

# 梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线 提升项目可行性研究报告

建设单位：梅州市梅江区农业农村局

编制单位：广东信仕德建设管理有限公司

二〇二二年四月

**项目名称：**梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目

**建设单位：**梅州市梅江区农业农村局

**编制单位：**广东信仕德建设项目管理有限公司

**总工程师：**朱江俐（注册咨询工程师、高级工程师）

**审    定：**刘明群（注册造价工程师、高级工程师）

**主要编制人员：**

邓  碧（注册造价工程师、高级工程师）

陈建军（建筑节能工程管理师）

闭飞燕（注册咨询工程师）

王广军（注册咨询工程师）





# 营业执照

(副本) (副本号:3-1 )

统一社会信用代码: 914404007455463746

名称 广东信仕德建设项目管理有限公司  
商事主体类型 有限责任公司  
住所 珠海市香洲银桦路337号202室  
法定代表人 刘明群  
成立日期 2002年12月12日

## 重要提示

1. 经营范围: 商事主体的经营范围由章程确定, 经营范围中属于法律、法规规定应当经批准的项目, 应在取得许可审批后方可从事该经营活动。
2. 年度报告: 商事主体应当在每年的成立周年之日起两个月内提交上一年度的年度报告。
3. 信息查询: 商事主体经营范围、出资状况、营业期限、许可审批项目等有关事项和其他监管信息, 请登录珠海市商事主体登记许可及信用信息公示平台(网址: <http://sxgx.zhshni.gov.cn>) 或扫描上面的二维码查询。



登记机关



2018年4月25日



# 工程咨询单位资信证书

单位名称： 广东信仕德建设项目管理有限公司

住 所： 珠海市香洲区银桦路337号202室

统一社会信用代码： 914404007455463746

法定代表人： 刘明群

技术负责人： 朱江俐

资信等级： 甲级

资信类别： 专业资信

业 务： 建筑 ， 市政公用工程

证书编号： 甲232021011050

有 效 期： 2022年01月21日至2025年01月20日



发证单位： 中国工程咨询协会





# 目 录

<b>第一章 概 述</b> .....	<b>6</b>
1.1 项目基本情况 .....	6
1.2 编制依据及研究范围 .....	7
1.3 简要结论和建议 .....	8
<b>第二章 项目建设背景及可行性、必要性</b> .....	<b>1 0</b>
2.1 项目建设背景 .....	1 0
2.2 项目建设可行性 .....	1 2
2.3 项目建设的必要性 .....	1 4
<b>第三章 项目选址及建设条件</b> .....	<b>1 8</b>
3.1 项目建设地址 .....	1 8
3.1.1 项目建设所在区域概况 .....	1 8
3.1.2 项目建设选址地 .....	1 9
3.2 自然条件 .....	2 1
3.2.1 气象条件 .....	2 1
3.2.2 工程地质条件 .....	2 2
3.2.3 公用工程供应条件 .....	2 3
3.2.4 自然资源供应条件 .....	2 4
3.2.5 经济文化条件 .....	2 5
<b>第四章 建设方案</b> .....	<b>3 5</b>
4.1 规划思路 .....	3 5
4.2 工程规划设计方案 .....	3 6
<b>第五章 环境保护、劳动安全及水土保持</b> .....	<b>5 4</b>

5.1 项目对环境的影响 .....	5 5
5.2 环境保护措施 .....	5 5
5.2.1 施工建设阶段 .....	5 5
5.2.2 竣工阶段 .....	5 8
5.3 劳动安全 .....	5 9
5.3.1 采用的标准 .....	6 0
5.3.2 劳动安全卫生措施 .....	6 0
5.4 环境影响评价 .....	6 1
5.5 水土保持 .....	6 1
5.5.1 水土流失分析 .....	6 1
5.5.2 环境影响的减免措施 .....	6 2
<b>第六章 节能评估 .....</b>	<b>6 4</b>
6.1 评估依据 .....	6 4
6.2 节能设计与分析的主要原则 .....	6 6
6.3 节能措施方案 .....	6 6
6.3.1 可再生能源 .....	6 6
6.3.2 节水与水资源利用 .....	6 6
6.3.3 节材与材料资源利用 .....	6 7
6.3.4 施工节材 .....	6 7
6.4 节能措施方案 .....	6 8
6.5 节能措施 .....	6 9
6.5.1 机械设备 .....	6 9

6.5.2 供电、照明 .....	6 9
6.5.3 用油 .....	6 9
6.5.4 供水 .....	7 0
6.6 施工节能措施 .....	7 0
6.6.1 材料运输 .....	7 0
6.6.2 施工时间安排 .....	7 0
6.6.3 施工工序优化 .....	7 0
6.6.4 营地及后勤管理 .....	7 1
6.7 节能效果分析 .....	7 1
<b>第七章 劳动安全与卫生 .....</b>	<b>7 2</b>
<b>第八章 项目实施进度计划及招投标 .....</b>	<b>7 5</b>
8.1 项目进度计划 .....	7 5
8.2 项目招投标 .....	7 6
8.2.1 招标范围 .....	7 6
8.2.2 招标方式 .....	7 6
<b>第九章 投资估算和资金筹措 .....</b>	<b>7 8</b>
9.1 投资估算 .....	7 8
9.1.1 编制依据 .....	7 8
9.1.2 编制说明 .....	7 8
9.1.3 项目投资估算 .....	7 9
9.2 资金筹措与运用 .....	7 9
<b>第十章 社会风险评价 .....</b>	<b>8 7</b>
10.1 社会评价的目的 .....	8 7

10.2	社会评价的原则 .....	8 7
10.3	社会评价的方法 .....	8 7
10.4	社会影响分析 .....	8 7
10.5	互适性分析 .....	9 0
10.6	社会评价结论 .....	9 1
10.7	社会风险分析 .....	9 1
10.7.1	编制依据 .....	9 1
10.7.2	风险识别 .....	9 2
10.7.3	风险估计 .....	9 3
10.7.4	风险防范和化解措施 .....	9 3
10.7.5	风险等级 .....	9 4
10.8	风险分析结论 .....	9 5
<b>第十一章</b>	<b>效益分析 .....</b>	<b>9 7</b>
11.1	项目社会效益 .....	9 7
11.1.1	项目对所在地区居民收入的影响 .....	9 7
11.1.2	项目对所在地区居民生活水平和生活质量的影响 .....	9 7
11.1.3	项目对当地基础设施,社会服务容量和城市化进程等的影 响 .....	9 7
<b>第十二章</b>	<b>结论与建议 .....</b>	<b>9 9</b>
12.1	结论 .....	9 9
12.2	建议 .....	1 0 0

# 第一章 概述

## 1.1 项目基本情况

**项目名称：**梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目

**建设地点：**梅州市梅江区三角镇

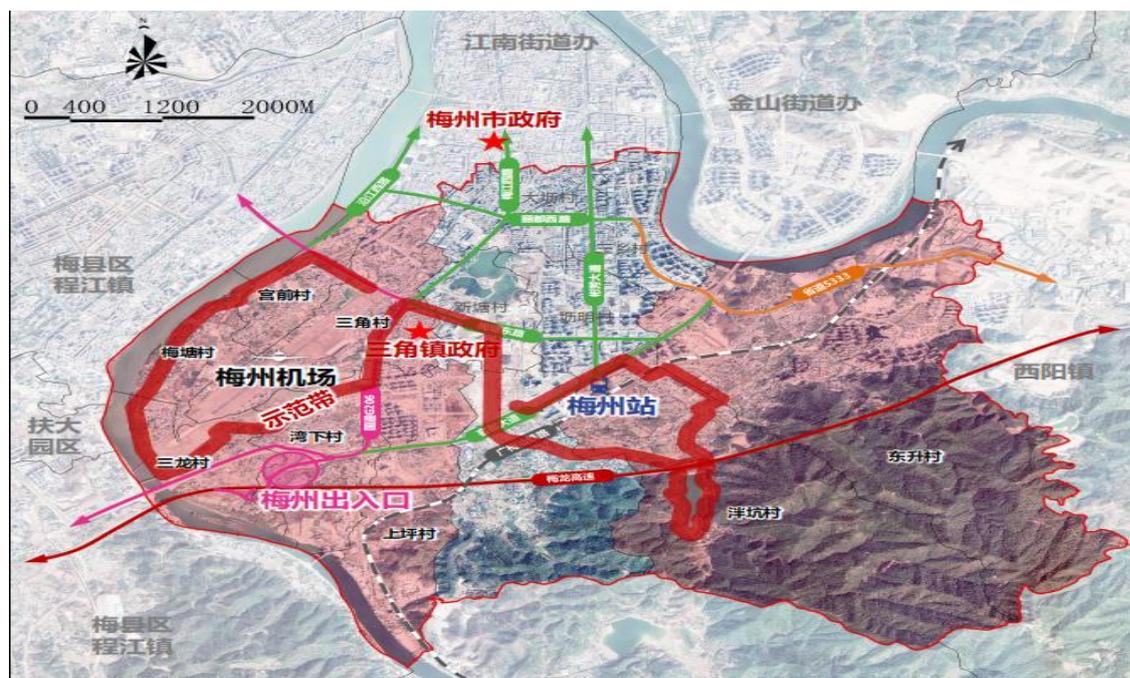
**建设单位：**梅州市梅江区农业农村局

**可行性研究报告编制单位：**

广东信仕德建设管理有限公司

**建设规模及内容：**

项目位于梅州市梅江区三角镇，主要涉及9个行政村的建筑外立面改造，景观美化，环境整治，水岸景观建设，道路黑化、道路及路灯建设，小公园建设等工程项目，9个行政村分别是梅塘村、三龙村、湾下村、三角村、泮坑村、东升村、官前村、上坪村、龙上村。



