增设停车位、木栈道、环山道路、路灯及周边配套项目；同时在中山公园原球场位置新建室内篮球场一座，并升级原有的观众席、灯光、电力设施等配备；打造“蟾蜍石”栈道及景观配套项目。

春湾镇城市基础设施补短板项目：按创建国家卫生镇建设相应的配套设施，增设垃圾屋等环卫设施并配套果壳箱、垃圾中转站设备、健康教育宣传专栏、道路划线、病媒生物防治设施等内容。

春湾镇镇区过境公路路灯工程：春湾镇里仔水路口段至海螺水泥厂路口段路灯工程，全线长度约 17 公里，全线增设太阳能路灯及配套实施相应的线路安装、开挖修复等事项。

春湾镇廖施高速出口入镇标志工程：建设春湾镇廖施高速出口入镇标志，配套实施土方回填、挡土墙、河边护栏等内容，包含约 6 亩土地使用费。

春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程：对长 610 米宽 26 米道路重新铺设混凝土道路以及排水、路灯和人行道建设。

春湾镇莲花路升级改造工程：总长约 800 米，在道路两旁建设三线下地、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。

春湾镇人民北路升级改造工程：人民北路总长约 900 米，平均宽 7.5 米，部分道路已破损，需破除重建，并在道路两旁建设三线下地、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。

春湾镇安全体系建设工程：在原农技站（占地约 200 平方米），改造三层，配备研判室、禁毒办公室、会议室、展览室、档案室、心理咨询室、公共法律服务办公室等，同时将原综治维稳中心改造成禁毒办公室。

春湾镇湖滨路升级改造项目：实施 3000 平方硬底化建设、实施 400 米长、7 米宽道路拓宽并实施三线改造、人行道、护栏等配套项目，包含约 10 亩土地使用费。

### 1.1.5 总投资

本项目总投资为 13480.00 万元，其中，工程费用为 11324.22 万元，工程建设其他费用为 1158.52 万元，预备费为 624.14 万元，建设期利息为 373.13 万元。

### 1.1.6 项目提出的理由

为深入贯彻落实阳春市委实施乡村振兴战略领导小组《关于实施“三农”领域突出短板“九大攻坚”行动的指导意见》（春乡村振兴组〔2021〕8号）文件精神，结合项目所在地的实际情况和完善基础设施等要求，打造美丽圩镇，拟实施阳春市春湾镇美丽圩镇建设项目二期工程，为全面补齐镇级公共基础设施、公共服务设施短板，进一步提升圩镇人居环境、基础设施和公共服务水平。

## 1.2 编制依据

1. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）；
3. 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）；
4. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
5. 《关于发挥一事一议财政奖补作用，推动美丽圩镇建设试点的通知》（财农改〔2013〕3号）；
6. 广东省人民政府《关于促进旅游业改革发展的实施意见》（粤府函〔2015〕351号）；
7. 中共中央 国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》（中发

〔2018〕1号）；

8. 中共中央 国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》（2018年）；

9. 中共中央 国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年1月4日）；

10. 中共中央 国务院《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2021年3月22日）；

11. 《农业农村部办公厅 住房和城乡建设部办公厅关于开展美丽宜居村庄创建示范工作的通知》（农办社〔2022〕11号）；

12. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

13. 《“十四五”旅游业发展规划》；

14. 《广东省人民政府办公厅关于改善农村人居环境的意见》（粤府办〔2014〕59号）；

15. 《关于印发《关于实施“三农”领域突出短板“九大攻坚”行动的指导意见》的通知》（粤乡振组〔2021〕8号）；

16. 《广东省人民政府关于印发2022年省十件民生实事分工方案的通知》（粤府〔2022〕14号）；

17. 《广东省美丽圩镇建设攻坚行动方案》；

18. 《阳江市住房和城乡建设局关于报送美丽圩镇建设攻坚行动项目建设需求的函》（阳住建函〔2021〕325号）；

19. 《阳江市贯彻落实<关于实施“三农”领域突出短板“九大

攻坚”行动的指导意见>的方案（征求意见稿）》；

20. 《阳春市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

21. 《村庄整治技术规范》（GB/T50445-2019）；

22. 《生活污水净化沼气池技术规范》（NY/T1702-2009）；

23. 《农村生活污染控制技术规范》（HJ574-2010）；

24. 《美丽乡村建设指南》（GB/T32000-2015）；

25. 《广东省农村生活垃圾收运处理技术指引》（2017年）；

26. 《广东省生态景观林带建设管理办法》（2019年修订）；

27. 《广东省村庄规划编制基本技术指南（试行）》（2019年）；

28. 项目单位提供的各种技术资料、项目方案等基础资料。

### **1.3 结论与建议**

#### **1.3.1 结论**

1、项目的建设，项目建设符合美丽圩镇建设总体规划，符合国家、省、市政策要求，符合广东省以及阳春市“十四五”发展规划。

2、项目的建设，区域内圩镇面貌得到改善和美化，农业、商业和工业基础得到进一步巩固，服务和资源利用得到提升，推动了就业和经济循环，群众素质得到提高，群众收入得到大幅增长。项目为区域提供安全、健康、优质的生活必需品和丰富的文化、休闲旅游产品，可以为美丽圩镇建设提供示范，并带动和推进现代化经济可持续发展的美丽圩镇的建设。

3、通过本项目的建设，区域内圩镇面貌得到改善和美化，农业、

商业和工业基础得到进一步巩固，服务和资源利用得到提升，推动了就业和经济循环，群众素质得到提高，群众收入得到大幅增长。项目为区域提供安全、健康、优质的生活必需品和丰富的文化、休闲旅游产品，可以为美丽圩镇建设提供示范，并带动和推进现代化经济可持续发展的美丽圩镇的建设。

4、项目的建设，改善区域环境，增加人民收入，得到相关部门、广大居民及社会人士的关心与支持，社会效益良好，项目具有一定的经营，项目经济效益良好，项目社会稳定风险等级综合评定为低风险，属于可实施项目。

项目建设的社会经济条件、自然条件、施工条件、外部协作条件及社会条件良好。项目建成后，改善区域环境，增加人民收入。项目建设是必要的，且具有良好的社会效益。综合所述，项目建设是必要的，且可行的。

### **1.3.2 建议**

1、因项目施工面广，涉及的位置较多，施工时应做好组织计划，降低因施工队人民群众生活的影响。

2、为了推进项目的顺利开展，实现其紧迫性需要，建设单位按程序尽早办理项目建设各项手续，并抓紧落实配套资金。

3、为尽可能减少项目建设对居民的影响，建议建设单位做好施工组织计划及应急方案，合理安排施工工作，做好安全文明施工工作。

## 1.4 主要经济技术指标

表 1.4-1 项目主要经济技术指标表

序号	子项目名称	建设内容
1	春湾镇 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路迁改工程	春湾镇春湾大道约 1.8 公里中高压线迁改下地，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。
2	春湾镇青云路高压线路迁改及三线改造工程	春湾镇青云路约 2.3 公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。
3	春湾镇人民路片区高压线路迁改及三线改造工程	春湾镇人民路片区，包括人民中路、大同路、慈云路、石龙路、人民南路等路段约 4.8 公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。
4	春湾镇支路硬化工程	春湾镇区约 7.2 万平方米，辅路支路没有硬底化的道路进行硬底化。
5	春湾中心市场二期升级改造项目	按照创国卫标准、配套新建占地面积约 1500 平方，建设高度两层的市场，二楼建设停车场、配套建设公厕、台位等内容。
6	春湾镇文体综合体项目	包括春湾镇中山公园二期提升工程及室内篮球场建设项目，增设停车位、木栈道、环山道路、路灯及周边配套设施项目；同时在中山公园原球场位置新建室内篮球场一座，并升级原有的观众席、灯光、电力设施等配备；打造“蟾蜍石”栈道及景观配套项目。
7	春湾镇城市基础设施补短板项目	按创建国家卫生镇建设相应的配套设施，增设垃圾屋等环卫设施并配套果壳箱、垃圾中转站设备、健康教育宣传专栏、道路划线、病媒生物防治设施等内容。
8	春湾镇镇区过境公路路灯工程	春湾镇里仔水路口段至海螺水泥厂路口段路灯工程，全线长度约 17 公里，全线增设太阳能路灯及配套实施相应的线路安装、开挖修复等事项。
9	春湾镇廖施高速出口入镇标志工程	建设春湾镇廖施高速出口入镇标志，配套实施土方回填、挡土墙、河边护栏等内容，包含约 6 亩土地使用费。
10	春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程	对长 610 米宽 26 米道路重新铺设混凝土道路以及排水、路灯和人行道建设。
11	春湾镇莲花路升级改造工程	总长约 800 米，在道路两旁建设三线下地、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。

12	春湾镇人民北路升级改造工程	人民北路总长约 900 米，平均宽 7.5 米，部分道路已破损，需破除重建，并在道路两旁建设三线下地、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。
13	春湾镇安全体系建设工程	在原农技站（占地约 200 平方米），改造三层，配备研判室、禁毒办公室、会议室、展览室、档案室、心理咨询室、公共法律服务办公室等，同时将原综治维稳中心改造成禁毒办公室。
14	春湾镇湖滨路升级改造项目	实施 3000 平方硬底化建设、实施 400 米长、7 米宽道路拓宽并实施三线改造、人行道、护栏等配套项目，包含约 10 亩土地使用费。

## 第二章 项目建设的背景及必要性

### 2.1 项目建设背景

#### 2.1.1 美丽圩镇发展趋势

随着社会经济的发展，圩镇的基础设施、公共服务不断健全，面貌日新月异，但与城市相比，整体环境还显落后，不少地方排水不畅、自然环境较差、基础服务设施和经济发展基础条件欠缺等现象依然存在，无法满足人民群众日益增长的需要。围绕“规划科学布局美、整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美”建设美丽圩镇，提升圩镇人居环境和社会生活质量，提升经济发展质量，也就成为进一步发展的趋势。

#### 2.1.2 阳江市概况

阳江是 1988 年 2 月经国务院批准设立的地级市，位于广东省西南沿海，紧邻珠三角，扼粤西要冲。东与江门市的恩平、阳春市交界，北同云浮市的罗定市、新兴县及茂名市的信宜市接壤，西接茂名市的高州市、电白县，南临南海。享有地方立法权。

阳江海资源物产丰富，阳江盛产鱼、虾、蟹、贝、三鸟、水稻、甘蔗、橡胶、海盐等。海鲜有鱼、虾、蟹、贝、藻类等，并盛产对虾、龙虾、鲳鱼、马鲛、石斑、海参、鲍鱼等名贵海鲜。阳江土特产以“阳江三宝”和“阳春三宝”最为著名，“阳江三宝”是指阳江豆豉、阳江小刀和阳江漆器；“阳春三宝”指阳春产的春砂仁酒、蛇鞭蛤蚧酒

和三蛇酒。另外，东平虾酱、大八益智、阳春马水桔也是出名的特产。阳江人均 GDP 位居粤东西北第一位，也是粤东西北非珠三角地区首个人均 GDP 超过全国平均水平的地级市。

### 2.1.3 阳春市概况

阳春市为广东省阳江市下辖县级市，意取“漠水之阳，四季如春”，位于广东省西南部，与珠江三角洲，距阳江港口 60 公里。全市总面积 4054.7 平方公里，是广东省面积第二大的县（市），地形以山地丘陵为主，漠阳江北南纵贯全市，为狭长的河谷盆地和小平原。常住人口 86.5 万，辖 15 个镇和 2 个街道办事处，市政府驻在春城街道。

阳春市东连恩平市，东南与阳江市相接，西南与电白县相邻，西接信宜、高州市，西北与罗定市相连，北与云浮市、新兴县接壤，是连江门、茂名市，肇庆及五市、三县的纽带，战略地位十分重要。

### 2.1.4 春湾镇发展现状

#### 1、现代农业稳步发展。

一是农业设施逐步完善。加大农业设施资金投入，完善基本农田保护区土地整治、农田水利、机耕路等农业基础设施建设。垦造水田项目 341 亩通过阳江市级验收、820 亩通过阳春市初验。全镇 160 亩丢荒田复耕复种已全面完成。成功鼓励农民发包耕地 7300 多亩。全镇 26 个不实储备补充耕地整改项目 1972.04 亩已全面完成，顺利通过阳江、阳春两级验收。

二是农业供给侧结构性改革深入推进。大力发展绿色水稻、安民

村青枣、区垌村春砂仁、山中间村青梅、新明村蔬菜、茶园村柑桔等“一村一品”农业产业项目；成功申请注册无公害蔬菜品牌4个和国家商标3个；安民村、区垌村、山中间村、新明村被认定为首批省级“一村一品、一镇一业”专业村。

## 2、现代服务业持续增长。

一是旅游业快速发展。“十三五”期间共接待游客198万人次，同比增长37.02%，带动了餐饮、住宿等服务业快速发展。春湾石林风景区成功创建成为国家4A级旅游景区。

二是房地产快速健康发展。五年来，新增了莲花新城、长兴花园二期、春湾星海湾、银湾花园二期、美雅花园、雅景豪庭等楼盘。三是农村电商快速发展。成功打造“互联网+特色农产品运营推广基地”，借助唐羽影视传媒工作室，带动线上及线下销售青枣、沃柑、番石榴、柠檬以及其他农副产品，推动各种优质农产品走向更广阔的市场。

## 3、农村建设取得新成效。

新农村建设加快推进。4个省定贫困村需创建新农村示范村的74条自然村已全部验收；全镇共有25个行政村355条自然村纳入全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村工作系统，现已全面完成“三清理三拆除三整治”，共拆除危、弃房3522间248751.38平方米；145条自然村已开工建设生态宜居美丽乡村，其中139条自然村已完工。大力推进农村厕所改造，累计改成卫生户厕户数18994户，完成率100%；按需建设了19座公厕。加快推进生活垃圾处理，355条自然村纳入垃圾收运处理体系，共设置411个垃圾收集点，实现每

条自然村最少配置一个垃圾收集点，并配备一名保洁员。

乡村旅游业快速发展。全力打造石林龙宫景观带、自由高村古树林景观带、山中间十里梅廊景观带和爱国坪山现代休闲园区、马狮田红色革命老区、古旧塘古村落文化研究区等“三带三区”特色乡村旅游品牌，动工建设春北山水画廊片区。每年举办阳春市春湾石林桃花节。自由高村被评为2019年广东省最美乡村、阳江市乡村振兴示范点、阳春市乡村旅游示范点，成为名副其实的网红打卡点，成功举办2019年和2020年两届南粤古驿道定向大赛和阳春市乡村旅游节。

## **2.2 项目建设必要性分析**

### **2.2.1 国家政策**

中共中央 国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年1月4日）提到“加快县域内城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业。加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地区按照小城市标准建设县城。积极推进扩权强镇，规划建设一批重点镇。开展乡村全域土地综

合整治试点。推动在县域就业的农民工就地市民化，增加适应进城农民刚性需求的住房供给。鼓励地方建设返乡入乡创业园和孵化实训基地”。

为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，贯彻落实中央经济工作会议精神和党中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》。规划城镇化的重要意义：

- 城镇化是现代化的必由之路。
- 城镇化是保持经济持续健康发展的强大引擎。
- 城镇化是加快产业结构转型升级的重要抓手。
- 城镇化是解决农业农村农民问题的重要途径。
- 城镇化是推动区域协调发展的有力支撑。
- 城镇化是促进社会全面进步的必然要求。

规划提及要“根据不同地区的自然历史文化禀赋，体现区域差异性，提倡形态多样性，防止千城一面，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽城镇，形成符合实际、各具特色的城镇化发展模式”。在中共中央 国务院《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》（2019年4月15日）中提出“以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手”，“顺应城镇化大趋势”。因而，当前城市化实质性地向城镇化转变；考虑到当前城市、农村都有相关的政策支持，乡镇较少，现在要补齐镇的短板，提升和改善圩镇整体软硬件，实现美丽圩镇。

2020年3月29日至4月1日习近平总书记在浙江考察时指出，区域协调发展同城乡协调发展紧密相关。要以深入实施乡村振兴战略为抓手，深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设，推动工商资本、科技和人才“上山下乡”，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。要抓紧抓实农业、畜牧业生产，确保市民的“米袋子”、“菜篮子”货足价稳，确保农民的“钱袋子”富足殷实。要扎实推进新型城镇化，带动建设好美丽乡村。

### 2.2.2 广东省政策

加强历史建筑修缮、基础设施改造、环境综合整治和非遗传承。繁荣岭南农村建筑文化，保护优秀传统建筑，鼓励兴建岭南特色建筑，活态传承非物质文化遗产，保护属于非物质文化遗产组成部分的实物与场所。

中共广东省委 广东省人民政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（2021年3月31日）提出更具体的要求，包括“加快县域内城乡融合发展。加快推动土地、劳动力等要素市场化改革，促进城乡要素平等交换、双向流动。统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业。推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地区按照小城市标准建设县城。加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务

乡村作用，有序引导农民集中到乡镇居住”、“突出农村低收入人口帮扶、产业发展、民生保障、基层治理、美丽镇村建设等重点工作。”，“实施美丽圩镇建设攻坚行动，深入推进圩镇人居环境整治，推动农村人居环境整治范围逐步扩大到农垦区、林区。扎实推进“厕所革命”，全面提升农村卫生厕所改造质量。健全农村生活垃圾收运处理体系，持续推进源头分类减量、资源化处理利用。落实农村人居环境整治建设与管护一体推进，到 2025 年全面建立村庄保洁机制和农村厕所、生活垃圾、污水处理设施设备运行维护机制。发挥河长制湖长制作用，实施水系连通及农村水系综合整治，推进“清四乱”、“清漂”常态化规范化。因地制宜推进乡村地区乡野型、自然生态型碧道建设。深入推进村庄洁化绿化美化行动，2025 年前实现每年绿化美化乡村 1000 个”、“加快发展乡村美丽经济。大力发展旅游休闲与创意体验农业，力争到 2025 年休闲农业与乡村旅游接待人数突破 1.8 亿人次。推进“农业+”、“渔业+”、“林业+”，强化珠三角都市农业休闲核心区、北部生态农业与乡村旅游区、沿海休闲渔业与渔港旅游带、粤港澳创意农业体验湾区、森林康养和森林旅游休闲养身试验区建设”。

《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出：“以建设精美农村为主攻方向，持续提升农村人居环境整治水平，加快补齐农村民生短板，显著提升乡村生活品质，建设生态宜居美丽乡村”、“持续改善农村人居环境。坚持规划引领，科学编制并实施村庄规划，以点带面、梯次创建、连线成片，推进美

丽乡村建设。深入推进“千村示范、万村整治”工程，全域实施“五美”专项行动、农村改厕、生活垃圾分类处理和污水治理，建立健全农村人居环境整治长效机制；实施镇村同建、同治、同美，鼓励绿色农房建设，全面推进农房管控和乡村风貌提升。系统实施农村生态环境综合治理，强化小流域水土保持、生态清洁，建设健康稳定田园生态系统，提升村庄绿化美化建设水平。到 2025 年，基本实现粤东粤西粤北地区 80%以上、珠三角地区 100%行政村达到美丽宜居村标准。”

关于印发《关于实施“三农”领域突出短板“九大攻坚”行动的指导意见》的通知（粤乡振组[2021]8号）：深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，全面贯彻 2021 年中央一号文和省委、省政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（粤发〔2021〕9号）精神，2021 年和 2022 年全省集中力量、集中资源，实施农村违法乱占耕地建房整治攻坚、高标准农田建设攻坚、种业翻身仗攻坚、农村生活污水治理攻坚、农村集中供水全覆盖攻坚、村内道路建设攻坚、美丽圩镇建设攻坚、渔港建设攻坚、金融支持乡村振兴攻坚等“九大攻坚”行动，加快补上“三农”领域突出短板，以点串线、以线带面，全方位推动我省农村基础设施、公共服务、治理体系等建设水平大踏步前进，确保到 2022 年全省乡村振兴“五年取得显著成效”，为我省全面推进乡村振兴奠定更加坚实基础。

### **2.2.3 项目的建设是阳春市经济体系建设的重要基础**

2021 年 11 月 9 日，阳春市十七届人大一次会议中，阳春市委副

书记、市长李谦常代表市人民政府作《政府工作报告》。报告指出，要坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，集中优势资源要素，统筹推进经济社会高质量发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要，奋力开创建设宜居宜业宜游生态阳春、打造阳江高质量发展重要承载区新局面。围绕经济发展量质齐升，现代化经济体系建设取得重大进展的主要奋斗目标，阳春市重点要抓好八个方面工作：（一）以更大力度推进工业高质量发展、（二）以更大力度促进乡村振兴、（三）以更大力度做好全域旅游文章、（四）以更大力度提升新型城镇化水平、（五）以更大力度改善生态环境、（六）以更大力度扩大改革开放、（七）以更大力度推动共同富裕、（八）以更大力度统筹发展和安全。其中提到，以更大力度促进乡村振兴。实施乡村建设行动。全面优化提升村庄规划。实施村庄规划全面优化提升三年行动计划，编制“多规合一”的实用型村庄规划。加强农村建房全程监管。加大力度整治违法用地、违章建筑，落实“一户一宅”政策，严格规范农村宅基地建房审批，争取2022年全市农村法定规划实现全覆盖。整治农村人居环境。推动干净整洁村加快建设美丽宜居村，创建特色精品村，力争到2025年80%以上行政村达到美丽宜居村标准；全面建立村庄保洁机制和生活垃圾、生活污水处理设施运行维护机制。持续推进乡村风貌提升。抓好存量农房微改造，争取到2025年60%以上存量农房完成微改造。加快春北乡村风貌带、合水镇高河村等村庄风貌提升项目建设，每个镇（街道）均建设行政村风貌提升示范点，罗阳高速公路陂面出入口等“四沿”

区域美丽乡村风貌带基本建成。（四）以更大力度提升新型城镇化水平。加快美丽圩镇建设。全面提升圩镇人居环境水平。深入推进圩镇“洁化、绿化、美化”行动，建设圩镇美丽乡村风貌带，改造提升农贸市场、农产品集散中心和镇级垃圾转运站，力争 2022 年全面完成镇域环境整治。科学编制城镇品质提升建设行动计划，推动旧镇区改造，新（改）建镇区道路、客运站、公园等基础设施，全面提升圩镇集聚辐射能力。建立乡村振兴驻镇帮镇扶村工作机制。落实各镇（街道）“一对一”组团结对帮扶安排，谋划一批促进镇域经济全面发展的项目，培育镇域乡村产业发展综合服务体，打造镇域产业发展集聚区。

#### **2.2.4 项目的建设是支撑阳春市新型城镇化、农业现代化、城乡一体化的着力点**

阳春市启动实施美丽圩镇建设，是全面推进社会主义新农村建设的重要内容，是全面提升村庄整治建设和农房改造建设水平的内在要求，是全面推进农村经济发展方式转变的客观需要，是全面构建城乡一体化体制机制、推进新型城镇化的重要途径。

#### **2.2.5 项目的建设是改善圩镇生态环境实现可持续发展的重要支撑**

美丽圩镇建设彰显科学规划布局美、村庄整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明素质美，把圩镇打造成为“宜居宜业宜游”的美好家园，让全体居民充分共享现代文明，过上更加美好的生活，是建设

生态家园的重大举措。

## **2.2.6 项目的建设是适应现代人生活新需求促进旅游市场发展的重要工程**

发展乡村旅游是建设美丽圩镇的有效途径。随着人们生活水平的提高、闲暇时间的增多和各种物质条件的便利，过惯了喧嚣的城市生活的人们渴望回归自然，进行休闲生态观光旅游的愿望越来越强烈。乡村旅游以其清新古朴的田园风光和洋溢的乡土文化气息给都市人全新感受，受到都市人的青睐，成为消费新时尚，促进旅游市场发展，特别是周末乡村休闲游已成为都市人调节生活方式的重要选择之一。这种旅游不同于人文自然景观型旅游，是融休闲娱乐、体验参与、文化教育于一体的新型旅游模式，体现乡村自然美和田园美。发展乡村旅游是建设美丽圩镇的有效途径为美丽圩镇注入生命力，同时美丽圩镇建设又为乡村旅游的发展创造出优美宜人的环境与必要的服务配套设施，成为适应现代人生活新需求的重要工程，两者相得益彰。

阳春市的美丽圩镇自然风光、传统民俗文化、山水田园环境令人流连忘返，在此背景下，加快阳春市美丽圩镇建设步伐已势在必行。

## **2.3 项目建设可行性分析**

### **2.3.1 交通便利**

春湾镇地理位置优越，地处省道新高线 S113 和圣贵线 S369 的交汇处，三茂铁路、贯穿南北，春罗铁路可直达桂林，广东至广西和三茂铁路在此中转，成为大西南的铁路中转站，是粤西新兴的交通枢纽，

区域中心位置日显突出。

### 2.3.2 旅游资源

广东省中心镇，距市区 38 公里，总面积 352 平方公里，其中耕地面积 5.34 万亩，林地面积 35.61 万亩；该镇下辖 3 个社区和 25 个村委会，452 条自然村；户籍户数 2.4 万户，户籍人口 10.6 万人。2020 年全镇税收入库 1857.56 万元。春湾镇先后获得“全国重点镇”“全国百大名镇”“广东省文明镇”“广东省森林小镇”“广东省卫生镇”等称号。春湾镇旅游资源得天独厚，喀斯特地貌山水秀丽、风景优美，辖区内有龙宫岩、石林、那乌古桥、通天蜡烛、中山公园、刘三姐歌台等自然景观，其中，春湾石林风景区被评为国家地质公园、AAAA 级旅游景区，每年吸引数十万外地游客前来旅游观光。历史文化底蕴深厚，有通真岩和青云寺、慈云岩、瑞馨书室、古旧塘古村落等超越千年的文化古迹。2020 年旅游总收入约 350 万元。

春湾旅游资源十分丰富，自然风光旅游资源与人文旅游资源俱全，细分有：地质奇观、森林、河流、温泉、古建筑、地方文化等。春湾旅游以石林、龙宫岩、通天蜡烛等景点发展观光旅游；以春湾影视外景拍摄基地、春湾影视城影视展影中心、春湾骑楼等为特色，拓展文化特色旅游；以观光农业、生态农业、一河两岸等为特色，拓展生态度假旅游；以“国家地质公园”、“地质博物馆”等新亮点，推广科考旅游。

(1) 风景名胜区：以石林、龙宫岩为主，包括景区内百页剑门、龙宫宝窟、通天蜡烛、石林远眺、青云古寺、慈云普渡、铜石蝉林、

狭谷幽地八大景点。

(2) 科考文化游览区：以地质博物馆、影视城影视展影中心为主，包括地质科学和影视文化两部分。利用申报地质公园的契机，可设置地质科学博览厅，让游客领略自然风光的同时，了解一些神秘的地质科学、以及相关的宇宙科学等。可通过图片展览、电影放映等形式引导游客参与。

(3) 水上活动区：通过湖化石林景区，开辟水上游览为主。石林景区有山、林、洞、寺，但水景尚不够，规划构想从东面引水入景区，蜿蜒曲折，时而涓涓，时而广阔，并增设游船码头，为游客开辟水上游玩和游览线路。

(4) 名胜古迹：通真岩（又名铜石寺），留有宋代以来的名人墨迹，有明清时期誉为阳春八景之一的“铜石禅林”还有慈云岩，青云寺，瑞馨书室，通天蜡烛，龙宫岩，莲花洞石林等。