**估算投资：**项目建设总投资为 3270.03 万元，其中工程建设费用为 2651.39 万元，工程建设其它费用 321.36 万元，预备费 297.28 万元。

**建设资金来源：**除争取上级资金补助外，不足部分由区财政统筹解决。

**建设进度计划：**工程项目建设整个周期拟定为 18 个月。拟定 2022 年 5 月开展前期工作，2022 年 09 月开工建设，2023 年 10 月竣工验收投入使用。施工工期 12 个月。

## 1.2 编制依据及研究范围

### 1.2.1 编制依据

1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

2、《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

3、《梅州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

4、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；

5、《梅州市梅江区土地利用总体规划（2010-2020）》；

6、中共梅州市委 梅州市人民政府印发《梅州市实施乡村振兴战略规划（2018 年—2022 年）》；

7、《中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点

工作的意见》；

- 8、《梅州市城市总体规划（2015-2030）》；
- 9、国务院关于促进乡村振兴的指导意见（国发〔2019〕12号）；
- 10、《梅州市开展“美丽梅州·美好家园”三年行动计划2021年工作任务》；
- 11、《梅州市城市市容和环境卫生管理条例》；
- 12、《广东省美丽圩镇建设攻坚行动方案（征求意见稿）》；
- 13、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》
- 14、《梅州市实施乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
- 15、现行其他有关的法律法规、规范标准、政策、规划等。

### 1.2.2 研究范围

本研究工作的范围包括：项目建设的重要性与必要性分析、建设规模及标准、项目建设方案、环境保护与节能分析、项目实施进度与工程招标方案、项目投资估算及资金筹措、社会评价等。

本可行性研究报告对项目的可行性进行综合分析、论证，得出合理、正确的结论，为项目业主及审批部门提供决策依据，并作为开展下阶段工作的基础。

## 1.3 简要结论和建议

### 1.3.1 结论

梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目的建设对当地城市化发展具有积极作用，项目建设可以改善该区域村庄乃至整个城市的对外形象，提升居民生活状况，改善居民生活环境，具有良好的社会效益。

该项目是一项得民心、顺民意的社会公益性工程。项目实施后，区域村庄面貌能得到高度提升，居民安全感、幸福感随之倍增，解决建设标准不高、环境杂乱等群众反映热烈的问题。项目建设可提高人们的生活质量，消除老旧隐患，创造优美环境、完善功能达到适合人居住的目的，对我市建设文明城市具有重要意义，同时项目的建设也是全力推进乡村产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴、人才振兴战略，全面推动梅州农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，促进农业强、农村美、农民富，打造宜居宜业宜游“世界客都·长寿梅州”的重要举措，因此该项目的建设是必要和可行的。

### 1.3.2 建议

1、充分利用国家给予项目的支持，加快项目的建设速度，待项目批准后，抓紧进行项目的设计和建设工作的；

2、建设单位要进一步落实自筹资金，向上级有关部门做好汇报工作，争取项目建设专项经费，以保障建设项目的顺利实施；

3、切实加强项目建设的监督、检查和管理，专项资金必须做到专款专用，确保工程质量和资金效益；

4、广泛进行宣传教育，做好项目建设场所周边居民的思想政治工作，提高思想认识，得到周边居民的支持和配合。

## 第二章 项目建设背景及可行性、必要性

### 2.1 项目建设背景

#### 1、国家层面—强化基础设施，推进乡村振兴

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，要求把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》将全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化定为总目标。要求推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。

农业农村部关于印发《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》的通知，产业兴旺是乡村振兴的重点，是解决农村一切问题的前提乡

村产业内涵丰富、类型多样，农产品加工业提升农业价值，乡村特色产业拓宽产业门类，休闲农业拓展农业功能，乡村新型服务业丰富业态类型，是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。近年来，农村创新创业环境不断改善，新产业新业态大量涌现，乡村产业发展取得了积极成效。但存在产业链条较短、融合层次较浅、要素活力不足等问题，亟待加强引导、加快发展。产业振兴是乡村振兴的首要任务。必须牢牢抓住机遇，顺势而为，乘势而上，加快发展乡村产业，促进乡村全面振兴。

## **2、广东省层面一突出乡村农房管控和风貌提升，加快建设生态宜居美丽乡村**

《中共广东省委广东省人民政府关于加强乡村振兴重点工作决胜全面建成小康社会的实施意见》要求扎实推进农房管控，完善农村宅基地和农房建设管理的政策。制定农房管控和风貌提升的正面、负面清单，率先在示范市、县、镇、村和“四沿”地区开展农房管控和风貌提升。扎实推进农村风貌提升。深化实施“千村示范、万村整治”工程，持续推进省级新农村示范片建设和示范市、县、镇、村创建。加快推进“万里碧道”建设。制定“万里碧道”建设规划，统筹河流上下游、干支流、左右岸建设，重点抓好珠三角地区试点，推动河湖综合治理、沿线休闲游憩设施建设、产业结构转型、宜居城乡建设和区域协调发展。大力发展农村美丽经济。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快农村生态产业化、产业生态化，推进农业与休闲观光、教育培训、文化旅游、健康康养等产业深度融合。

### 3、梅州层面—建设美丽梅州，统筹乡村建设

《梅州市实施乡村振兴战略规划（2018-2022年）》指出实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代“三农”工作的总抓手，是贯彻落实习近平总书记“三农”工作重要论述的政治要求，是建设美丽梅州的实施方略，是解决梅州发展不平衡、不充分问题的重大历史机遇，是梅州为广东实现“四个走在全国前列”“当好两个重要窗口”作出贡献的具体路径。

坚持党管农村、农民主体、多方投入、共建共享，坚持人与自然和谐共生，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，统筹提出今后五年乡村在政治建设、经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设等方面的重点任务和政策措施，以推进乡村产业、生态、文化、组织、人才等“五个振兴”以及补齐乡村基础设施和公共服务短板、实现高质量稳定脱贫为重点任务，对梅州实施乡村振兴战略作出总体设计和阶段谋划，确保梅州乡村振兴战略有效实施、扎实推进、走在前列。

## 2.2 项目建设可行性

### 1、符合国家乡村振兴战略背景

《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）中提出产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。

乡村产业根植于县域，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密，是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。因地制宜、突出特色。依托种养业、绿水青山、田园风光和乡土文化等，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业，更好彰显地域特色、承载乡村价值、体现乡土气息。要优化乡村休闲旅游业，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家和康养基地，培育一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村，建设一批休闲农业示范县。

2、广东省美丽圩镇建设攻坚行动方案（征求意见稿）中提出用两年时间完成美丽圩镇建设攻坚行动。2021年，基本完成圩镇“三清理、三拆除、三整治”任务，建立人居环境基础设施管护机制；2022年，全面完成圩镇环境基础整治，所有圩镇达到“达标圩镇标准”，每个县（市、区）10%以上的圩镇达到“示范圩镇标准”。

3、中共梅州市委 梅州市人民政府印发《梅州市实施乡村振兴战略规划（2018-2022年）》提出全域推进环境整治，提高农村人居环境质量，围绕“生态环境质量三年总体改善、五年明显改善”的目标和建设“无废梅州”的要求，全面改善城乡面貌和镇村环境。坚持把农村群众生活宜居作为首要任务，实施“百村示范、千村整治”工程，全域推进农村人居环境综合整治，建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的生态宜居美丽乡村。发展优势特色产业，深入实施农业供给侧结构性改革，大力发展“一村一品、一镇一业”，重点发展“富民兴村”特色产

业。推进实施大农业，做强梅州柚、嘉应茶、平原橙、客都米等优势传统产业，做优水产、油茶、南药、花卉、畜禽等特色产业。

#### **4、是进一步发展城市经济的需要**

实施美丽乡村建设推动精准扶贫事业开展的需要,开展精准扶贫、美丽乡村建设、农村环境综合整治是改善修文农村环境的有力抓手,是增加农民收入的重要途径,是展示对外形象的重要载体,是树立竞争意识的重点突破。党的十八届五中全会指出,为实现到 2020 年全面建成小康社会的伟大目标,要通过实施精准扶贫、精准脱贫政策,帮助那些现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫,贫困县全部摘帽,区域性整体贫困问题得到彻底解决。这对我国旅游界提出了新的目标要求,即要通过大力发展乡村旅游业,帮助贫困地区和贫困人口脱贫致富。本项目以人居环境提升、建设美丽乡村为目标,大力发展乡村旅游产业;以精准扶贫为导向,大力推进当地农民脱贫致富;以乡村旅游产业发展为抓手,大力振兴三角镇农村经济。

### **2.3 项目建设的必要性**

#### **1、积极响应国家美丽乡村建设号召的有力举措**

美丽乡村建设是美丽中国建设的重要组成部分,是全面建成小康社会的重大举措、是在生态文明建设全新理念指导下的一次农村综合变革、是顺应社会发展趋势的升级版的新农村建设。它既秉承和发展了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整治、管理民主”的宗旨思路,又顺应和深化了对自然客观规律、市场经济规律、社会发展规