### 2.3.3 产业资源

矿藏主要有金，磷，煤，大理石，花岗岩，石灰石等，其中大理石已被国家建村部定为“406”“407”号优质资源。

综上所述，本项目的建设具有深刻的现实意义，是十分必要，且可行的。

## 第三章 项目选址与建设条件

### 3.1 场址现状

1、春湾镇 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路迁改工程

高压线塔基横穿了整条春湾大道，布置在住户门前，具有安全隐患且影响镇区外立面。实施后能提升春湾大道沿线景观、规范镇区电网建设、同时提高安全性。



图 3.1-1 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路现状图

2、春湾镇青云路高压线路迁改及三线改造工程

青云路存在部分高压线塔基未下地，布置在住户门前，具有安全隐患且影响沿路外立面。实施后能提升沿线景观、规范镇区电网建设、

同时提高安全性。



图 3.1-2 青云路高压线路现状图

### 3、春湾镇人民路片区高压线路迁改及三线改造工程

人民中路、人民南路等人民路片区存在部分高压线塔基未下地，布置在住户门前，具有安全隐患且影响沿路外立面。实施后能提升沿线景观、规范镇区电网建设、同时提高安全性。



图 3.1-3 人民路片区高压线路现状图

4、春湾镇支路硬化工程

实施支路硬化符合“创国卫”要求，提升镇区基础设施水平，降低扬尘，同时方便群众出行。

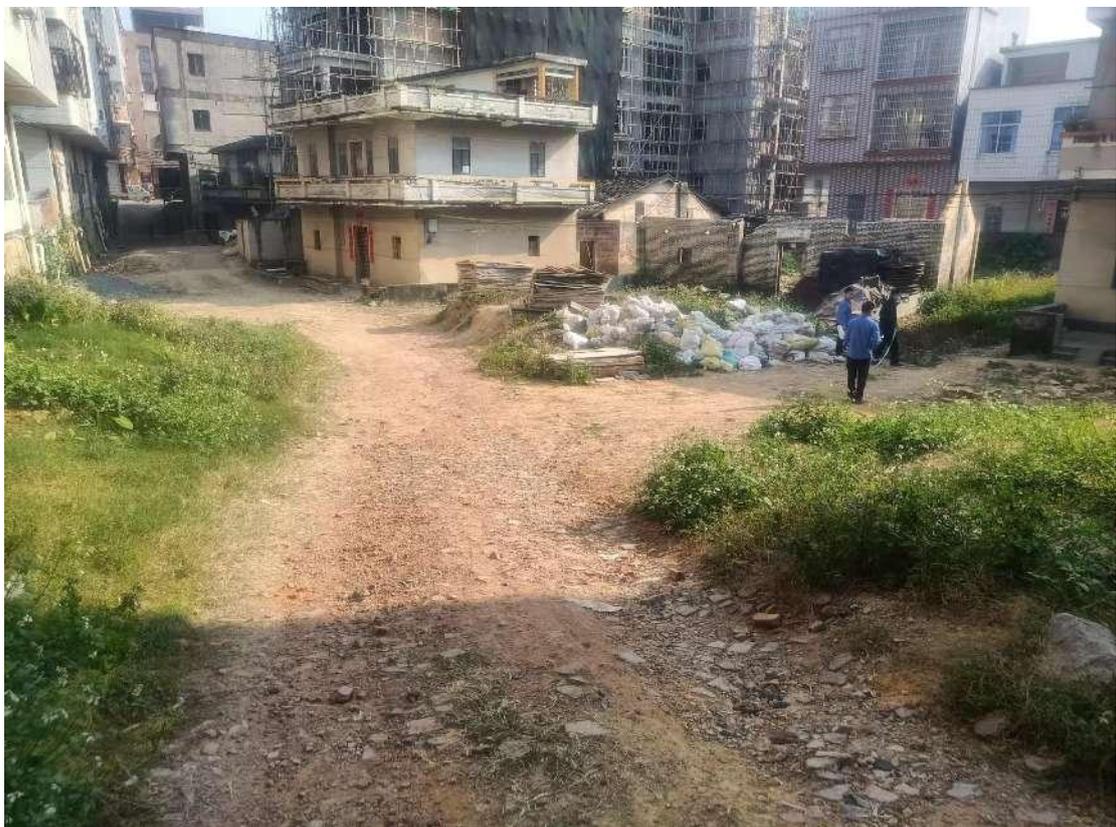


图 3.1-4 支路硬化工程现状图

### 5、春湾中心市场二期升级改造项目

原有中心市场未能符合创国卫要求，市场一期升级改造项目因资金不足只能部分改造，因此急需二期升级改造，满足群众日常买菜和消费需求，同时按照创国卫要求，配备相应的公厕、宣传设备等项目。





图 3.1-5 春湾中心市场现状图

## 6、春湾镇文体综合体项目

中山公园是春湾群众最常去的公共场所，目前已进行基础设施升级改造，但群众停车难问题突出，因此需要征收部分土地，覆盖原有水渠进行停车场建设，同时完善通天蜡烛环山栈道建设，满足群众散步休闲需求。

春湾镇目前没有室内篮球场，但春湾群众非常热爱打篮球，因此计划在原有中山公园篮球场按照室内篮球场的标准进行升级改造，不受天气影响，更好地满足群众体育娱乐需求。





图 3.1-6 春湾镇文体综合体项目现状图

### 7、春湾镇城市基础设施补短板项目

春湾镇目前三轮车老旧、环卫车不足、难以满足春湾日常的垃圾

清运、保洁等环卫事项，因此急需购置一批环卫设施，提升镇村环卫水平;同时，春湾镇正努力创建国家卫生城市，需按规范要求配备相关的设施。



图 3.1-7 春湾镇城市基础设施补短板项目现状图

#### 8、春湾镇镇区过境公路路灯工程

春湾镇辖区范围国道（里仔水路口段至海螺水泥厂路口）尚未配备路灯，影响群众安全出行，因此急需增设太阳能路灯，降低安全隐患，方便群众夜间出行。



图 3.1-8 春湾镇镇区过境公路路灯工程现状图

### 9、春湾镇廖施高速出口入镇标志工程

汕湛高速春湾北出口（廖施高速出口）没有入镇标志，现已征收一处较为合适的选址，有必要按照春湾的特色，建设一处入镇标志，提升镇区形象。



**图 3.1-9 春湾镇廖施高速出口入镇标志工程现状图**

#### 10、春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程

春湾镇有大量货车经过，通往石望、松柏等地方，春罗大道一直以来因损毁无法通车，但重修后能有效分流春湾大道主路的交通压力，同时能有效降低安全隐患，保障群众生命财产安全，因此很有必要对改路进行重修改造。



图 3.1-10 春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程现状图

#### 11、春湾镇莲花路升级改造工程

该路段是春湾通往石望镇的主要道路，且货车流量较大，目前正在实施升级改造项目，但由于原资金不足，现需继续投入道路两旁配套项目。



图 3.1-11 春湾镇莲花路升级改造工程现状图

## 12、春湾镇人民北路升级改造工程

该路段是春湾镇旧街，有部分骑楼风格建筑，有较高历史纪念价值和商业价值，急需保护和升级改造。



图 3.1-12 春湾镇人民北路升级改造工程现状图

## 13、春湾镇安全体系建设工程

完善春湾镇综治维稳和禁毒办公场所，方便群众到访解决问题，按规范要求配备功能分区。

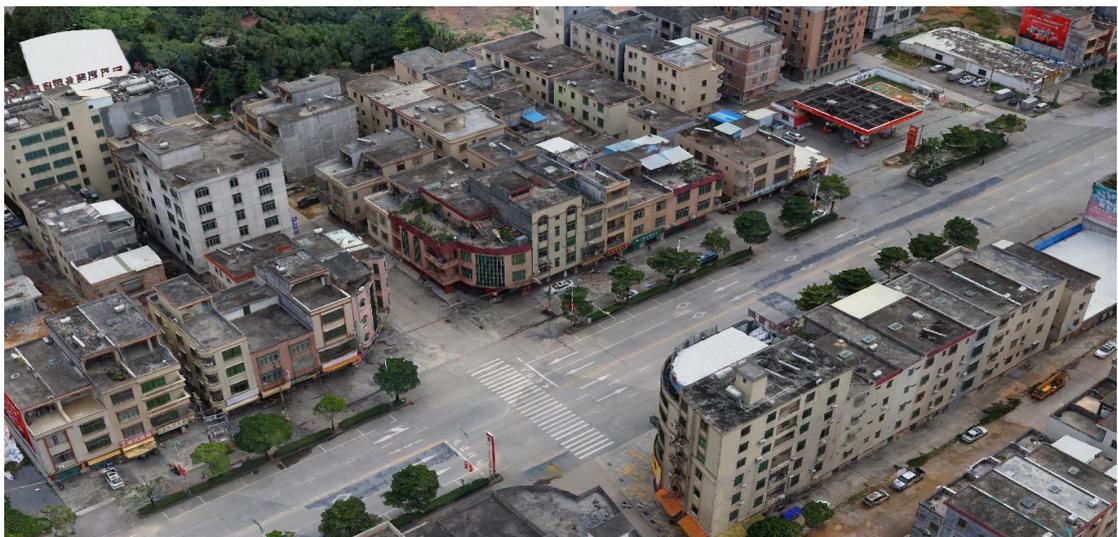


图 3.1-13 春湾镇安全体系建设工程现状图

## 14、春湾镇湖滨路升级改造项目

镇府门前存在较多历史遗留原因搭建的铁皮棚，且占道经营，对圩镇景观影响较大，同时，镇府门前的湖滨路道路较为狭窄、路旁仍存在高压线、且没有人行道连同中山公园，该项目改造后将较大提升镇府周边环境，且方便群众到公园散步、拓宽道路也便于群众出行。



图 3.1-14 春湾镇湖滨路升级改造项目现状图

## 3.2 建设条件

### 3.2.1 地理位置

阳春市为广东省阳江市下辖县级市，意取“漠水之阳，四季如春”，位于广东省西南部，与珠江三角洲，距阳江港口 60 公里。全市总面积 4054.7 平方公里，是广东省面积第二大的县（市），地形以山地丘陵为主，漠阳江北南纵贯全市，为狭长的河谷盆地和小平原。常住

人口 87.5 万，辖 15 个镇和 2 个街道办事处，市政府驻在春城街道。

阳春市东连恩平市，东南与阳江市相接，西南与电白县相邻，西接信宜、高州市，西北与罗定市相连，北与云浮市、新兴县接壤，是连江门、茂名市，肇庆及五市、三县的纽带，战略地位十分重要。

### 3.2.2 社会经济状况

2021 年，阳春市实现地区生产总值 366.8 亿元，同比增长 5.7%。其中，第一产业增加值 73.61 亿元，同比增长 7.5%；第二产业增加值 112.79 亿元，同比增长 5.2%；第三产业增加值 180.37 亿元，同比增长 5.1%。三次产业比重为 20.1:30.8:49.1。

社会消费品零售总额 143.7 亿元，同比增长 5.7%；固定资产投资 94.7 亿元，同比下降 0.4%；地方一般公共预算收入 16.8 亿元，同比增长 17.9%。全市实现农林牧渔业总产值 131.65 亿元，同比增长 9.4%。全市规模以上工业完成增加值 69.44 亿元，同比增长 4.7%。全市社会消费品零售总额 143.73 亿元，同比增长 5.7%。全市地方一般公共预算收入 1683 亿元，同比增长 17.9%。全市地方一般公共预算支出 69.05 亿元，同比下降 0.6%。

### 3.2.3 气候条件

阳春市地处北回归线以南的北热带低纬地区，属热带和亚热带季风气候，终年受海洋气候的调节，冬无严寒，夏无酷暑。光照时间长，热量丰富；雨量充沛，雨季长；气候温和，无霜期长；季风活动明显，冬季盛行东北风，夏季多吹偏南风；冬春有旱，夏秋易涝。年平均气

温 23℃，最高气温 38.3℃，最低气温 3.7℃。年平均相对湿度 78%，年平均雷暴日 68 天。年主导风向是东北风，夏季主导风向是东南风。年平均降雨量 2346 毫米，主要雨季是 4~9 月。

### **3.2.4 地形地貌**

阳春市位于广东省西南部，地处云雾山脉、天露山脉的中段与河尾山的八甲大山之间，漠阳江中上游。与珠江三角洲、香港、澳门相邻，距阳江港口 60 公里；全市总面积 4054.7 平方公里，南北长 104 公里，东西宽 91 公里。地形以山地丘陵为主，漠阳江北南纵贯全市，为狭长的河谷盆地和小平原。阳春土地森林资源十分丰富，全市耕地面积 73.8 万亩，其中水田 56.9 万亩，山林面积 389.5 万亩，森林覆盖率达 59.2%，木材总蓄积量 743 万立方米，可供开发的山坡山 130 万亩。

### **3.2.5 建设场址工程地质**

由于项目地勘工作尚未进行，所以暂以阳江市勘察测绘处对本区域地勘资料作参考，待项目立项后尽快进行地勘工作。项目厂址为一池塘，未发现很明显的断裂或其它构造。

### **3.2.6 城市规划或区域性规划要求**

《阳春市市域乡村建设规划（2018-2035 年）》（以下简称《规划》）提出：统筹协调 309 个行政村的规划建设，避免平均用力、重复建设和资源浪费，使村庄各具特色，指引下一步乡村规划与建设工作。到 2020 年，切实改善省定贫困村生产生活生态条件，农民脱贫

奔康致富，全县乡村地区村庄环境显著改善，基础设施建设短板全面补齐，基本公共服务和乡风文明水平明显提高，基本建成特色美丽乡村、城乡统筹示范发展。到 2035 年，全县乡村地区建成富有岭南特色的“秀美、幸福、魅力”美丽乡村，实现全县乡村地区人居环境品质全面提升。

### **3.2.7 交通条件**

阳春市是珠三角与粤西的交通中枢，交通便利。贯穿境内 105 公里的三茂铁路通达汕头、深圳、广西、云南、重庆；距离阳江港 60 公里；罗（定）阳（春）铁路、阳（春）阳（江）铁路、省道 S113 线、369 线一级公路和沿海高速公路、广（州）湛（江）高速公路及相邻的 325 国道构成了纵横交错的交通网络，从阳春到广州、珠海 2 个小时，到深圳、香港 3 个小时，阳春已融入珠三角 2 小时经济圈。目前，贯穿阳春境内的云（浮）阳（江）高速正在建设，揭（阳）茂（名）高速正在筹建之中。

春湾镇地理位置优越，地处省道新高线 S113 和圣贵线 S369 的交汇处，三茂铁路、贯穿南北，春罗铁路可直达桂林，广东至广西和三茂铁路在此中转，成为大西南的铁路中转站，是粤西新兴的交通枢纽，区域中心位置日显突出。

### **3.2.8 供水、供电条件**

项目周边供水供电通讯很完善，供水由现有的给水管网供给，供电由已经安装好的供电系统供电。

### **3.2.9 施工条件**

项目不需要特殊的施工材料，且阳春市的建材市场成熟，所在区域交通方便，施工材料购置方便快捷。

### **3.2.10 人口**

2021年，全市户籍人口1224589人，其中城镇户籍人口377780人。全市常住人口881290人，其中城镇常住人口370054人。截至2019年末，春湾镇户籍人口为106487人。

## 第四章 建设内容及工程方案

### 4.1 总体指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的十九大精神，贯彻落实党中央和国务院的各项决策部署，按照全面建成小康社会的总体要求，以保障农民基本生活条件为底线，以村庄环境整治为重点，以建设宜居村庄为导向，从实际出发，循序渐进，通过长期艰苦努力，全面改善乡村生产生活条件。

全面贯彻落实省委、市委领导指示和会议精神，春湾镇加强基础设施建设，完善乡村振兴体系。转变发展方式，提升乡村水平。创新体制机制，增强乡村振兴发展的后劲和活力，进一步丰富春湾镇乡村振兴内容，提高吸引力和感染力，增强核心竞争力。

### 4.2 规划原则

#### 1、城乡统筹原则

统筹考虑当地的自然条件、经济社会发展水平和文化传统，合理确定村镇建设重点、规模和布局，优化城乡空间资源和生产要素配置，引导资金和资源重点建设集镇。

#### 2、因地制宜原则

充分尊重地方实际，增强规划的可操作性。一方面深入分析美丽圩镇的建设条件，积极探索不同地区、不同类型村镇的发展途径、建设模式，明确镇域美丽圩镇建设的差异化发展策略，实现分类指导；另一方面根据实际情况合理安排美丽圩镇建设时序，循序渐进地推进

美丽圩镇建设工作。

### 3、以人为本原则

规划立意中突出居民的主体地位，重视居民的全面发展；规划编制过程中引导居民积极参与，关注居民各项需求；规划管理和实施中，尊重居民意愿，体现民主精神。

### 4、保护生态原则

将生态安全性作为先决条件，保护乡村生态环境，保护饮用水源地等生态敏感区，充分考虑不同自然地理条件的要求和历史文化传统的延续，保持乡村田园风光，突出地方特色；大力发展生态经济，提高居民生活水平；推进生态人居建设，促进用地合理布局，提升居住品质；改善生态环境，实现可持续发展；弘扬生态文化，展现人与自然协调发展的价值取向。

### 5、创新驱动原则

创新机制体制，向制度创新和机制体制创新要动力，大胆探索，进一步释放乡村发展活力，努力提升乡村发展能力。

### 6、文化特色原则

尊重当地地区景观、文化的多样性和差异性，挖掘地方文化内涵，体现地域特色和民族特色，强化镇文化和特色塑造；同时倡导和推广现代文明生活方式，形成积极向上的文明风尚。

### 7、共享发展原则

做到群众和基础设施建设联通、特色产业发展联营、基本公共服务联享、精神文明建设联动、基层组织建设联建，让村民共享提升工

程带来的实惠，逐步走上共同富裕的幸福小康路。

### **4.3 规划目标**

以美丽圩镇整治和建设为突破口，逐步打破城乡分割的传统体制；合理引导人口集聚，促进城镇化进程；优化圩镇居住环境，完善基础设施和公共设施的配套，提高人民生活水平，进一步加快城乡统筹发展，形成经济与社会协调发展，人与自然和谐共处的发展格局。

### **4.4 编制依据**

#### **4.4.1 道路、交通类**

1. 《城市道路工程设计规范（2016年版）》（CJJ37-2012）；
2. 《市政公用工程设计文件编制深度规定》（2013年）；
3. 《城镇道路路面设计规范》（CJJ169-2012）；
4. 《城市道路路线设计规范》（CJJ193-2012）；
5. 《城市道路交叉口设计规程》（城市道路交叉口设计规程）；
6. 《无障碍设计规范》（GB50763-2012）；
7. 《公路沥青路面设计规范》（JTGD50-2017）；
8. 《道路交通标志和标线》（GB5768）；
9. 《道路交通信号灯》（GB14887-2011）；
10. 《公路工程抗震规范》（JTGB02-2013）。

#### **4.4.2 建筑类**

1. 《民用建筑设计统一标准》（GB50352-2019）；
2. 《建筑给水排水设计标准》（GB50015-2019）；

3. 《室外给水设计标准》（GB50013-2018）；
4. 《室外排水设计标准》（GB50014-2021）；
5. 《建筑地基基础设计规范》（GB50007-2011）；
6. 《建筑结构荷载规范》（GB50009-2012）；
7. 《砌体结构设计规范》（GB50003-2011）；
8. 《砌体结构工程施工质量验收规范》（GB50203-2011）；
9. 《建筑桩基技术规范》（JGJ94-2008）；
10. 《建筑地基处理技术规范》（JGJ79-2012）；
11. 《建筑设计防火规范（2018年版）》（GB50016-2014）；
12. 《混凝土结构设计规范（2015年版）》（GB50010-2010）；
13. 《20KV及以下变电所设计规范》（GB50053-2013）；
14. 《民用建筑电气设计标准》（GB51348-2019）；
15. 《体育场地使用要求及检验方法第4部分：合成面层篮球场地》（GB/T22517.4-2017）；
16. 《渠道防渗工程技术规范》（SL18-2004）；《水闸设计规范》（NB/T35023-2014）；
17. 《水电站引水渠道及前池设计规范》（SL205-2015）；
18. 《城市公共厕所设计标准》（CJJ14-2016）；
19. 《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）；
20. 《城市消防站设计规范》（GB51054-2014）。

## 4.5 项目美丽圩镇方案

### 4.5.1 春湾镇 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路迁改工程

项目主要建设内容与规模：春湾镇春湾大道约 1.8 公里中高压线迁改下地，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。



### 4.5.2 春湾镇青云路高压线路迁改及三线改造工程

项目主要建设内容与规模：春湾镇青云路约 2.3 公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。



### 4.5.3 春湾镇人民路片区高压线路迁改及三线改造工程

项目主要建设内容与规模：春湾镇人民路片区，包括人民中路、大同路、慈云路、石龙路、人民南路等路段约4.8公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。



#### 4.5.4 春湾镇支路硬化工程

项目主要建设内容与规模：春湾镇区约 7.2 万平方米，辅路支路没有硬底化的道路进行硬底化。



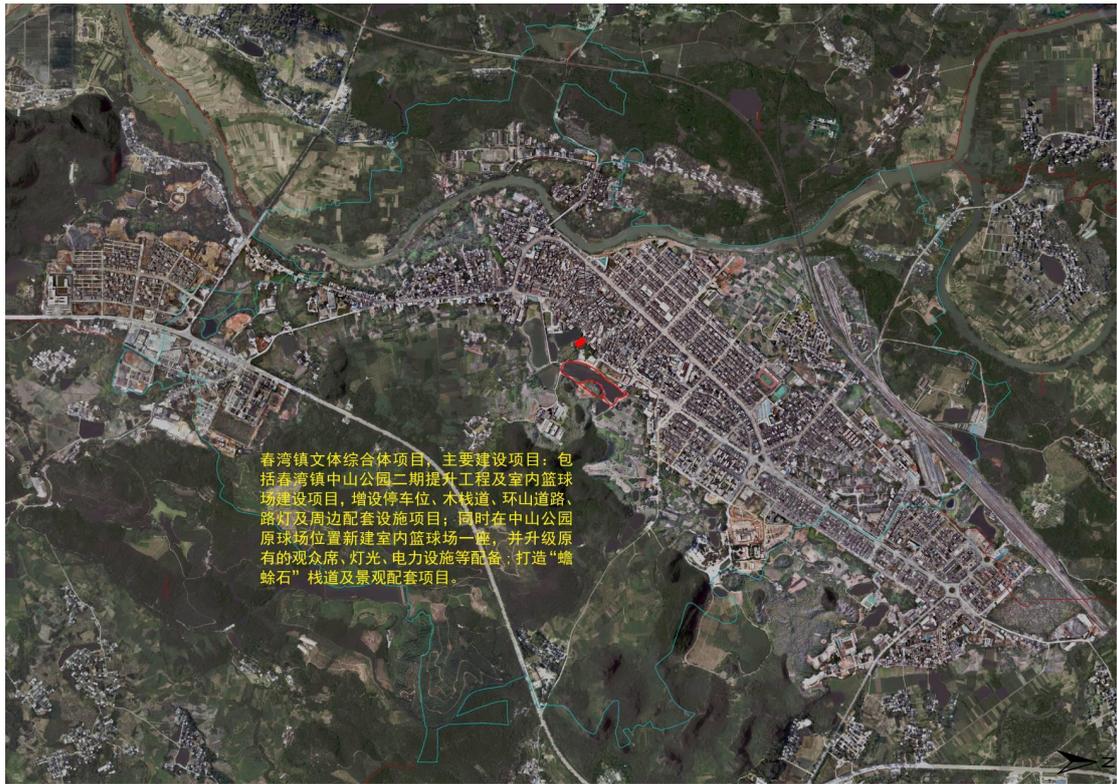
#### 4.5.5 春湾中心市场二期升级改造项目

项目主要建设内容与规模：按照创国卫标准、配套新建占地面积约 1500 平方，建设高度两层的市场，二楼建设停车场、配套建设公厕、台位等内容。

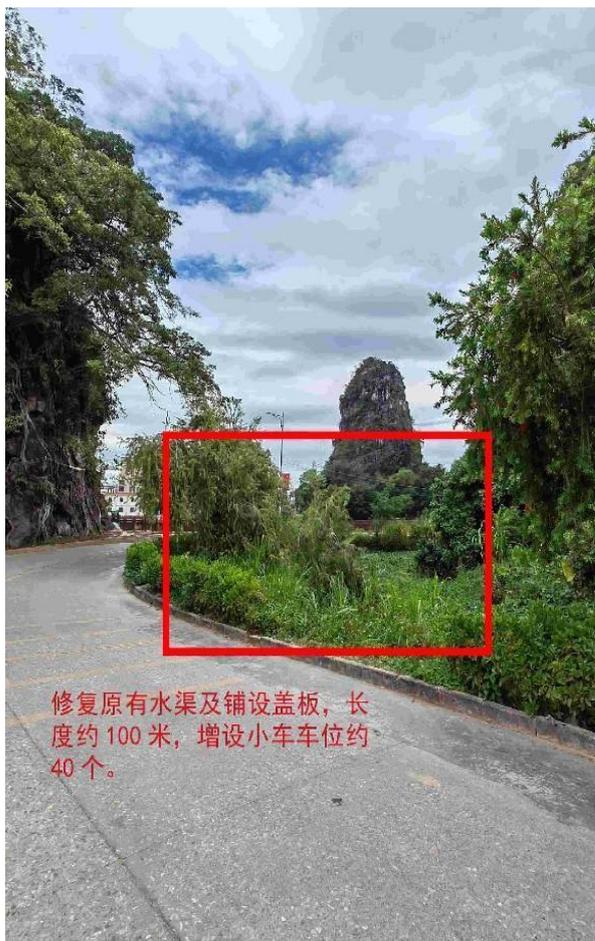


#### 4.5.6 春湾镇文体综合体项目

项目主要建设内容与规模: 包括春湾镇中山公园二期提升工程及室内篮球场建设项目, 增设停车位、木栈道、环山道路、路灯及周边配套设施项目; 同时在中山公园原球场位置新建室内篮球场一座, 并升级原有的观众席、灯光、电力设施等配备; 打造“蟾蜍石”栈道及景观配套项目。



春湾镇文体综合体项目、主要建设项目：包括春湾镇中山公园二期提升工程及室内篮球场建设项目，增设停车位、木栈道、环山道路、路灯及周边配套设施项目；同时在中山公园原球场位置新建室内篮球场一座，并升级原有的观众席、灯光、电力设施等配备；打造“蟾蜍石”栈道及景观配套项目。



修复原有水渠及铺设盖板，长度约100米，增设小车车位约40个。



修复原有水渠及铺设盖板，长度约100米，增设小车车位约40个。



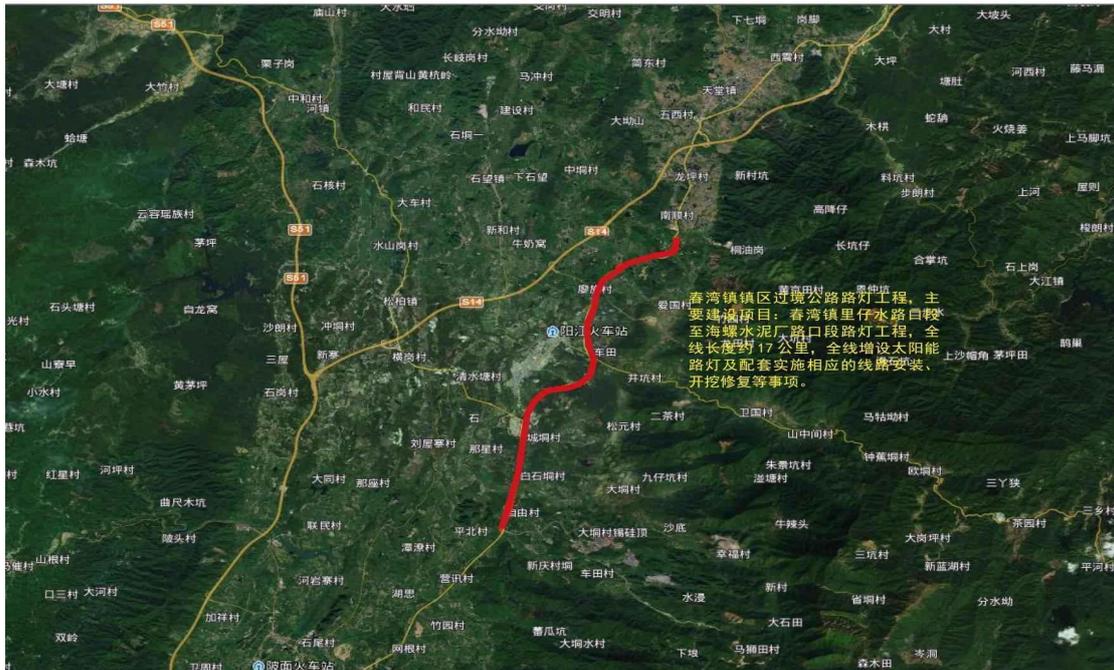
#### 4.5.7 春湾镇城市基础设施补短板项目

项目主要建设内容与规模：按创建国家卫生镇建设相应的配套设施，增设垃圾屋等环卫设施并配套果壳箱、垃圾中转站设备、健康教育宣传专栏、道路划线、病媒生物防治设施等内容。