律的认识和遵循，使美丽乡村的建设实践更加注重关注生态环境资源的保护和有效利用，更加关注人与自然和谐相处，更加关注农业发展方式转变，更加关注农业功能多样性发展，更加关注农村可持续发展，更加关注保护和传承农业文明。

美丽乡村建设，是贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神的具体实践，是落实五大发展理念的重要平台。也是适应和引领经济发展新常态的重要举措。更是推进供给侧结构性改革和统筹城乡发展的有效路径，是扩大投资和农村内需的战略之举。本项目以国家美丽乡村建设为契机，建设三角镇美丽乡村，提升三角镇人居环境，正是积极响应国家号召的有力举措，将有力推动三角镇美丽乡村建设进程，助推三角镇经济社会和谐发展。

开展人居环境改善提升活动，有利于改善人居环境，提升人居环境质量，为创建全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市奠定了良好的基础，促进了梅州市经济社会又好又快发展。巩固人居环境改善提升成果，保持乡镇、农村的环境卫生处于长效管理的途径就是实现改善人居环境建设。改善人居环境建设就是按照科学发展观的要求，将城市与乡镇农村的环境建设工作放在同等重要的位置，通过统一规划，统一安排，将乡镇人居环境建设纳入政府的公共服务体系中，以城市为核心带动乡镇人居环境建设工作，充分发挥人居环境管理、设施设备、人才等方面的优势，推进人居环境服务的均等化发展，让乡镇农村共享城市人居环境资源。实施改善人居环境建设工作是社会主义新农村建设的一项基础性工程，是一项关系到人民群众生活质量的

民生工程，是实现村容整洁的有效手段，也是贯彻落实科学发展观，实现城乡统筹、构建和谐社会的重要环节。它不仅能够改善村镇人居环境，从根本上治理村镇脏乱差的现状，而且有助于提升梅州市城乡发展水平，促进梅州市城乡协调发展，对于实现梅州市城乡统筹发展具有十分重要的现实意义。

## **2、响应国务院《关于促进乡村产业振兴的指导意见》的举措**

《指导意见》提出要因地制宜、突出特色。依托种养业、绿水青山、田园风光和乡土文化等，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业，更好彰显地域特色、承载乡村价值、体现乡土气息。要优化乡村休闲旅游业，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家和康养基地，培育一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村，建设一批休闲农业示范县。

## **3、《梅州市实施乡村振兴战略规划（2018-2022年）》的规划**

按创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，充分挖掘利用梅州柚、嘉应茶、客都米等优势产业，结合客家文化、红色文化和自然生态、历史人文等禀赋优势，以科学规划为引领，明确产业定位、文化内涵、旅游特色，培育社区功能，建设形成“产、城、人、文”四位一体有机结合的一批特色小镇。围绕“生态环境质量三年总体改善、五年明显改善”的目标和建设“无废梅州”的要求，深入开展“美丽梅州·美好家园”城乡环境大提升行动，全面改善城乡面貌和镇村环境。坚持把农村群众生活宜居作为首要任务，实施“百村示范、千村整治”工程。

#### 4、构建和谐社会，改善民生

大力提高人民群众的居住水平，是构建和谐社会和实现现代化的重要内容之一，也是全面建设小康社会和基本实现现代化的重要因素之一。改善民生是经济发展的根本目的。只有着力保障和改善民生，经济发展才有持久的动力，社会进步才有牢固的基础，国家才能长治久安。

梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目建设势在必行。在保持原有建筑、文化的基础上因地制宜进行修复，合理利用土地资源，释放或重构的公共空间催生城市创造力，从而促进城市的可持续发展。深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，坚持贯彻新发展理念，补齐设施短板，把三角镇乡村振兴连片改造作为重要的民生工程和提升城市品质的重要举措来推进。因地制宜、科学施策，将三角镇打造成为设施功能完备、历史文化浓厚、具有岭南特色、人民满意幸福的美丽乡镇。

因此，该项目的建设是符合国家发展战略需求，也是响应国家相关政策的举措，梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目的实施，是提升梅江区偏远城镇形象的重要形象工程，有利于改善人民生活环境，共享改革发展成果，提高党和政府的威信，增强人民群众的向心力和凝聚力。本项目的新建意义重大，理由充足、迫切性强、建设条件具备，亟待实施。

## 第三章 项目选址及建设条件

### 3.1 项目建设地址

#### 3.1.1 项目建设所在区域概况

梅州，1988 年设立，隶属中国广东省，广东省省辖地级市，位于广东省东北部，地处闽、粤、赣三省交界处，东部与福建省龙岩市和漳州市接壤，南部与潮州市、揭阳市、汕尾市毗邻，西部与河源市接壤，北部与江西省赣州市相连，地理位置坐标为北纬  $23^{\circ} 23' \sim 24^{\circ} 56'$ ，东经  $115^{\circ} 18' \sim 116^{\circ} 56'$  之间。梅州地势北高南低，兼有台地、丘陵、山地、阶地和平原五大类地貌类型，面积 15876.06 平方公里，下辖梅江区、梅县区、兴宁市、大埔县、丰顺县、五华县、平远县、蕉岭县 2 区 1 市 5 县。根据第七次人口普查数据，截至 2020 年 11 月 1 日零时，梅州市常住人口 3873239 人。

梅州市地质构造比较复杂，主要由花岗岩、喷出岩、变质岩、砂页岩、红色岩和灰岩六大岩石构成台地、丘陵、山地、阶地和平原五大类地貌类型。全市山地面积占 24.3%；丘陵及台地、阶地面积占 56.6%；平原面积占 13.7%；河流和水库等水域面积占 5.4%。梅州市境地处五岭山脉以南，地势北高南低，山系主要由武夷山脉、莲花山脉、凤凰山脉等三列山脉组成。海拔千米以上的高峰有 140 多座。属亚热带季风气候区，是南亚热带和中亚热带气候区的过渡地带。

### 3.1.2 项目建设选址地

拟在梅江区三角镇进行乡村振兴连片示范改造建设，交通便利。三角镇境内有名胜风景旅游胜地：泮坑旅游度假区和剑英公园。泮坑旅游风景区位于梅城南郊三角镇，距梅城4公里，距梅州火车站2公里，素有“梅南胜境”的美誉。景区面积9平方公里，有汇聚黄沙嶂、清凉山、高观音等高山流水，容水160万立方米的泮坑明湖。泮坑有始建于明代的“三山国王庙”，乡人通称为“泮坑公王庙泮坑公王保外乡”声名远播，吸引了不少海内外善男信女前来烧香祈福。



图 3-1 泮坑公王庙

在旅游资源丰富的同时，三角镇部分区域也存在乡村配套设施老化，公共服务缺项等问题比较突出，污水外排、房屋破旧、四线杂乱、外立面不统一等问题，影响三角镇美丽风貌的整体性。



图 3-2 三角圩镇现状图



图 3-3 三角圩镇现状图



图 3-4 圩镇污水外排

## 3.2 自然条件

### 3.2.1 气象条件

梅州属亚热带季风气候区,是南亚热带和中亚热带气候区的过渡地带。以大埔茶阳经梅县松口、蕉岭蕉城、平远石正、兴宁岗背为分界线,平远、蕉岭、梅县北部为中亚热带气候区,五华、兴宁、大埔和平远、蕉岭、梅县南部为南亚热带区。梅州地处低纬,近临南海,受太平洋和山地的特定地形影响,夏日长,冬日短,全年气温高、冷热悬殊、光照充足、气流闭塞、雨水丰盈且集中。

梅江区地理位置靠近北回归线,东近太平洋,属亚热带季风气候区。夏季日照长、冬季日照短,气候温和,阳光充足,雨量充沛。但易旱易涝,偶有奇热和严寒,四季宜耕宜牧。年平均气温 21.5C,年平均日照时

数 1824.0 小时，年平均降雨量 1525.6 毫米，年平均无霜期 304 天。主要灾

害天气有：春季低温阴雨、倒春寒，5~6 月间的龙舟水和春秋间的台风雨，秋季寒露风和冬季霜冻等。

### 3.2.2 工程地质条件

#### (1) 工程地质条件

根据周边项目勘察所揭露的地层为人工堆积层、第四系冲积层、第四系残积层和白垩系风化变质砂岩。自上而下将其岩性和物理力学性质分述如下：

##### 1. 人工堆积层 (Q4m1)

① 层杂填土：杂色，松散，湿，主要由砂块及强风化变质砂岩组成。

##### 2. 第四系冲积层 (Q4a1)

1 层粉质黏土：灰白色，可塑，土质较均匀。

2 层淤泥质黏土：灰黑色，流塑—软塑，饱和，含少量腐殖质。

##### 3. 第四系残积层 (Q4e1)

1 层粉质黏土：棕红色间灰白色，可塑，局部硬塑，由变质砂岩风化残积形成。

##### 4. 白垩系变质砂岩 (K)

按其风化程度及岩性划分如下：

1 层强风化变质砂岩：黄褐色、灰褐色，原岩结构大部分破坏，岩芯呈半岩半土状，泥质结构，层理构造，岩芯遇水易软化分解。属极软岩，岩体基本质量等级为 V 级。

2层中风化变质砂岩：紫红色、红褐色，节理裂隙较发育，岩芯呈短柱一柱状，局部呈碎块状，泥质结构，层理构造，敲击声较哑，向下岩芯逐渐新鲜完整。属软岩，岩体基本质量等级为V级。

3层微风化变质砂岩：紫红色、红褐色，节理裂隙较发育，岩芯呈长柱一柱状，泥质结构，层理构造，敲击声较脆，向下岩芯逐渐新鲜完整，RQD=91~96%，采取率=92~98%，属软岩，较完整，岩体基本质量等级为IV级。

## (2) 水文地质条件

场地内主要含水层为：1层强风化变质砂岩中的基岩裂隙水，属弱透水性；1层人工填土含少量上层滞水。其余各岩土层具微透水性，为相对隔水层。

地下水稳定混合水位埋深1.40~8.40m。地下水年变幅约2.0m，补给源主要为大气降水，排泄方式主要为蒸发。

按《岩土工程勘察规范》（GB50021-2001）（2009年版）II类环境长期浸水条件判定，地下水对砼具微腐蚀性，对钢筋砼结构中的钢筋具微腐蚀性，土壤对砼具微腐蚀性，对钢结构具微腐蚀性。

### 3.2.3 公用工程供应条件

#### 1、交通网络四通八达

交通途径主要包含铁路、公路及航运，其中铁路广梅汕铁路和梅坎铁路贯通广州、梅州、汕头。公路有205国道、206国道；高速公路有梅河高速公路、汕梅高速公路、梅大高速、天汕高速，分别连接潮汕沿海和河源、梅州、广州、深圳。此外，梅江区内有梅县机场，直飞广州、香港等地；梅汕205国道、梅河高速公路、206国道与广梅汕铁路和梅坎铁路连

结成沟通闽、粤、赣的交通网络，是泛珠三角区域联系闽、粤、赣的枢纽中心。梅汕铁路正线全长 122.4 公里，设计时速 250 公里。线路北起梅州市梅州西站，途经梅州、揭阳、潮州三市，在潮汕站与厦深铁路接轨，全线设梅州西站、畚江北站、建桥站、丰顺东站、揭阳站、揭阳机场站和潮汕站 7 个车站。

2019 年 10 月 11 日，梅汕铁路正式开通运营，世界客都“梅州”结束不通高铁的历史。线路北部接既有漳龙铁路、规划的广梅汕铁路。扩能工程惠州经汕尾至梅州段新双线、鹰梅铁路、浦梅铁路衔接。南部与厦深铁路、广汕铁路衔接。

## 2、邮电通信业广泛普及

境内移动信号覆盖全辖区，现代化的通讯网、程控电话、图文传真、无线电话和传呼可直接与国际国内各大城市传讯。

### 3.2.4 自然资源供应条件

#### 一、矿产资源

梅州市矿产资源以大理石、煤、铁、锰、钨、锌、铜、石灰石等为大宗，其中大理石储量 40 多亿吨、煤近 4 亿吨、铁 1318 万吨、锰 700 万吨。

#### 二、水资源

梅州市主要河流有梅江河、石窟河、程江河和松源河，梅江为主干流（母亲河），流经该区境内约 75 公里，年平均径流总量 90 多亿立方米，水能理论蕴藏量 30 万千瓦，占全区水能理论蕴藏量 40.13 万千瓦的 75%。隆文镇岩前村“绿窟源”是中国国内首个顶级待开发的水下全淹洞。

### 3.2.5 经济文化条件

梅州市是汉族客家民系聚居地，迄今已有 1500 多年历史，素有“文化之乡”、“华侨之乡”和“足球之乡”的美誉。历来崇文重教，名人辈出，宋有进士、抗元英雄蔡蒙吉，明有侍读学士、翰林李士淳，清有“岭南第一才子”、诗人、书法家宋湘，当代有作家、雕塑家李金发以及开国元勋叶剑英等一大批光耀中华的名人贤士。百年来诞生了 229 名将军，建国后培养出 62 名大学校长（书记）和 14 名院士，郭沫若先生曾赞美“文物由来第一流”。还是原中央苏区县、全国文化先进县、中国长寿之乡、中国金柚之乡、中国山歌艺术之乡、中国旅游强县、中国最具民俗文化特色旅游目的地、全国绿化模范县、全国水果百强县、全国文明县城。

2020 年，面对严峻复杂的形势特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，梅江区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委“1+1+9”和市委“六争六补”“123456”工作部署，区委“1158”“1+3+5”“一带三园四城五基地”思路举措，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全区经济持续稳定恢复，民生福祉持续改善。

#### 一、综合

经梅州市统计局统一核算，2020 年全区实现地区生产总值（初步核算数）1070973 万元，比上年增长 0.5%。其中：第一产业增加值 85288 万元，比上年下降 11.7%，对地区生产总值增长的贡献率为-234.9%；第二产业增加值 319449 万元，比上年增长 5.5%，对地区生产总值增长的贡献率为 397.0%；第三产业增加值 666235 万元，比上年下降 0.5%，对地区生产总

值增长的贡献率为-62.1%。三次产业结构比重为 8：29.8：62.2，第三产业所占比重比上年提高 0.3 个百分点。

全年实现一般公共预算收入 61570 万元，比上年下降 15.3%。据抽样调查资料显示，市区居民消费价格总指数为 102.1%，上升 2.1%。市区商品零售价格总指数为 101.4%，上升 1.4%。

全年城镇新增就业人数 2400 人，城镇登记失业人数 1958 人，登记失业率 2.36%，比上年末下降 0.03 个百分点。全年组织劳动力培训 12805 人。

## 二、农业

全年实现农林牧渔业产值 146830 万元，比上年下降 11.5%。其中：农业产值 101467 万元，增长 8.0%；林业产值 15033 万元，增长 216.1%；牧业产值 19554 万元，下降 72.3%；渔业产值 8065 万元，增长 10.9%；农林牧渔服务业产值 2710 万元，增长 8.7%。

全年粮食作物播种面积 60251 亩，比上年增长 26.4%；水稻播种面积 41024 亩，比上年下降 3.4%；蔬菜种植面积 68275 亩，比上年增长 5.0%。

全年粮食产量 23189 吨，比上年增长 19.1%；其中稻谷产量 16916 吨，下降 6.5%。经济作物产量中，蔬菜产量 110208 吨，比上年增长 4.3%，花生产量 1205 吨，比上年增长 5.5%。

全年水果产量 40196 吨，比上年下降 13.4%；其中柚子产量 21157 吨，比上年下降 5.0%。茶叶产量 2641 吨，增长 103.6%。

全年猪牛羊禽肉产量 4565 吨，比上年下降 70.3%。其中：猪肉产量 2048 吨，比上年下降 79.8%；禽肉产量 1874 吨，比上年下降 60.8%。全年水产品产量 7471.6 吨，比上年增长 36.23%。

全年完成造林更新面积 1.31 万亩，完成森林抚育 6.08 万亩。年末森林覆盖率达 72.16%。

### 三、工业、建筑业

全区规模以上工业总产值完成 941016 万元，比上年增长 5.6%，完成规模以上工业现价增加值 235487 万元，比上年增长 6.1%。其中：五大支柱产业工业产值 866748 万元，比上年增长 8.8%，其中：电子设备制造业增长 10.9%；电器机械制造、医药制造、水电行业、农副食品加工业分别下降 8.9%、4.3%、14.8%、14.5%。其中东升园区规模以上工业总产值和增加值分别完成 800692 万元和 203946 万元，分别增长 8.7%和 9.1%。

在规模以上工业中，股份制企业产值 604281 万元，比上年下降 0.5%；外商及港澳台商投资企业产值 334408 万元，比上年增长 18.7%；其他经济类型企业产值 2328 万元，比上年增长 4.5%。分轻重工业看：轻工业产值 51505 万元，下降 6.7%；重工业产值 889511 万元，增长 6.4%。

全年规模以上工业企业实现利润总额 54449 万元，比上年增长 36.8%。全年完成建筑业增加值 52340 万元，比上年同期下降 8.4%。全区资质以上建筑企业 11 个，实现总产值 432683 万元，比上年下降 5.7%。建筑企业房屋建筑施工面积 704 万平方米；房屋竣工面积 93 万平方米。

### 四、固定资产投资

全年完成固定资产投资总额比上年同期下降 22.1%。按城乡分：城镇固定资产投资同比下降 22.1%；农村固定资产投资为 0。按产业分：第一产业投资为 26833 万元（上年为 0），第二产业投资比上年下降 13.6%，其中：工业投资占固定资产投资总额的 7.4%，比上年下降 13.6%。第三产业投资

比上年下降 25.0%。

全年完成项目投资比上年下降 8.6%；房地产开发投资比上年下降 28.7%。全年商品房销售面积 1013135 平方米，比上年增长 3.0%；实现商品房销售额 700573 万元，比上年下降 6.3%。

## 五、交通和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业实现增加值 9335 万元，比上年同期下降 5.0%。完成货物周转量 204077 万吨公里，比上年增长 2.6%；完成旅客周转量 22606 万人公里，比上年下降 62.9%。

全年接待国内外游客 1363.2 万人次，比上年下降 20.3%；实现旅游总收入 113.16 亿元，比上年下降 31.47%。旅游基础设施日趋完善。2020 年末，全区各类旅行社 29 家，比上年增加 1 家。已评定的星级饭店 7 家，其中：五星级饭店 2 家，四星级饭店 1 家；A 级旅游景区 2 个。