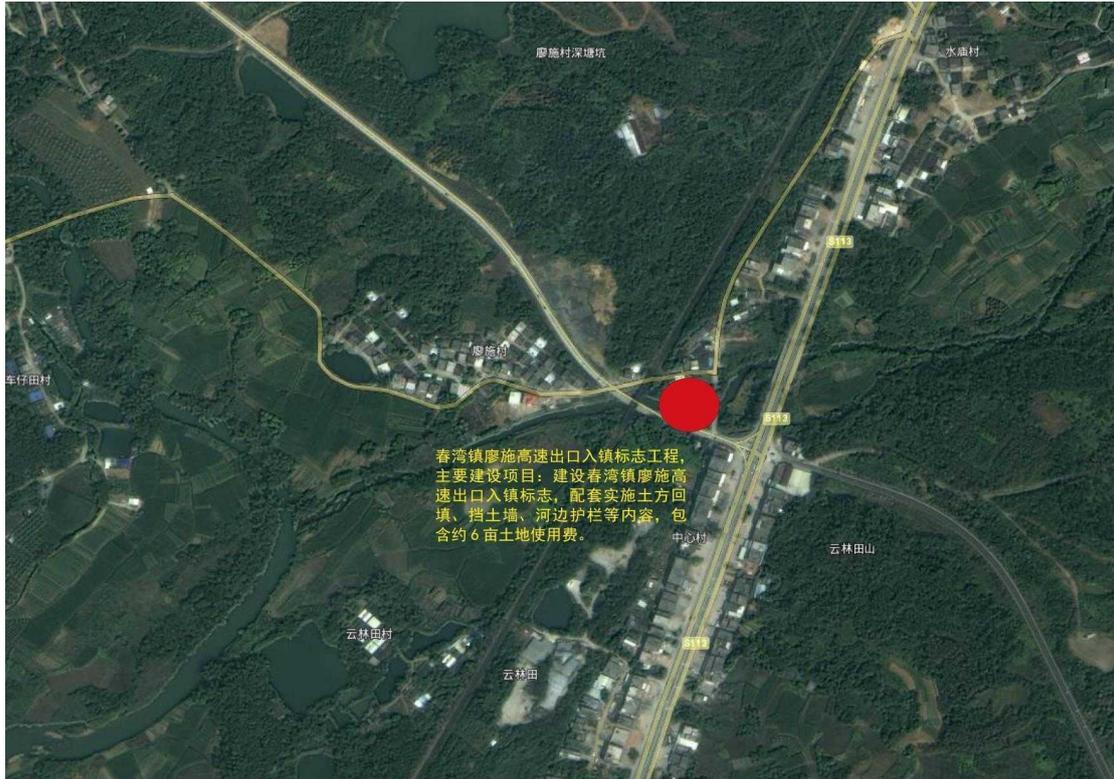
## 4.5.8 春湾镇镇区过境公路路灯工程

项目主要建设内容与规模：春湾镇里仔水路口段至海螺水泥厂路口段路灯工程，全线长度约 17 公里，全线增设太阳能路灯及配套实施相应的线路安装、开挖修复等事项。



#### 4.5.9 春湾镇廖施高速出口入镇标志工程

项目主要建设内容与规模：建设春湾镇廖施高速出口入镇标志，配套实施土方回填、挡土墙、河边护栏等内容，包含约 6 亩土地使用费。



#### 4.5.10 春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程

项目主要建设内容与规模：对长 610 米宽 26 米道路重新铺设混凝土道路以及排水、路灯和人行道建设。



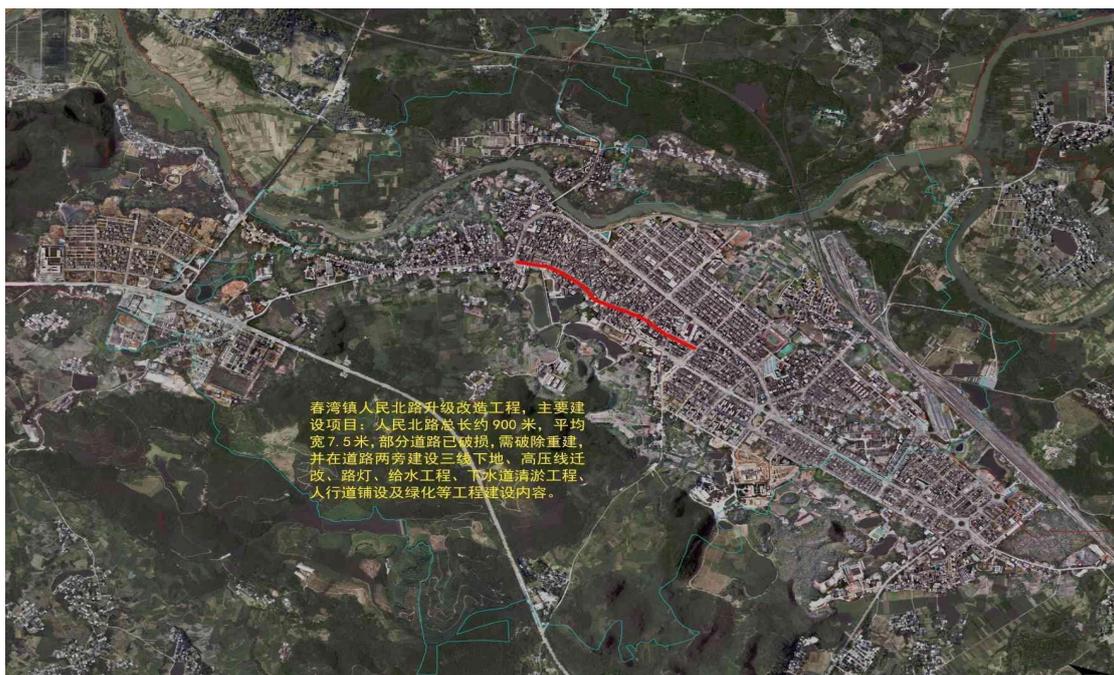
#### 4.5.11 春湾镇莲花路升级改造工程

项目主要建设内容与规模：总长约 800 米，在道路两旁建设三线地下、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。



#### 4.5.12 春湾镇人民北路升级改造工程

项目主要建设内容与规模：人民北路总长约 900 米，平均宽 7.5 米，部分道路已破损，需破除重建，并在道路两旁建设三线下地、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。



#### 4.5.13 春湾镇安全体系建设工程

项目主要建设内容与规模：在原农技站（占地约 200 平方米），改造三层，配备研判室、禁毒办公室、会议室、展览室、档案室、心理咨询室、公共法律服务办公室等，同时将原综治维稳中心改造成禁毒办公室。



#### 4.5.14 春湾镇湖滨路升级改造项目

项目主要建设内容与规模：实施 3000 平方硬底化建设、实施 400 米长、7 米宽道路拓宽并实施三线改造、人行道、护栏等配套项目，包含约 10 亩土地使用费。



表 4.5-1 项目建设规模及内容汇总表

序号	子项目名称	建设内容
1	春湾镇 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路迁改工程	春湾镇春湾大道约 1.8 公里中高压线迁改下地，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。
2	春湾镇青云路高压线路迁改及三线改造工程	春湾镇青云路约 2.3 公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。
3	春湾镇人民路片区高压线路迁改及三线改造工程	春湾镇人民路片区，包括人民中路、大同路、慈云路、石龙路、人民南路等路段约 4.8 公里高压线迁改下地及三线改造事项，包含土建、设备、电缆、低压电缆部分、台架改箱变等内容。
4	春湾镇支路硬化工程	春湾镇区约 7.2 万平方米，辅路支路没有硬底化的道路进行硬底化。
5	春湾中心市场二期升级改造项目	按照创国卫标准、配套新建占地面积约 1500 平方，建设高度两层的市场，二楼建设停车场、配套建设公厕、台位等内容。
6	春湾镇文体综合体项目	包括春湾镇中山公园二期提升工程及室内篮球场建设项目，增设停车位、木栈道、环山道路、路灯及周边配套设施项目；同时在中山公园原球台位置新建室内篮球场一座，并升级原有的观众席、灯光、电力设施等配备；打造“蟾蜍石”栈道及景观配套项目。

7	春湾镇城市基础设施补短板项目	按创建国家卫生镇建设相应的配套设施，增设垃圾屋等环卫设施并配套果壳箱、垃圾中转站设备、健康教育宣传专栏、道路划线、病媒生物防治设施等内容。
8	春湾镇镇区过境公路路灯工程	春湾镇里仔水路口段至海螺水泥厂路口段路灯工程，全线长度约 17 公里，全线增设太阳能路灯及配套实施相应的线路安装、开挖修复等事项。
9	春湾镇廖施高速出口入镇标志工程	建设春湾镇廖施高速出口入镇标志，配套实施土方回填、挡土墙、河边护栏等内容，包含约 6 亩土地使用费。
10	春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程	对长 610 米宽 26 米道路重新铺设混凝土道路以及排水、路灯和人行道建设。
11	春湾镇莲花路升级改造工程	总长约 800 米，在道路两旁建设三线下地、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。
12	春湾镇人民北路升级改造工程	人民北路总长约 900 米，平均宽 7.5 米，部分道路已破损，需破除重建，并在道路两旁建设三线下地、高压线迁改、路灯、给水工程、下水道清淤工程、人行道铺设及绿化等工程建设内容。
13	春湾镇安全体系建设工程	在原农技站（占地约 200 平方米），改造三层，配备研判室、禁毒办公室、会议室、展览室、档案室、心理咨询室、公共法律服务办公室等，同时将原综治维稳中心改造成禁毒办公室。
14	春湾镇湖滨路升级改造项目	实施 3000 平方硬底化建设、实施 400 米长、7 米宽道路拓宽并实施三线改造、人行道、护栏等配套项目，包含约 10 亩土地使用费。

# 第五章 环境保护

## 5.1 编制依据

1. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
2. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年修订）；
3. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年修订）；
4. 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）；
5. 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2022年施行）；
6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订）；
7. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
8. 《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；
9. 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
10. 《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）；
11. 《声环境质量标准》（GB3096-2008）；
12. 《污水综合排放标准》（GB8978-1996）；
13. 《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）；
14. 《建设项目环境保护管理条例》（国务院第253号，1998.11.18）；
15. 《环境影响评价技术导则》环境影响评价技术导则（国家环保局，HJ/T2.1~2.3-93、HJ/T19-1997和HJ/T2.4-1995）
16. 《大气污染物排放限值》（DB4427-2001）；
17. 《水污染物排放限值》（DB44/26-2001）；

18. 国家和地方颁布的有关设计规范。

## **5.2 环境保护原则**

1、环境保护坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则。符合国家环境保护法律、法规和环境功能规划的要求；

2、采取有利于节约和循环利用资源、保护和改善环境、促进人与自然和谐的经济、技术政策和措施，使经济社会发展与环境保护相协调。坚持污染物排放问题控制和达标排放的要求；

3、坚持“三同时”原则，即环境治理设施应与项目的主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；

4、力求环境效益与经济效益相统一。研究环境保护治理措施明，应从环境效益经济效益相统一的角度分析认证，力求环境保护治理方案技术可行和经济合理；

5、应当增强环境保护意识，采取低碳、节俭的生活方式，自觉履行环境保护义务。注重资源综合利用，对项目建设过程中产生的废气、废水、固体废弃物，尽量提出回收处理和再利用方案。

## **5.3 环境现状**

项目位于阳春市春湾镇，目前全域几乎无较大的污染，生态环境质量、大气环境质量、噪声环境质量现状较好。

## 5.4 污染源和污染因素分析

### 5.4.1 建设期环境影响分析

#### 1、施工扬尘环境影响分析

施工期产生的地面扬尘主要来自三个方面，一是来自土方的挖掘扬尘及现场堆放扬尘；二是来自建筑材料包括白灰、水泥、沙子等搬运和搅拌扬尘；三是来自来往运输车引起的二次扬尘。

#### 2、施工噪声环境影响分析

建筑施工期的噪声源主要为施工机械和车辆，其特点是间歇或阵发性，并具有流动性，噪声值较高的特征。因此在考虑本工程噪声源对环境的影响时，仅考虑点声源到不同距离经距离衰减后的噪声。

#### 3、施工固体废弃物环境影响分析

施工期挖土方后，可能将产生多余土方，将产生弃土外运。固体废弃物主要来源于临时建筑物和施工过程中产生的建筑垃圾，均属于一般固体废弃物。建筑垃圾如不妥善处理，不仅会影响环境景观、占用宝贵的土地资源，还容易引起扬尘等环境污染。

#### 4、施工废水环境影响分析

施工期废水主要为施工人员的生活污水、机械设备冲洗水和水泥养护排水及各种车辆冲洗水。

#### 5、交通影响

施工期运输建筑材料的车辆为大型车，运输量的增加便利道路负荷增加，遇到高峰期将会使交通变得拥挤和混乱，容易造成交通事故。另外，运输过程中遗漏的弃土等建筑垃圾使道路在雨天变得泥泞，影

响道路的畅通。

## **5.4.2 运营期环境影响分析**

### **1、环境空气影响分析**

本项目废气主要为垃圾收集点产生的恶臭。

### **2、水环境影响分析**

本项目污水主要为项目点工作人员的生活污水。

### **3、声环境影响分析**

项目致力于为居民提供安静的生活环境，因此项目建设运营后基本不会产生噪音。

### **4、固体废物环境影响分析**

垃圾站配备性能较先进、密闭性好的垃圾运输车辆，防止垃圾运输过程中产生二次污染。

## **5.5 环境污染防治措施**

### **5.5.1 建设期环境污染防治措施**

#### **1、施工扬尘控制措施**

(1) 在施工场地安排一些员工定期对工地洒水以及减少扬尘量，洒水次数根据天气情况而定，一般每天早、中、晚各洒水一次，若遇大风或干燥天气可适当增加洒水次数，若遇雨雪天气则不必洒水。

(2) 对运输建筑材料及建筑垃圾的车辆加盖篷布以防止洒落，车辆行驶线路应该避开居民区。施工场地出口设一座车辆清洗池，车辆驶出场地前，应将车厢外和轮胎冲洗干净，避免车辆将泥土带上道

路产生二次污染，冲洗水沉淀后循环使用。

(3) 尽量避免在大风天气下进行施工作业，风力大于四级的天气禁止挖土方。

(4) 在施工场地设置专人监管建筑垃圾、建筑材料的堆放、清运和𦍋，堆放场地应支离周围居民区，并避开居民区的上风向，必要时加盖篷布或洒水，防止二次扬尘污染。

(5) 对建筑垃圾和弃土要及时处理、清运，以减少占地，防止扬尘污染，改善施工场地的环境。

## 2、施工噪声影响缓解措施

(1) 从声源上控制，建设单位与施工单位签订合同时，应要求其使用的主要机械设备为低噪声机械设备；同时施工过程中施工单位应设专人对设备定期保养和维护，并负责对现场工作人员进行培训，严格按照操作规范使用各类机械。

(2) 合理安排施工作业时间和施工进度，施工单位应严格遵守当地环境噪声污染防治规定，合理安排施工时间，尽量避免夜间施工。

(3) 采用距离防护措施，在不影响施工情况下将强噪声设备尽量安排在距居民住宅较远处。

(4) 在施工的结构阶段和装修阶段，对建筑物的自问采取围挡，对距居民区较近的建筑物外设置移动或隔声屏障，减轻施工噪声对外环境及居民的影响。

## 3、施工固体废弃物影响缓解措施

工程建设需要众多工人，工程承包单位将在临时工作区域内为工

人提供临时的膳宿。项目开发者及工程承包单位应与当地环卫部门联系，及时清理施工现场的生活废弃物；工程承包单位应对施工人员加强教育，不随意乱丢废弃物，保证工人工作环境卫生质量。

对施工过程中产生的建筑垃圾送至市政建筑垃圾回填区域填进。运输车辆要全封闭外运，避让交通高峰，按规定路线运输、送到规定地点，杜绝随意乱倒现象发生。项目建设施工期的固体废弃物均可得到妥善处置，不会对周围环境产生影响。

#### 4、施工废水影响对策

施工期废水主要污染物为泥沙，水量很小，均可简单沉淀后回用。施工期无废水外排，不会对地表水环境和周围环境产生影响。

#### 5、交通影响对策

应合理确定运输量和运输时间及运输线路，避开交通高峰期，同时加强施工期交通管理，保证道路畅通；运输渣土的车辆一律安排在车辆少时，渣土车采用箱式密闭汽车，防止洒落。

综上所述，施工期采取相应的防治措施后，可将对环境的影响降低到最低；这些影响都是暂时的，将随着施工期的结束而消失。

### 5.5.2 运营期污染防治措施

#### 1、废水及防治

项目运营期的污水主要来源于项目点工作人员的生活污水，污水经处理后达标排放，对环境的影响较小。

#### 2、环境空气污染防治措施

垃圾收集点的恶臭气体主要成分为氨、硫化氢和甲硫醇、三甲胺

等脂肪族类物质，建议项目垃圾实行袋装化收集做好及时清运工作，保持垃圾收集点清洁卫生，防止蚊蝇滋生而影响周围环境。

### 3、声污染防治措施

项目致力于为居民提供安静的生活环境，因此项目建设运营后基本不会产生噪音。

### 4、固体废物防治措施

产生的生活垃圾要做好分类、定时收集、定点存放，日产日清，以达到对固体废弃物“减量化、无害化”的集中处理要求。

## 5.6 环境影响评价

综上所述，该项目属基础建设项目，建设期的主要污染是噪声、扬尘和施工机械排放的废气，通过相关措施和加强管理可将对环境负面影响降至最低。项目运营期不会向周边环境排放任何污染物，并能对区域内污水做到有效治理，具有良好的生态效益和社会效益。

综上所述，项目建设对环境的负面影响有限，并且这种影响是可控的和可逆转的。该项目在环境保护方面可行。

# 第六章 劳动卫生安全与消防

## 6.1 劳动卫生安全

### 6.1.1 工作原则

以科学发展观和构建和谐社会的重要思想为指导，坚持安全第一，预防为主，综合治理，坚持安全施工，以保障项目施工人员的生命财产安全为根本出发点，以遏制重特大事故为重点，以杜绝人员伤亡为目标，倡导安全文化，健全项目安全管理制度，落实安全责任，建立长效的安全机制，坚持安全消防与建筑工程同时设计，同时施工，同时投入使用。

### 6.1.2 编制依据

1. 《中华人民共和国传染病防治法》（2013年修订）；
2. 《中华人民共和国安全生产法》（2021年修订）；
3. 《建设工程安全生产管理条例》（2004年施行）；
4. 《建筑机械使用安全技术规程》（JGJ33-2012）；
5. 《剩余电流动作保护装置安装和运行》（GB/T13955-2017）；
6. 《系统接地的型式及安全技术要求》（GB14050-2008）；
7. 《机械安全 防止上下肢触及危险区的安全距离》  
（GB/T23821-2009）；
8. 《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）；
9. 《工业企业设计卫生标准》（GBZ1-2010）；

10. 《民用建筑隔声设计规范》（GB50118-2010）；

11. 《广东省劳动安全卫生条例》。

### 6.1.3 危险因素分析

本项目的危险因素主要体现在建设施工过程中，危险因素包括施工中的不安全因素。

### 6.1.4 劳动安全措施

本项目的施工阶段必须建立完善的安全防护措施。

- 1、施工前认真编制详细可行的施工组织设计及施工安全纪律。
- 2、建立各级安全生产责任制

做好建筑施工现场的安全管理，必须重点放在责任的落实上，由此建立起一整套从单位领导到全体职工层层分解落实、层层责任清晰的管理制度，以制度责任确定每一个人在安全工作中的位置。

- 3、建立完善的安全操作规程

根据建筑施工事故统计分析，有一半以上的事故原因是“三违”造成的，尤其是违章作业在其中比重最大。尽管大部分建筑工人在长期的建筑施工操作中，安全经验已经较丰富，企业各类岗位安全操作规程也日趋完善化，但随着技术、新工艺、新设备和新材料的应用，一些旧的安全操作规程已经不能满足现代施工的需要，这就要求对其重新制定或加以完善，使每个建筑工人的施工过程都在规定的程序下进行。执行和监督职工正确运用安全操作规程，应从领导做起，按章行事，避免违章指挥，坚持长期有效、持之以恒地对职工遵章守纪情

况实施监督。对违章人员的处罚既要适当，又要使职工本人或其他人员受到教育，做到对每个职工都一视同仁。这样才能树立安全检查人员的权威，切实把职工安全操作规程和各项安全制度贯彻执行下去。

#### 4、实施多样性的职工安全教育

由于建筑施工队伍人员来源复杂，文化水平参差不齐，这给实施安全教育培训带来困难。针对建筑施工队伍低水平、低素质的人员较多的特点，为提高这个群体的人员素质，增强自防自救能力，必须十分重视岗前或作业前的安全教育培训，并把各种教育方法结合起来，实施有针对性和经常性的安全教育培训，坚持少而精，注重其适用性。反对脱离本岗位、本工地实际的泛泛地、雷同式地进行安全教育培训，使职工感到安全教育多而不厌、勤而不烦。

#### 5、坚持经常性的检查

事故的发生通常多数都是人为因素造成的，安全检查可以发现隐患，避免或消除事故的发生。并可以解决怎样开展安全检查，采取何种方式开展检查，通过安全检查如何把事故隐患暴露出来的问题。首先要求管理者和职工弄清要检查对象的安全标准，并且安全检查要坚持高标准、严要求。

#### 6、落实安全设施投入

加大安全管理投入，更新安全设施，积极采用新工艺、新技术、新材料、新设备，应是预防建筑施工事故的一条行之有效的措施。对危险性较大的作业，用机械化或自动化代替手工操作，不断改善职工作业环境条件，使建筑施工作业减少事故率。

## **6.1.5 卫生安全措施**

### **1、劳动安全措施**

施工期和营运期各类机械作业，均应按照有关规定、规程和标准采取安全防护措施，并加强机械设备维护和检修，杜绝设备因失检、失灵而带病运行；各类电器设备应有警示标志，以防设备过载或泄漏时因设备损坏、燃烧、漏电等产生人员伤亡事故。

### **2、卫生方面措施**

(1) 施工期间所产生的污水，应通过市政管理部门指定的排放方式排向污水系统，排出前应作沉淀及分离处理。

(2) 施工期所产生的废气，应控制在市环保部门规定的排放标准，严禁超标排放造成污染。

(3) 对产生的粉尘的场所，考虑采取有效的消烟除尘和通风措施，配置必要的除尘、净化或回收装置，以保证施工场所及其周围环境空气达到国家环保、劳动卫生及能源部门等有关法规、规定的标准。

(4) 对操作高噪声、振动设备的工作人员，应配备隔音耳塞并对设备采取加减振垫等，以保证工作人员身体健康。

## **6.2 消防**

### **6.2.1 编制依据**

1. 《中华人民共和国消防法》（2021年修订）；
2. 《建筑设计防火规范（2018年版）》（GB50016-2014）；
3. 《建筑内部装修设计防火规范》（GB50222-2017）；

4. 《火灾自动报警系统设计规范》（GB50116-2013）；
5. 《建筑物防雷设计规范》（GB50057-2010）；
6. 《自动喷水灭火系统设计规范》（GB50084-2017）；
7. 《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140-2005）。

## 6.2.2 消防措施

本项目保安全的重点在于火灾预防，要以预防为主，防消结合的方针。项目建设时充分考虑消防安全布局、消防供水、消防通道、消防设备等内容。具体做好以下几点：

- 1、加强对施工人员的消防安全培训工作。

要搞好消防安全管理工作，消防安全培训是关键，对员工的消防培训应从以下三个方面进行。

（1）组织全体施工人员，认真学习贯彻执行《中华人民共和国消防法》，进一步增强全员的消防安全法律意识和责任意识。

（2）教育施工人员及时报警。火灾报警是一个很重要的环节，一旦发生火灾，若不及时报警，自己又无法处置，后果往往不可收拾，同时应教育施工人员报告火警时每个公民应有的权利和应尽的义务，以解决个别人员对报警的错误认识。

（3）进一步强化应对火灾的能力。火灾多为突发性事故，火灾发生后容易造成人心理上的恐惧，或应处置不当，错过了扑救初起火灾的最佳时机，小火变成大火，小灾酿成大灾，因此在平时应加强施工人员的基本消防技能培训，使人们懂得“三懂三会”的消防基础知识。

## 2、易燃易爆物品的消防安全管理

(1) 施工中用的易燃易爆物品和压缩气体瓶，应设专用的仓库分类隔离存放。库房之间和建筑物防火间距应按消防规范严格执行。库房内通风、降温设备和电源、防爆设备必须灵敏、可靠，电源开关要设在库房以外安全的地方。

(2) 施工中所用的帘布、草席等易燃保温用品存放要远离火源，并按照施工需要严格控制使用，专人负责调派，以降低施工现场的火灾载荷。

(3) 施工现场、加工作业场所、材料堆置场所内刨花、木片、锯末等易燃物品及时清除，并且在此类场所严禁动用明火作业。

(4) 可燃保温材料不准堆放在电闸箱、电焊机、变压器及电动工具周围，以减少发生火灾的可能。

## 3、施工现场的用火管理

(1) 施工现场动用明火作业、取暖的应严格落实有关消防安全管理制度，由施工现场的消防主管人员根据施工现场情况和消防措施落实情况开具动火证后方可动用明火。

(2) 动用明火地点要有专人负责看管，用火部位的周围无易燃、可燃物品，同时用火部位要准备好消防器材，备足消防水源。

(3) 使用焊接的施工作业中应用石棉被或不燃物品接住火花，防止引燃可燃物品。

(4) 动用明火作业后，负责人应对用火地点加强检查，确认无死灰复燃可能方可离开。

#### 4、加强对消防器材与设备的管理

(1) 施工现场确定的专兼职消防人员应按照有关要求，对施工现场的各种消防器材定期进行检查和维修，保证其完整好用。

(2) 如果遇到冬季施工现场的消防水源要做好保温防冻工作，以使其在发生火灾时发挥其应用的作用。

除上述应注意的内容外。施工中还应加强对电气设备，用电线路的消防安全管理，以保证其在安全的条件下使用。只要从以上几点加强管理，认真落实各项消防安全管理制度，保障施工的正常运行。

# 第七章 组织机构与人力资源配置

## 7.1 项目组织机构

### 7.1.1 建设期管理机构职责

为切实加强对项目的建设管理，建议建设单位成立项目建设管理组织机构，负责筹建、检查监督、协调和资金落实等工作。

本项目由阳春市春湾镇人民政府负责项目的组织实施。

- 办公室：负责日常行政工作以及项目履行单位的接待、联络。
- 计划财政部门：负责项目财务计划和实施计划安排，与项目履行单位办理合同协议等手续，以及资金使用安排和收支手续。
- 施工管理部门：负责项目的土建与安装施工的协调和指挥，施工进度与计划安排，施工质量与施工安全的监督检查及工程验收工作。
- 技术管理部门：负责项目的技术文件、技术档案的管理工作，主持设计图纸的会审，处理有关问题以及组织专业技术培训、技术考核等工作。

工程在施工建设时，必须采取整体规划，分项施工的方针。在管理制度上制定筹建工作条例，实行岗位责任制，对工程质量、实施进度、合同、资金、施工现场等进行管理协调和成本控制。

在工程的改造建设中要注意管理工作中的以下问题：

#### 1、工程质量管理

本项目建设质量应达到国家现行规范要求，并经验收合格，其质

量管理内容主要为以下几个方面：

- (1) 建立工程建设质量保证体系；
- (2) 组织和建立本项目的质量控制体系，完善质量保证体系；
- (3) 对该项目的工程质量进行跟踪、检查、监督、控制；
- (4) 完善质量事故的报告和处置制度；
- (5) 督促、检查该项目的建设是否符合设计图纸要求；
- (6) 督促、检查该项目的建设是否符合国家有关规范要求；
- (7) 督促、检查该项目的建设的工程材料是否符合有关规范要求。

## 2、财务管理

为保证项目资金安全使用，在财务管理上严格遵照国家相关财务管理制度，会计核算规定，项目资金管理等进行项目资金管理。通过建立完善的财务制度，按要求设立财务专用账户，用来反映和核算项目的资金使用情况。并由审计等部门对项目资金进行监督检查、审计。确保项目专款专用，按计划有效地完成。

## 3、进度管理

在施工承包合同、监理合同中明确有关工期、进度的违约处罚等条款，在保证工程质量的前提下，通过招标的优惠条件鼓励施工单位加快进度，控制对投资的投放速度，控制对工程材料的供应，建立相应的奖励和惩罚措施等。依据规划、控制和协商等管理职能手段，在工程的准备及实施的全过程中，对工程进度进行控制。根据目标工期编制合理的项目进度计划定期收集反映实际进度的有关数据，同时进

行现场实地检查。

#### 4、安全建设管理

首先，监督和要求施工单位建立健全工程项目安全生产制度。必须建立有符合该项目特点的安全生产制度，参与项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行制度的规定和要求。工程项目安全生产制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。其次，做好安全检查，并定期或者不定期地对项目进行安全检查。对安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案和责任人。