## 六、国内贸易

全年实现社会消费品零售总额 1049563 万元，比上年同期下降 7.9%。按消费类型分：商品零售额 962121 万元，比上年同期下降 6.8%；餐饮收入 87442 万元，比上年同期下降 19.1%。

## 七、对外经济贸易

全年实现外贸进出口总额 13800 万美元，比上年同期下降 20.9%。其中出口总额 10654 万美元，比上年同期下降 22.9%。全年实际利用外资 31.96 万美元，比上年同期增长 220%。

## 八、金融和保险业

年末全区金融机构各项存款余额 226.23 亿元，比上年增长 4.2%；其

中城乡居民储蓄存款余额 140.65 亿元，比上年增长 1.0%。金融机构各项贷款余额 122.66 亿元，比上年增长 6.7%。贷存比为 54.2%。

全年人寿、财产保险保费收入 3668.7 万元，比上年增长 6.2%；赔款支出金额 1304.38 万元。

#### 九、科技、教育、文化和卫生、体育

科技队伍不断壮大，科技事业取得新的进展。全年专利申请受理量 1047 件，比增 76.3%，其中：发明 188 件，比增 116.1%；实用新型 741 件，比增 73.5%；外观设计 118 件，比增 47.5%。专利申请授权量 555 件，比增 42.7%；其中：发明 33 件，比增 94.1%；实用新型 444 件，比增 43.2%；外观设计 78 件，比增 25.8%。年末全区拥有企事业单位各类科学技术人员 4089 人，其中高级职称 859 人；中级职称 2305 人。

全区共有独立设置幼儿园 92 所（其中：公办性质幼儿园 12 所，民办性质 80 所），在园幼儿人数 16728 人；完全小学 28 所（其中：民办 3 所），小学教学点 3 间，在校学生 38403 人，小学学龄儿童入学率 100%，小学毕业生升学率 100%；普通中学 14 所，其中：完全中学 4 所，初级中学 5 所，九年一贯制学校 5 所（其中民办 2 所），普通中学在校学生 17706 人，初中毕业生升学率 100%，高中毕业生升学率 100%；职业高中 3 所（其中：民办职业高中 2 所），在校学生 2373 人；特殊教育学校 1 所，在校学生 139 人。

文化事业健康发展，精神文明建设取得丰硕成果。全区有区级文化馆 1 个，街镇文化站 7 个。年末图书馆藏书达 158.36 万册，比上年增长 12.5%。全年开展送戏下乡演出 17 场、送书下乡 101 场。

全区共有卫生机构 12 个，其中区级医院 2 个，卫生院（含社区卫生服务中心）8 个；病床位 803 张，卫生工作人员 1962 人，其中：执业医师和执业助理医师 521 人，注册护士 569 人。

群众体育运动深入发展，全年举办运动会 2 次，参加人数 2719 人，各协会举办区级群众性竞赛 25 次，参加人数 1.58 万人。

#### 十、人口、环境与人民生活

全区年末户籍人口 358261 人，其中：女性 180897 人。按计生口径户籍人口出生率 9.65%，死亡率 6.34%；自然增长率 3.30%。

环境质量保持优良。坚决打好污染防治攻坚战，严守生态保护红线，全力抓好重点环境保护问题排查整治，综合防治大气、水、土壤污染，城区环境空气质量优良率达 98.9%，清凉山水库、梅江饮用水源地及主要河段水质达标率 100%。

城乡居民收入稳步提高。据抽样调查资料显示：2020 年全区全体常住居民人均可支配收入 37609 元，比上年增长 3.0%，扣除价格因素实际增长 0.9%；其中：城镇常住居民人均可支配收入 38298 元，农村常住居民人均可支配收入 22421 元，分别比上年增长 2.2%和 4.2%，扣除价格因素分别实际增长 0.1%和 2.1%。

全年全区有 57099 人参加基本养老保险，比上年下降 19%；39095 人参加失业保险，比上年增长 6.7%；57881 人参加工伤保险，比上年增长 13.0%；66309 人参加城镇职工基本医疗保险，比上年增长 30.1%；58723 人参加生育保险，比上年增长 45%；59383 人参加农村社会养老保险，比上年增长 0.3%；219860 人参加城乡居民医疗保险，比上年增长 2.5%。

年末全区共有民办养老院 14 家，床位 1288 张；敬老院 5 家，床位 908 张；社区服务设施 129 个。年末全区共有城乡低保对象 1658 户 3112 人，比上年增加 17 户 259 人，累计发放城乡低保资金 2292 万元，比上年增长 8.2%。其中城市低保标准 772 元/人/月，农村低保标准 772 元/人/月，分别比上年提高了 67 元/人/月。

### 3.3 梅州市实施乡村振兴战略规划

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真贯彻落实省委十二届六次全会和市委七届六次全会精神，坚持社会主义核心价值观引领，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，高举新时代改革开放旗帜，推动高质量发展，提高发展平衡性和协调性，坚持“三农”工作“重中之重”战略地位，坚持农业农村优先发展，以农业农村现代化为总目标，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，强化党建引领、强化规划先行、强化环境整治、强化产业支撑、强化社会治理、强化扶贫攻坚、强化共建共享，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，发挥梅州农业农村的特色优势，以培育农村百亿新产业新业态、提升百家新型农业经营主体、创建百个特色美丽村庄、开展百佳乡风文明村评选、实施百村善治示范工程的“五百行动计划”为主抓手，全力推进乡村产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴、人才振兴，以新担当新作为把乡村振兴不断推向深入，奋力走在全省前列，推动梅州农业全面升

级、农村全面进步、农民全面发展，促进农业强、农村美、农民富，打造宜居宜业宜游“世界客都长寿梅州”，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”贡献梅州力量、交好梅州答卷。

乡村振兴指引新的发展路径。《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》为实施乡村振兴战略制定了明确长远方向一振兴思路、具体任务、相关支持政策。《国家乡村振兴战略规划(2018-2022年)》则指导各地各部门有序分类来推进乡村振兴战略,为推进乡村振兴指明了路径。广东《关于推进乡村振兴战略的实施意见》进一步明确乡村振兴的目标任务、细化工作重点、实化政策举措,并部署推进一系列重大工程、重大计划和重大行动。梅州被列入广东乡村振兴综合改革试点城市。

乡村自然生态优势突出。梅州青山环抱、绿水绕城、空气清新、水质良好,生态环境优良,森林覆盖率达75.06%,是广东生态发展区、粤北重要生态屏障、国家生态文明先行示范区,境内有自然保护区50个,森林公园174个。2017年城市空气质量优良率99.2%,全省排名第一。乡村经济进入发挥“后发优势”的新时期。梅州明显的产业经济短板,衍生出通过乡村振兴实现共同富裕的“后发优势”,未来5至10年,对于梅州经济发展而言,是一个非常重要的关键时期,能否实现“换道超车”,取决于其生态优势的有效发挥、产业格局的重新整合、经济布局的合理调整、战略目标的合理选择以及发展路径与运行机制的再构造。其中,农业发展的状况及其绩效具有重要的基础性甚至主导性作用。第一,梅州农业在全市GDP中的份额约占1/5,依然是农业大市,农业发展的水平将在相当程度上决定梅州经济发展的水平。第二,梅州工业化发展的绩效在很大程度上将取

决于农村产业结构的转型,农业的产业化发展将在农村工业化的发展进程中扮演主导性作用。第三,农业产业集群与现代农业产业园区的发展将构成社会主义新农村与农村城市化的重要组成部分。

### 3.4 人居环境现状分析

现状村庄数量过多、散乱,基础设施水平低,环境面貌差,村内住宅布局无序。按照一些地方提出的“五新一好”建设方向(即新房舍、新设施、新环境、新农民、新风尚,好班子),首先必须解决村域村庄的总体布局,对村庄服务设施进行统一规划、统一建设。随着农村生活水平的提高,村民对生活环境的舒适度有了更高的要求。村民对村庄人居环境建设方面的诉求主要表现在绿化等居住环境的改善以及对村级生活配套设施的需求,希望规划完善,科学布置的服务配套,营造更为优美、舒适、宜人的居住生活环境。人居环境现状存在基本问题如下:

1、“只见新房,不见新村”或“只见新村,不见新貌”。自改革开放以来,绝大部分农民建设了新的住房,住房质量明显改善。但由于缺乏统一规划建设及管理,住宅布局零乱、风格各异、环境脏乱差、缺乏公共空间,村庄呈现出“散”与“拥挤、混乱”的两种情况,村庄面貌、人居环境恶化。没有一个村庄经过规划设计,住宅单体简陋,新建住宅无序布局、村庄绿化等风貌建设缺乏统一的考虑,村庄的景观形象较差。

2、村庄基础设施建设严重不足。由于基础设施投入渠道少,农村生活性、公益性基础设施严重缺乏,很多村庄缺乏基本的清洁供水、卫生、体育、商业、教育服务设施,道路等级低,供电、通信等设施标准低。近年来,各级政府致力于推动农村“改水、改厕、改厨”等新生活、致力于推

动农业产业化建设,但基础设施的瓶颈制约了农民生活改善、生产发展。

3、村庄布局散乱,浪费土地、增大了基础设施建设成本。出现了“空心村”,村庄规模过小、分布过于分散、宅基地占地面积过大。村庄住宅分布凌乱,占地过大。粗放的用地模式不符合我国节约用地的原则,也使村庄的基础设施建设成本加大,影响了积聚效益的实现。

### 3.5 项目建设需求分析

党的十八大将生态文明建设作为关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计,纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,并提出了努力建设美丽中国、实现中华民族永续发展的宏伟目标。为贯彻落实党的十八大精神,在2013年1月召开的广东省第十二届人民代表大会第一次会议上,省政府首次将“美丽广东”写入新一届政府工作报告,提出要推进绿色、循环、低碳发展,建设美丽幸福广东。为实现美丽幸福梅州的奋斗目标,实现统筹城乡一体化发展,梅州市在推进城市生态环境建设的同时,加强人居环境整治建设,努力缩小农村地区与城市之间在经济水平、社会发展、居民生活条件等方面的差距,特别是在生态建设、环境保护和综合治理方面的突出问题,促进梅州城乡一体化统筹发展。

## 第四章 建设方案

### 4.1 规划思路

尊重既有乡镇格局,尊重乡镇与自然环境及农业生产之间的依存关系,通过对农村生产、生活、生态等要素的统筹规划与布局,根据村庄自然生态环境、人文地理特色、社会经济发展条件等实际情况,从有利生产、方便生活出发,科学确定不同地区、不同发展阶段村庄的发展目标。以保护自然地形地貌、村庄肌理、历史遗存和古树名木,充分利用地形地貌,尊重地方民俗风情和生活习惯,突显地方岭南文化特色,结合产业资源优势,服务“一村一品”产业经济发展,提升人居环境建设,完善基本公共服务配套,发展农村电子商务、生态休闲农业、乡村旅游等新业态,促进产业升级,提升乡村生活品质。

#### 4.1.1 规划原则

##### (一) 以人为本,农民主体

把维护农民切身利益放在首位,充分尊重农民意愿,把群众认同、群众参与、群众满意作为根本要求,切实做好新形势下群众工作,依靠群众的智慧和力量建设美丽乡村、美好家园。

##### (二) 城乡一体,融合发展

推进新型城镇化和美丽乡村建设,推动城乡要素自由流动、平等交换,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互惠、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

##### (三) 生态优先,彰显特色

树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。同时，突出乡村特色，体现广东地域文化风格，

（四）注重农村文化传承，防止“千村一面”。

因地制宜、循序渐进科学把握乡村的差异性和发展走势分化特，注意规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。注意因地制宜、因村施策，不搞大拆大建，既尽力而为，又量力而行，扎实推进。

## 4.2 工程规划设计方案

### 4.2.1 设计方案

建设策略：以建设梅江区三角镇乡村振兴示范带为目标，按居住区基本规范对9个行政村进行环境整治、风貌提升，达到基本居住舒适性、功能性、安全性等条件要求。对沿线不合规范、存在安全隐患的建筑、设施、环境等进行整治改造，以满足沿线道理基本的安全、美观需求。立足沿线道路及周边实际条件，完善提升沿线乡村缺失、老化、失效的基础设施，提升居民生活品质。

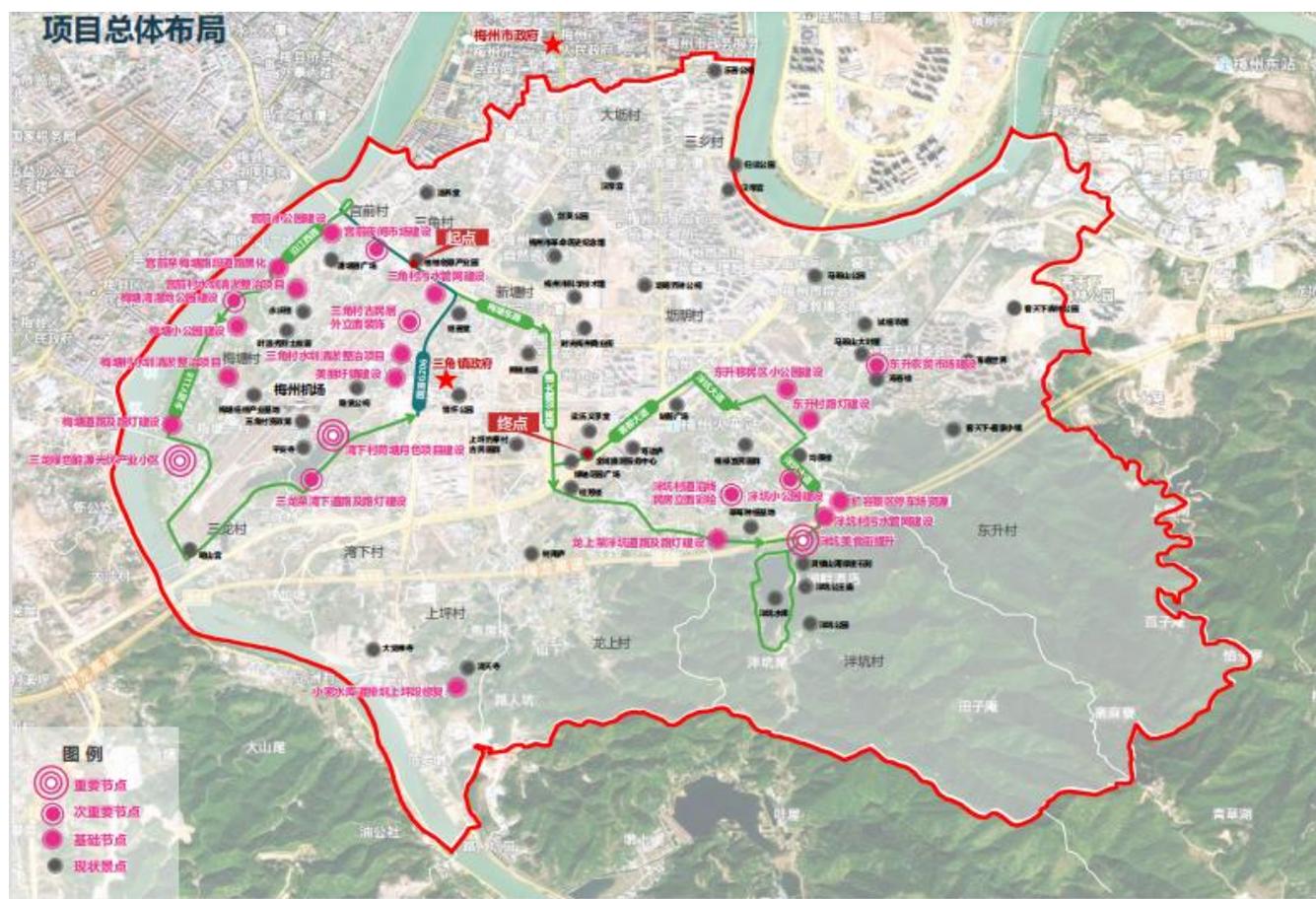
建设重点：从安全性、美观性、实用性方面对现有建筑进行外立面、四线整治改造，排除安全隐患，创造安全宜居空间。以规范性、实用性、功能性为核心，补齐完善公共设施，并对存在问题的公共设施进行整治改造，满足居民基本生活需求。

### 4.2.2 规划布局

项目规划建设9个行政村，分别是梅塘村、三龙村、湾下村、三角村、

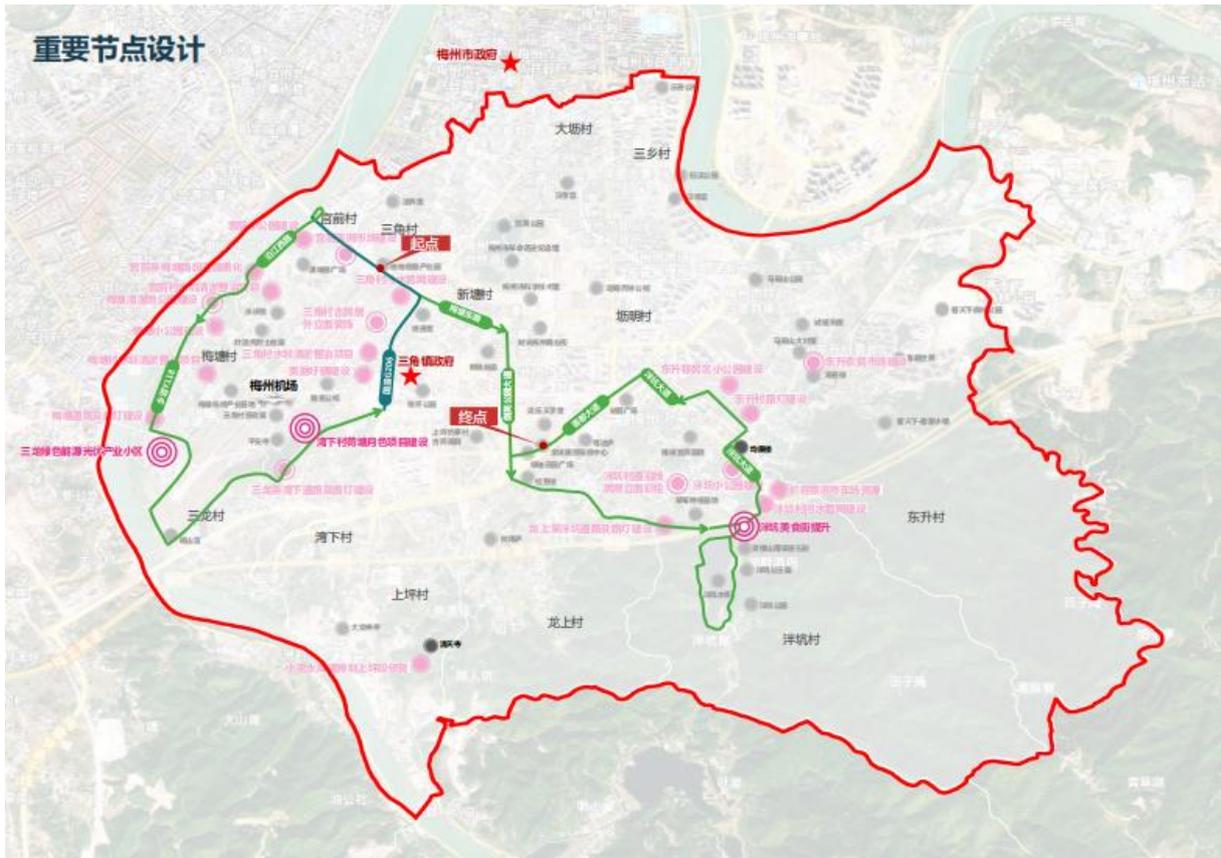
泮坑村、东升村、官前村、上坪村、龙上村。强化规划的战略引领作用，基于项目的各个行政村的自然和人文禀赋，加强自然与历史文化遗产保护，用“立足实际、谋划实施”的理念稳步推进乡村振兴建设，打造环境整洁优美、配套设施完善，人民群众满意的乡村，提高乡村空间的舒适性、艺术性，提升国土空间品质和价值，增强群众生活的幸福感、获得感。