#### 7.1.2 运营期组织架构

运营期组织架构根据实际需要组织配建。

#### 7.2 人力资源配置

人员编制根据城乡建设部《城市建设各行业编制定员试行标准》中管理生产工作配套参考标准的规定配备。

# 第八章 项目实施进度与工程招标

## 8.1 项目管理

为确保本项目高质量、高标准地按进度计划安排的工期完成。特制定以下管理措施。

1、实行项目设计和项目建设委托制

2、实行工程质量终身负责制。对项目建设工程质量负主要责任的领导、参建单位的领导人和直接负责人，实行工程质量终身追究制度。

3、实行工程监理制。项目建设过程中，聘请有资格的监理单位 and 人员，对项目建设进行监理，抓好工程进度，提高工程质量，降低成本。

4、严格按照基本建设程序办事，建设过程中，接受计划、审计等部门和社会监督，建成后按照有关规定进行严格的竣工验收。

5、严格项目资金管理。对项目资金实行专账管理、专款专用，严禁挪用和挤占。

## 8.2 项目实施阶段

本项目建设总工期为 22 个月。项目分三个阶段实施：

第一阶段（10 个月）：完成前期工作的各项手续（含规划、立项、设计及工程招投标等）工作；

第二阶段（11 个月）：完成项目建设工程；

第三阶段（1 个月）：完成辅助工程，并验收交付使用。

表 8.2-1 实施进度计划表

阶段	2022年			2023年						2024年							
	10-12月			1-3月		4-6月		7-9月		10-12月		1-3月		4-6月		7月	
前期工作	■																
工程设计				■													
工程招标								■									
施工及设备安装阶段										■							
竣工验收																	■

## 8.3 工程招标

### 8.3.1 招标依据

1. 《中华人民共和国招标投标法》（2017年12月27日修正）；
2. 《工程建设项目招标范围和规模标准规定》（国家发展计划委员会令第3号）；
3. 《工程建设项目可行性研究报告增加招标内容和核准招标事项暂行规定》（根据2013年国家发展改革委第23号令修订，自2013年5月1日起施行）；
4. 《必须招标的工程项目规定》（国家发改委第16号令）；
5. 阳江市人民政府关于印发《阳江市工程建设项目招标评标定标办法》的通知（阳府〔2021〕29号）。

### 8.3.2 招标范围

根据《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令第16号）文件要求：本规定第二条至第四条规定范围内的项目，其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购达到下列标准之一的，必须招标：

第二条 全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目包括：

（一）使用预算资金200万元人民币以上，并且该资金占投资额10%以上的项目；

（二）使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导

地位的项目

第三条 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目包括：

（一）使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、援助资金的项目；

（二）使用外国政府及其机构贷款、援助资金的项目。

第四条 不属于本规定第二条、第三条规定情形的大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目，必须招标的具体范围由国务院发展改革部门会同国务院有关部门按照确有必要、严格限定的原则制订，报国务院批准。

第五条 本规定第二条至第四条规定范围内的项目，其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购达到下列标准之一的，必须招标：

（一）施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上；

（二）重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 200 万元人民币以上；

（三）勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上。

同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款规定标准的，必须招标。

### 8.3.3 招标范围及方式

根据《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令 16 号）

相关规定，本项目的建筑安装工程、工程设计、工程监理达到法定招标条件，需进行公开招标。

招标方式为公开招标，通过公开招标，可以在较广的范围内选择信誉良好、技术过硬、具有专业特长及丰富经验的企业，以保证工程的质量和降低工程造价，提高工程项目的社会效益和影响。招标人和投标人均需遵循招标投标法律和法规的规定进行招标投标活动，见招标基本情况表所示。

### 8.3.4 招标基本情况表

表 8.3.4-1 招标基本情况表

基本条目	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式	招标估算金额 (万元)	备注
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标			
勘察							√	90.59	
设计	√			√	√			271.60	
建筑安装工程	√			√	√			11324.22	
监理	√			√	√			193.40	
主要设备									
重要材料									
其他							√	1600.20	
说明情况：本项目勘察的估算金额小于 100 万元，根据国家发展改革委印发的《必须招标的工程项目规定》（国家发改委第 16 号令），不属于必须招标的范围。为提高项目推进效率，节约项目成本，建议本项目勘察不采用招标方式。									

# 第九章 节能节水与绿色建筑

## 9.1 节能措施及能耗指标分析

### 9.1.1 编制依据

#### 1、法律、法规

- (1) 《中华人民共和国节约能源法》（2018年修订）；
- (2) 《中华人民共和国可再生能源法》（2009年修订）；
- (3) 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2018年修订）；
- (4) 《中华人民共和国电力法》（2018年修订）；
- (5) 《中华人民共和国水法》（2016年修订）；
- (6) 《中华人民共和国建筑法》（2019年修订）；
- (7) 《民用建筑节能条例》（国务院令 第530号）；
- (8) 《民用建筑节能管理规定》（建设部令 143号）；
- (9) 《国家发展改革委关于加强固定资产投资项目节能评估和审查工作的通知》（发改投资〔2006〕2787号）；
- (10) 《固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》（发改委会令〔2010〕第6号）；
- (11) 《关于印发节能减排综合性工作方案的通知》（国发〔2007〕15号）；
- (12) 《广东省节约能源条例》（2010年修订）。

#### 2、行业与区域规划、行业准入与产业政策

- (1) 《国家发展改革委关于印发节能中长期专项规划的通知》

（发改环资〔2004〕2505号）；

（2）《国务院关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知》  
（国发〔2021〕33号）；

（3）《广东省人民政府关于进一步加强广东省节能工作的意见》  
（粤府〔2006〕120号）；

（4）《关于印发广东省节能中长期专项规划的通知》（粤经贸环  
资〔2007〕497号）；

（5）《广东省人民政府关于印发广东省“十四五”节能减排实施  
方案的通知》（粤府〔2022〕68号）；

### 3、标准与规范

（1）《建筑节能工程施工质量验收标准》（GB50411-2019）；

（2）《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）；

（3）《综合能耗计算通则》（GB/T2589-2020）；

（4）《节水型生活用水器具》（CJ/T164-2014）；

（5）《民用建筑电气设计标准》（GB51348-2019）；

（6）《建筑给水排水设计标准》（GB50015-2019）；

（7）《广东省绿色建筑评价标准》（DBJ/T15-83-2017）；

（8）国家及地方关于用能、节能方面的规定、标准和规范。

## 9.1.2 工程能源消耗分析

### （1）项目建设概况

项目为美丽圩镇工程，主要建设内容包含春湾镇 110kV 龙宫站  
10kV 青云线及 10kV 山角线中压线路迁改工程、春湾镇支路硬化工

程、春湾镇创建国家卫生镇配套设施项目、春湾镇城市空地建设 3 个社会篮球场、春湾镇室内篮球场建设项目、垃圾屋及配置环卫设备设施建设项目、春湾镇区引水及排洪渠建设工程、春湾镇廖施高速出口入镇标志工程、春湾镇消防站建设项目、春湾镇人民路中路（新建南出口道路）建设项目。

### （2）项目能源供应分析

项目选址在春湾镇。该地区市政供电设施配套完善，供电保障性强。

### （3）项目能耗

本次美丽圩镇建设工程，主要能耗为电能，耗能工质为水。

电能主要耗能为照明。水消耗主要为道路绿化冲洗用水、篮球场冲洗用水、垃圾屋冲洗用水。经过初步估算，本项目电能消耗约为 70.81 万 kwh/年，折合标准煤为 87.02tce；水消耗约为 10.65 万 t，折合标准煤为 27.39tce。项目年能耗折标煤为 114.41 tce。

## 9.2 节水措施及水耗指标分析

根据拟建项目的实际情况，提出如下节水措施：

（1）提倡科学合理节水，依靠科技进步、技术创新节水。尽量选用节水型洁具，在项目设计阶段，应对选用的用水器材和排水设施进行认真审查，在工程建设期间，对使用不符合节水规定器材的工程不予验收。

（2）加强对节水问题的宣传教育。

（3）建筑设计应充分考虑利用雨水和污水再生回收，如采用雨

水渗透系统、雨水积蓄回用系统、污水处理和再生回用系统，节省水资源。

(4) 建立完善的规章制度，实施节水目标责任制，节约生活和业务用水，严禁跑、冒、滴、漏和长流水等一切浪费水的现象。

(5) 生活、消防给水系统的设备，应选用高效节能的供水设备，水泵选型应合理适用，水泵运行时扬程和压力等指标，应尽可能选择在接近额定值范围内，并尽可能采用变频调速装置加以控制，以达到节能效果。同时，管网材料选购、铺设时应严把质量关，应选用优质的给水管材，使用过程中要加强管理和维护，杜绝自来水输送过程中的跑、冒、滴、漏现象发生。

(6) 大便器采用分量节水冲洗装置，公共卫生间洗手盆采用红外线感应龙头，小便器和大便器建议采用感应式冲洗阀。

### **9.3 绿色建筑**

根据国家有关绿色建筑评价标准的要求，本章以项目用地范围内所有建筑单体及其室外环境作为分析对象，综合建筑物特性与室外环境指标对建筑进行全寿命周期技术和经济的分析评估。

#### **9.3.1 编制依据**

1. 《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）；
2. 《民用建筑节能条例》（国务院令 第 530 号）；
3. 《民用建筑绿色设计规范》（JGJ/T229-2010）；
4. 《夏热冬暖地区居住建筑节能设计标准》（JGJ75-2012）；

5. 《公共建筑节能设计标准》（GB50189-2015）；
6. 国家及地方关于绿色建筑方面的规定、标准和规范。

### 9.3.2 项目绿色建筑措施

#### 1、节地与室外环境

（1）项目建设严格按照城乡规划要求实施，充分考虑与周边公共市政基础设施进行集约化建设和共享，避免重复建设和资源过剩。

（2）对项目用地进行土壤氡浓度检测，必要时采取土壤改良措施。

（3）场地声环境符合《城市区域环境噪声标准》GB3096 的固定。

（4）利用电脑模拟建筑室外风环境，优化建筑形体布局以及建筑高度等，创造舒适的室外环境和建筑通风条件。

#### 2、节能与能源利用

（1）对建筑体量形态进行合理设计，选择浅色外墙饰面，对朝向与窗墙面积比进行有效控制等，充分利用自然通风。

（2）确保建筑照明、动力系统、建筑围护结构热工性能等符合国家批准或备案的公共建筑节能标准规定。

（3）设置建筑遮阳设施要求构造简单、经济、耐久、轻巧、美观，结合建筑造型合理设计绿色遮阳，采用有土或无土种植植物作为屋面或垂直遮阳设施。

（4）外窗合理采用低辐射（low-e）镀膜单层或中空玻璃，维护结构按照节能及墙体革新管理部门要求使用新型墙体。

### 3、节水与水资源利用

(1) 景观植物配置选用本地植物和耐旱植物，经计算达到最大节水量。

(2) 绿化灌溉采用滴灌或微灌等节水灌溉方式；同时采用湿度传感器或根据气候变化的调节控制器。

(3) 采用增加雨水渗透量和减少灌溉量的室外雨水排水管。

### 4、节材与材料资源利用

(1) 建筑材料中有害物质含量符合现行国家标准 GB18580~GB18588 和《建筑材料放射性核素限量》（GB6566-2010）的要求，加强建材质量管理，采购的建材必须满足本项所列标准要求，并实施严格的材料进场监管措施。

(2) 建筑造型要素简约，无大量装饰性构件。装修注重功能化、轻量化，不提倡使用纯装饰性构件；项目实施建筑、结构、设备与室内装修一体化设计施工的管理模式，有利于工序与材料的统筹，避免不必要耗费。

### 5、室内环境质量

(1) 采用集中空调的建筑，房间内的温度、湿度、风速等参数符合现行国家标准《公共建筑节能设计标准》（GB50189-2015）中的设计计算要求。

(2) 采用集中空调的建筑，新风量符合现行国家标准《公共建筑节能设计标准》（GB50189-2015）的设计要求。

### 6、运营管理

- (1) 制定并实施节能、节水等资源节约与绿化管理制度。
- (2) 分类收集和处理废弃物，且收集和处理过程中无二次污染。
- (3) 建筑运行过程中无不达标废气、废水排放。

# 第十章 投资估算

## 10.1 投资估算

### 10.1.1 投资估算依据

1. 《广东省建筑与装饰工程综合定额（2018）》；
2. 《广东省安装工程综合定额（2018）》；
3. 《广东省市政工程综合定额》（2018）；
4. 《广东省市政工程计价办法》（2018）；
5. 《市政工程投资估算编制办法》（2007）；
6. 《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）；
7. 《投资项目经济咨询评估指南》；
8. 阳春市造价部门发布的近期材料指导价。

### 10.1.2 投资估算编制说明

1. 建设单位管理费：按照《基本建设项目建设成本管理规定》（财建[2016]504号）的相关规定计列；
2. 工程勘察费、设计费：按照《工程勘察设计收费管理规定》（计价格[2002]10号文）的相关规定计列；
3. 工程监理费：按照《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格[2007]670号）的相关规定计列；
4. 编制可行性研究报告：按照《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格[1999]1283号）的相关规定计列；

5. 施工图审查费：按照《关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格[2011]534号）的相关规定，按设计勘察费的6.5%计取；

6. 施工阶段全过程造价咨询费：按照《广东省物价局关于调整我省建设工程造价咨询服务收费的复函》（粤价函[2011]742号）的相关规定计列；

7. 招标代理费：按照《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格[2002]1980号）计取及国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知（发改价格[2011]534号）的相关规定计列；

8. 场地准备及临时设施费、工程保险费参照《市政工程可行性研究投资估算编制方法》（建标[2007]164号文）的相关规定计列；

9. 环境影响评价费：按照《国家计委、国家环境保护总局关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》（计价格[2002]125号）的相关规定计列；

10. 基本预备费：按工程费用和工程建设其他费之和的5%计取。

### 10.1.3 投资估算

本项目总投资为13480.00万元，其中，工程费用为11324.22万元，工程建设其他费用为1158.52万元，预备费为624.14万元，建设期利息为373.13万元，总投资构成见下表：