三角镇乡村振兴示范带实施项目共25个，其中重要节点3个，次重要节点7个，基础节点15个。



三角镇乡村振兴示范带实施项目总体布局图

三角镇乡村振兴示范带重要节点3个，分别是三龙绿色能源光伏产业小区、湾下村荷塘月色项目建设和泮坑美食街提升。



三角镇乡村振兴示范带实施项目重要节点设计图

#### 4.2.3 重要节点设计

##### 一、三龙绿色能源光伏产业小区

太阳能是再生清洁能源，屋顶光伏系统发电过程中不产生任何污染和噪音，是真正节能、环保的能源。而且在发电过程中因为没有机械运转，因此不会产生任何噪音，真正实现安静发电。屋顶上的组件可以很好的降低室内温度，特别是在夏天，通过光伏电池板将光能转成了电能，光伏板相当于隔热层，实测可以降低 3-5 度的室内温度，在冬天的时候也可以有效的保暖。太阳能光伏板和屋顶的完美结合，让原本钢筋混凝土筑成的屋顶，重新焕发生机，同时让原本同质化的屋顶，更加彰显出个性与潮流。如果在小区屋顶安装上光伏发电，采用自发自用余电上网的并网模式，可以节省大部分的用电量，还能规避阶梯电价。每年通过光伏发电就可以剩

下一大笔支出，业主也可以将节省出来的支出用在其他理财方面。三龙村现状小区建筑成排集中布置，适宜打造三龙绿色能源光伏产业小区



改造方案：小区屋顶全部安装光伏板，打造三角镇绿色能源光伏产业示范小区。



三龙绿色能源光伏产业小区打造意向图

## 二、湾下村荷塘月色项目

目前，现状湾下村分布大片集中农田水塘，存在耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化等问题，以此开展土地整合治理，建设高标准农田，使得农村地区低效的农用地及建设用地得到整治和生态提升，保障农田、水域生态系统的连通性，促进两者之间的生态能量的转换和流动。湾下村辖 12 个村民小组，全村总面积 3.5 平方公里，耕地面积 530 亩。主要经济作物有水稻、鱼塘、果树、莲藕，村特色经济收入有鱼类、莲藕，可充分利用结合村庄产业特点将集中农田水塘打造成“湾下村荷塘月色”，加快绿色经济崛起，改善民生，努力提高村民生活水平，增加农业生产效益，增加农民收入。



湾下村农田水塘现状图

改造方案：一是完善项目基础设施；二是整合片区农田水塘，种植莲藕，增设休憩亭、栈道等设施，结合乡村旅游建设。



湾下村荷塘月色项目--基础设施提升效果图

对于在此区域设置人行步道、停车区域，并在对周边环境进行美化，提升改造周边配套道路。



湾下村荷塘月色项目--荷塘月色效果图

围绕“荷塘经济”，打造集观赏、旅游、采摘、农耕体验于一体的“一

村一品”农旅融合特色田园综合体，在采莲塘中修建水上栈道和休息亭，为游客带来更好的体验。

### 三、泮坑美食街提升

现状泮坑美食街设施简陋，沿路形象不佳，为提升泮坑旅游风景区的品质，提高市民群众休闲文化生活质量，依托泮坑山水资源优势，在保护原有生态基础上，对泮坑美食街进行升级改造。



泮坑美食街现状——设施简陋，沿路形象不佳



泮坑美食街现状——美食街旁边小果园设施简陋，不够美观

改造方案：一是升级现状道路等基础设施；二是升级统一摊位。

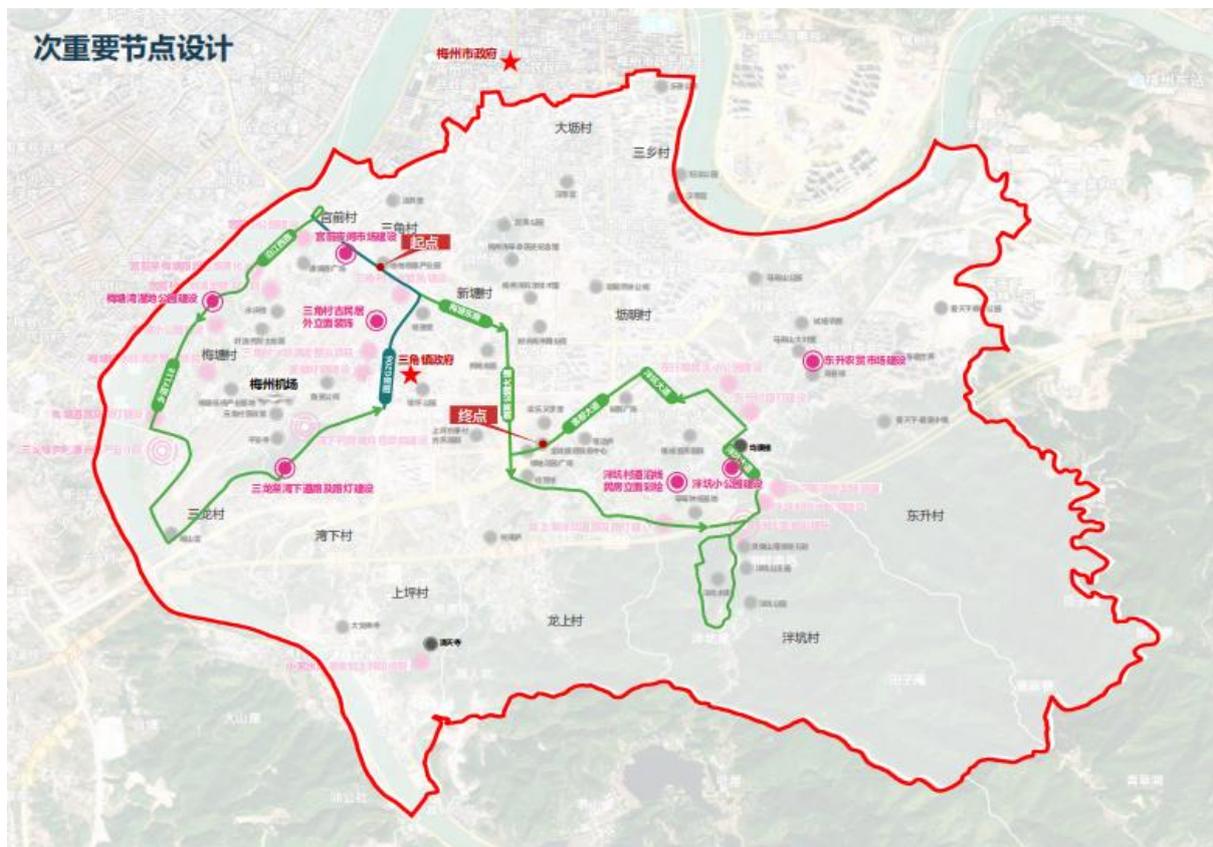


泮坑美食街提升效果图

#### 4.2.4 次重要节点设计

三角镇乡村振兴示范带次重要节点7个，包括官前夜间市场建设、梅

塘湾湿地公园、三龙至湾下道路及路灯建设等。



三角镇乡村振兴示范带次重要节点设计图

### 一、官前夜间市场建设

城市夜间经济不同于一般意义上的夜市，而是一种基于时段性划分的经济形态，一般指从当日下午6点到次日凌晨6点所发生的三产服务业方面的商务活动，是以服务业为主体的城市经济在第二时空的进一步延伸。美国人已有1/3的时间、1/3的收入、1/3的土地面积用于休闲，而其中60%以上的休闲活动在夜间。在国内，北京王府井出现超过100万人的高峰客流是在夜市，上海夜间商业销售额占白天的50%，重庆2/3以上的餐饮营业额是在夜间实现的，广州服务业产值有55%来源于夜间经济。一般而言，夜间经济包括娱乐、饮食、休闲甚至旅游等领域。