**表 10.1.3-1 项目投资估算表**

单位：万元

序号	费用名称	技术经济指标			合计	备注
		单位	数量	单价		
一	<b>工程费用</b>				<b>11324.22</b>	
1	春湾镇 110kV 龙宫站 10kV 青云线、10kV 山角线中高压线路迁改工程	项	1	8400755	840.08	
2	春湾镇青云路高压线路迁改及三线改造工程	项	1	3360302	336.03	
3	春湾镇人民路片区高压线路迁改及三线改造工程	项	1	5040453	504.05	
4	春湾镇支路硬化工程	项	1	16801510	1680.15	
5	春湾中心市场二期升级改造项目	项	1	12601133	1260.11	
6	春湾镇文体综合体项目	项	1	12601133	1260.11	
7	春湾镇城市基础设施补短板项目	项	1	8400755	840.08	
8	春湾镇镇区过境公路路灯工程	项	1	6720604	672.06	
9	春湾镇廖施高速出口入镇标志工程	项	1	5880529	588.05	
10	春湾镇春罗大道（莲花路至货运站）道路改造工程	项	1	6720604	672.06	
11	春湾镇莲花路升级改造工程	项	1	5880529	588.05	
12	春湾镇人民北路升级改造工程	项	1	6720604	672.06	
13	春湾镇安全体系建设工程	项	1	5880529	588.05	
14	春湾镇湖滨路升级改造项目	项	1	8232740	823.27	
二	<b>建设其他费用</b>				<b>1158.52</b>	
1	建设单位管理费				174.80	财建[2016]504号
2	工程设计费				271.60	计价格[2002]10号文，结合市场情况，按八折计算
3	工程勘察费				90.59	建安费×0.8%
4	工程监理费				193.40	发改价格[2007]670号，结合市场情况，按八折计算
5	编制可行性研究报告				20.54	计价格[1999]1283号，结合市场情况，按八折计算
6	施工图审查费				27.96	按设计勘察费的6.5%

7	竣工图编制费			21.73	按设计费的 8%
8	施工阶段全过程造价咨询费			76.70	粤价函[2011]742号, 结合市场情况, 按八折计算
9	工程招标代理费			24.97	计价格[2002]1980号, 结合市场情况, 按八折计算
10	检验监测费			113.24	按建安费的 1%
11	场地准备费及临时设施费			97.39	按建安费的 0.5%
12	工程保险费			43.03	按建安费的 0.3%
13	环境影响评价费			2.59	计价格[2002]125号, 结合市场情况, 按八折计算
三	<b>预备费</b>			<b>624.14</b>	
3.1	基本预备费			624.14	按(一+二)的 5%
3.2	涨价预备费			0.00	
四	<b>建设期利息</b>			<b>373.13</b>	利息按 4%计取
五	<b>总投资</b>			<b>13480.00</b>	

## 10.2 项目资金筹措

经初步估算, 本项目总投资 13480.00 万元(含建设期利息)。

项目建设资金: 建设资金为地方政府新增债券资金, 不足部分由市财政统筹安排解决。按总投资的 80%申请专项债估算。

# 第十一章 财务评价

## 11.1 编制依据

- 1、《中华人民共和国企业财务通则》；
- 2、《中华人民共和国企业会计准则》；
- 3、《中华人民共和国公司法》；
- 4、《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》(财税[2016]36号)；
- 5、《财政部税务总局关于调整增值税税率的通知》(财税[2018]32号)；
- 6、《中华人民共和国增值税暂行条例及其实施细则》；
- 7、《中华人民共和国房产税暂行条例及其实施细则》；
- 8、《中华人民共和国土地增值税暂行条例及其实施细则》；
- 9、《建设项目经济评价方法与参数》(第三版, 国家发展改革委、建设部发布)；
- 10、《建设项目总投资组成及其他费用规定》；

## 11.2 相关参数

计算期:当前测算的计算期设置为10年(债券期限按10年考虑),建设期2年+运营期8年,合计10年。

## 11.3 财务效益分析

### 11.3.1 营业收入

本项目营业收入主要为路灯广告牌收入、墙体广告牌收入、生活垃圾处理收入、停车收入等。

#### 1、路灯广告牌收入

本项目拟在新建路灯上设置广告位出租，路灯广告牌定价与所处区位地段挂钩，收费单价暂按 300 元/个/月计费，预计设置路灯广告牌 1280 个。

#### 2、墙体广告牌收入

本项目拟在镇区工程实施区域较好地段增设墙体广告位，每个墙体广告位收费单价暂按 2 万元/年计，预计在春湾镇升级改造范围内设置 128 个墙体广告。

#### 3、生活垃圾处理收入

根据《关于调整城区生活垃圾处理收费标准及有关问题的批复》（春发改收费〔2019〕7 号）、广东省城乡生活垃圾处理条例（2020 修订）第四十一条。综合考虑本项目垃圾处理站及垃圾回收点建设运营成本，暂定价 5 元/户，即每年按 60 元/户收费。

春湾镇户籍人口为 106487 人，按 4 人/户计，本项目生活垃圾处理按 26622 户进行测算。

#### 4、停车收入

根据《广东省发展和改革委员会 广东省住房和城乡建设厅 广东省交通运输厅 广东省市场监督管理局关于完善机动车停放服务收费政策的指导意见》（粤发改规〔2022〕10 号），同时参考周边停放

服务价格，暂按 20 元/辆/次计。根据建设规划在中心市场、中山公园以及道路提升路段附近划设停车位，按每天 350 辆测算。

### **11.3.2 运营成本估算**

本项目运营主要为租赁收入，故运营成本主要考虑工资福利费、维修费、管理及其他费用，为简化计算，本运营项目成本按营业收入的 10% 暂估。

### **11.3.3 财务成本估算**

本项目本次融资金额 10784.00 万元，期限为 10 年（融资期限）。利率暂按 4% 计，每年等额还本付息。

### **11.3.4 结论**

预计本项目收益对融资成本覆盖倍数为 1.98，项目收益可以覆盖融资成本，财务具备可行性。

表 11-1 收入表

序号	项 目	基数	合计	运营期								
				第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	
	营业收入		31584.26	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03
1.1	路灯广告牌收入		3686.40	460.80	460.80	460.80	460.80	460.80	460.80	460.80	460.80	460.80
	出租数量 (个)	1280.00		1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00
	单价 (元/个/月)	300.00		300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00
1.2	墙体广告位收入		24576.00	3072.00	3072.00	3072.00	3072.00	3072.00	3072.00	3072.00	3072.00	3072.00
	出租数量 (个)	128.00		128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00
	单价 (元/个/月)	20000.00		20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00
1.3	生活垃圾处理收入		1277.86	159.73	159.73	159.73	159.73	159.73	159.73	159.73	159.73	159.73
	处理量 (户/天)	26622.00		26622.00	26622.00	26622.00	26622.00	26622.00	26622.00	26622.00	26622.00	26622.00
	单价 (元/年)	60.00		60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00
1.4	停车收入		2044.00	255.50	255.50	255.50	255.50	255.50	255.50	255.50	255.50	255.50
	车辆 (辆)	350.00		350.00	350.00	350.00	350.00	350.00	350.00	350.00	350.00	350.00
	单价 (元/辆/天)	20.00		20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00

表 11-2 财务成本表

序号	名称	合计	建设期		运营期							
			第1年	第2年	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年
1	期初投入余额		0.00		10784.00	9613.64	8396.46	7130.59	5814.09	4444.93	3021.00	1540.12
2	当期投入	0.00	0.00									
3	当期应计利息 (i=4%)	2402.92	78.72	294.40	431.36	384.55	335.86	285.22	232.56	177.80	120.84	61.60
4	当期还本及收益 (等额本金)	12813.80			1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72
4.1	其中: 还本	10784.00			1170.36	1217.18	1265.87	1316.50	1369.16	1423.93	1480.88	1540.12
4.2	还利息	2029.79			431.36	384.55	335.86	285.22	232.56	177.80	120.84	61.60
5	年末投入余额		3936.16	6847.84	9613.64	8396.46	7130.59	5814.09	4444.93	3021.00	1540.12	0.00

表 11-3 收益-成本覆盖表

序号	项目名称	合计	运营期							
			第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年
1	收入	31584.26	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03	3948.03
2	运营成本	3158.43	394.80	394.80	394.80	394.80	394.80	394.80	394.80	394.80
3	还本付息	12813.80	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72	1601.72
4	偿债倍数 (收益/成本)		1.98	1.98	1.98	1.98	1.98	1.98	1.98	1.98

# 第十二章 社会评价

## 12.1 社会评价的意义

圩镇人居环境和社会生活问题关系到区域内居民的身体健康和经济社会的可持续发展。加强城镇环境综合整治，是贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的必然要求；是建设社会主义新农村，促进圩镇经济社会协调发展、保障和改善民生的重大任务。本项目的建设，不以盈利为目的，其效益主要在于社会效益。

## 12.2 项目对社会影响分析

### 12.2.1 正面影响

实施本项目的意义重在探索与创新、示范与带动。该项目衍生的价值十分深远和丰富，主要表现在：

1、区域内人民受益：通过项目建设，区域内城镇面貌得到改善和美化，农业基础得到进一步巩固，农业、工商业和服务业生产效益得到提升，人民素质得到提高，人民收入得到增长。

2、圩镇区域经济和产业布局得到配套和补充：居民迅速增长，居民消费需求呈现多层次、多元化增长趋势。通过该项目实施可以为春湾镇居民提供安全、健康的生活必需品和丰富的文化、休闲旅游产品。

3、探索现代化美丽圩镇模式，推进现代化美丽圩镇建设：本项目重点探索与创建美丽圩镇建设过程中的机制保证模式、城乡经济互补发展模式、多元主体共建模式、文化促进与民主管理模式。因此通

过本项目的实施，可以为美丽圩镇建设提供示范、带动和推进现代化美丽圩镇的建设。

建设现代化美丽圩镇是党中央在新的历史时期提出的重大历史任务，是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局的重大举措，是我党“执政为民”的具体体现，也是我国经济平衡快速发展的客观要求。该项目因地制宜、选址合理，设计切实可行，带动性很强，具有十分深远的政治意义和现实意义。

### 12.2.2 负面影响

在项目施工期间，施工中产生的废水、废气、噪声、固体废弃物等污染物可能会给项目所在地周边居民的生活带来影响，应严格控制项目施工中造成的扰民因素。

项目施工过程中可能会对附近的居民产生一定的不便，建议通过与居民进行充分的沟通，取得更多居民的理解和支持消除施工过程中的负面影响。

**表 12.2-1 项目社会影响分析表**

序号	社会因素	影响的范围、程度	可能出现的结果	措施建议
1	对居民收入的影响	有一定影响	投资商增多，有利于促进当地经济的发展	相关部门注意引导
2	对居民生活水平与生活质量的影响	有较大影响	减少环境污染，提高居民的生活质量	相关部门注意引导
3	对居民就业的影响	有一定影响	项目施工中创造一定的就业机会，同时投资机会增加就业机会	相关部门注意引导

4	对不同利益群体的影响	有一定影响	项目建设时可能会对周边环境造成影响	确保文明施工，加大环保
5	对地区基础设施、社会服务容量和城市化进程的影响	有一定影响	促进周边基础设施进一步完善，提高城市化进程	相关部门注意引导
6	对少数民族和风俗习惯和宗教的影响	无直接影响		

### 12.3 项目与所在地区互适性分析

项目建设施工期对附件企业、居民区的负面影响可通过科学合理的措施降低。项目完成后，改善人居环境，得到了居民的欢迎和支持，项目与地区互适性良好。

### 12.4 社会风险分析

(1) 合理性评估。项目的实施是保护环境、改善居住环境的需要，是春湾镇建设美丽圩镇的需要。该项工程是一项实事工程、惠民工程，也是贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，确保人民安居乐业的具体实践和本质体现，其景观环境和社会效益是显著的。因此，项目的实施是合理的。

(2) 可行性评估。建议在建设前有关单位积极主动地做好施工前的沟通协调工作以及施工期的管理工作，通过宣传、召集集体座谈会、情况通报会等方式了解周围居民思想动态和诉求并及时对他们提出的顾虑和疑问一一进行详细、耐心解答。明确施工期间施工区域治安防范工作的权责关系，如因施工单位失误或疏忽引起的居民纠纷，

将明确追究相关责任方的责任，避免因职责不明造成居民利益受损而引发社会矛盾纠纷的情况，增强施工方的责任意识，有利于改造施工的顺利进行。通过相关措施，本项目的实施应能获得绝大多数居民的认可和支持。

(3) 可控性评估。通过多种措施妥善处置好群众的切身利益问题，影响社会稳定的隐患较少。建议相关单位建立预测预警措施、应急处置预案，把新动态和趋势稳定在可控制之中。

综上所述，本项目符合城市发展规划和人民的根本利益，引发大规模群体性事件的风险很小，项目社会稳定风险等级综合评定为低风险，属于可实施项目。

## **12.5 社会评价结论**

综上分析，项目社会稳定风险等级综合评定为低风险，项目对所在区域具有良好的环境效益、社会效益，对于完善城市的人居环境建设，建设优美、宜居、幸福的人居环境，提升城市形象有积极的推动作用，相关政府部门对项目建设持支持态度。项目建设符合总体规划要求，与地区具有良好的互适性。

# 第十三章 结论及建议

## 13.1 结论

1、项目的建设，项目建设符合美丽圩镇建设总体规划，符合国家、省、市政策要求，符合广东省以及阳春市“十四五”发展规划。

2、项目的建设，区域内圩镇面貌得到改善和美化，农业、商业和工业基础得到进一步巩固，服务和资源利用得到提升，推动了就业和经济循环，群众素质得到提高，群众收入得到大幅增长。项目为区域提供安全、健康、优质的生活必需品和丰富的文化、休闲旅游产品，可以为美丽圩镇建设提供示范，并带动和推进现代化经济可持续发展的美丽圩镇的建设。

3、项目的建设，改善区域环境，增加人民收入，得到相关部门、广大居民及社会人士的关心与支持，社会效益良好，项目具有一定的经营，项目经济效益良好，项目社会稳定风险等级综合评定为低风险，属于可实施项目。

项目建设的社会经济条件、自然条件、施工条件、外部协作条件及社会条件良好。项目建成后，改善区域环境，增加人民收入。项目建设是必要的，且具有良好的社会效益。综合所述，项目建设是必要的，且可行的。

综上所述，项目建设是十分必要的，是符合社会的发展需要的，应争取早日实施。

## 13.2 问题与建议

1、因项目施工面广，涉及的位置较多，施工时应做好组织计划，降低因施工队人民群众生活的影响。

2、为了推进项目的顺利开展，实现其紧迫性需要，建设单位按程序尽早办理项目建设各项手续，并抓紧落实配套资金。

3、为尽可能减少项目建设对居民的影响，建议建设单位做好施工组织计划及应急方案，合理安排施工工作，做好安全文明施工工作。

综上所述，项目具备各项条件，建议尽快向政府投资主管申请批复立项，以便早日开工建设，发挥其效益。