总的来看，夜间经济可以提高设施使用率、激发文化创意、增加社会

就业、延长游客滞留时间、提高消费水平、带动区域发展。因此，有学者将夜间经济称为“城市消费的新蓝海”。

可见，夜经济需求远比想象中旺盛，增长潜力十分巨大。除了餐饮消费、购物消费和城市灯光秀外，如何给消费者创造更加多元、差异化的夜间消费场景，或将成为城市竞争的一条新赛道，更是城市吸引年轻人的新战略。而官前目前缺少夜间市场。



官前村夜间市场选址现状

**设计构思：**结合需要新建一处夜间市场。



官前夜间市场打造意向图

## 二、梅塘湾湿地公园建设

针对现状湿地公园无步道、绿化单一等问题，提出相应的整改措施。增加湿地公园休闲步道，针对梅塘湾湿地公园范围内树种单一，杂草丛生，影响生态系统稳定性等问题，在现有基础上采用加密、补绿等措施，加强抚育管护，以促进其尽快成林，努力建成多树种、多色彩、多层次的林地景观带。



梅塘湾湿地公园建设意向图

### 三、三龙至湾下道路及路灯建设

示范带沿线三龙至湾下部分没有道路，配套基础设施不完善，不仅仅不方便更加不安全，还不利于美丽乡村建设。



三龙至湾下部分道路现状图

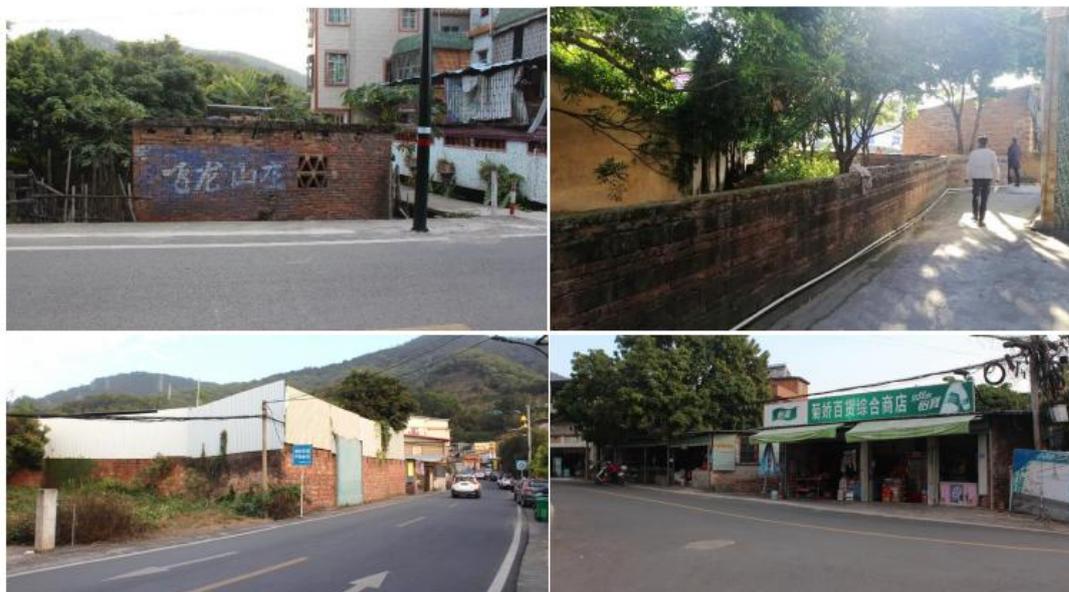
整改措施：针对现状无道路问题，提出新建道路、沿塘增设仿木栏杆、美化荷花池等措施。



三龙至湾下道路及路灯建设效果图

#### 四、泮坑村道沿线民房外立面提升改造

当前现状问题为建筑乱搭雨棚、建筑观感较差，建筑墙体生有杂草、商铺招牌形象杂乱；部分区域墙体老旧，墙体上生有杂草，有安全隐患。



## 泮坑村道沿线民房现状图

整改措施：1、拆除现状雨棚；2、将店铺立面改造成乡村风格；3、美化周边整体环境



(1) 泮坑村道沿线民房外立面提升改造效果图

整改措施：1、将现状房子改造成便利店；2、美化整体环境



(2) 泮坑村道沿线民房外立面提升改造效果图

整改措施：1、改造砖墙立面，与周边建筑协调，并赋予功能；2、美化整体环境。



(3) 泮坑村道沿线民房外立面提升改造效果图

整改措施：1、道路增设人行道；2、美化沿线整体环境。



## 五、 泮坑村道沿线民房外立面提升改造

现状泮坑小公园存在设施破旧，步道不美观等问题，满足不了周边居民户外活动使用要求。



(1) 泮坑小公园现状图

整改措施：1、修补破损路面；2、增设景墙；3、更换休憩坐凳；4、美化整体环境。





(2) 泮坑小公园现状图

整改措施：1、增设透水砖步道； 2、增设休憩廊架； 3、美化整体环境。



泮坑小公园改造效果图



(3) 泮坑小公园现状图

整改措施：1、增设透水砖步道；2、水塘新增仿木栏杆；3、美化墙面；  
4、美化整体环境。



泮坑小公园改造效果图

## 六、东升农贸市场建设

针对东升村目前农贸市场不能满足片区发展，在东升村新建一处农贸市场。



东升农贸市场建设意向图

## 第五章 环境保护、劳动安全及水土保持

### 5.1 项目对环境的影响

本工程在施工过程中产生的气味、噪音、固废会给周围环境带来一些轻微的污染，在建设中需使用的一定量有挥发性气味的材料源，施工机械需要消耗电能并产生一定噪声。针对建设过程、项目完成的各种污染情况，在本项目实施时遵循预防为主、环境影响最小化和资源循环利用的原则。

项目在建设和完工后依然会对周边环境造成一定影响。主要表现在以下几个方面：

- 一、流动人口增多带来人为污染；
- 二、对当地生态环境平衡的破坏；
- 三、带来嘈杂噪声污染。

项目建设阶段产生的尘土、噪音、建筑垃圾和施工占道问题；项目建成后产生的生活污水、汽车尾气、汽车喇叭噪音及生活垃圾，以上这些问题将给影响区域的环境和附近居民日常生活带来不利影响，必须采取有效措施进行处理和控制。

### 5.2 环境保护措施

#### 5.2.1 施工建设阶段

对建筑拆除过程中产生的尘土，要求同时进行洒水除尘；建筑用砂石材料堆场要进行软覆盖；施工中产生的建筑垃圾应及时清理，并运出市区妥善处理；严格按照城管部门的要求安排施工时间，杜绝深夜施工影响附近居民正常休息；施工占道必须得到城管部门批准，并应加紧施工，以免

影响道路畅通。

#### 1) 施工废水防治措施

本项目施工期间，施工单位应对地面水的排放进行组织设计，严禁乱排、乱流污染环境。具体措施如下：

A. 施工过程的施工污水中含有大量的泥沙与油类，如未加处理直接排入水道将影响水质，排入土壤则将污染土壤，因此施工废水不得直接排入附近水体，应设置沉砂池沉淀处理后再排。

B. 机械设备保证完好，防止泄漏油，并控制施工中设备用油的跑、冒、滴、漏。

C. 对于生活垃圾、施工垃圾、维修垃圾，进入水体会造成污染，所以均要求组织回收、分类、贮藏和处理，其中可利用物料，应重点利用或提交收购，如多数纸质、木质、金属性和玻璃质的垃圾可供收购站再利用，对不能利用的，应交由环卫部门妥善进行无害化处理（焚烧、填埋等）。

#### 2) 大气污染防治措施

为有效防治本项目施工可能产生的环境空气污染，建议采取以下防护措施：

##### A. 封闭施工

施工边界围挡作用主要是阻挡一部分施工扬尘扩散到施工区外，当风力不大时围挡可以阻挡一部分扬尘进入周围环境，对抑制施工期扬尘的散逸十分必要。施工的围蔽设施应按照梅州市文明施工和城市管理相关要求建设，但高度不应小于2m。

##### B. 洒水降尘

施工在开挖、钻孔过程中，应洒水使作业面保持一定的湿度；对施工场地内松散、干涸的表土、施工便道等应定期进行清扫和洒水（每2-4小时洒水1次），保持道路表面清洁和湿润。洒水对小范围施工裸土自然扬

尘有一定的抑制效果，且简单易行。大面积裸土洒水需要专门人员和设备。进行土方挖掘时一般不对运输道路进行硬化，车辆在干燥的表土上行驶时扬尘量很大，通过洒水再经过车辆碾压，使道路土壤密度增大，迫使尘粒粘结在一起而不被扬起。土质道路洒水压尘效果的关键是控制好洒水量和经常有人维护。

### C. 交通扬尘控制

(1) 原辅材料、土壤运输车辆采取密闭措施，装载时不宜过满，保证运输过程中不散落，规划好运输车辆行走线路及时间，尽量缩短在居民住宅区等敏感地区的行驶路程；

(2) 经常清洗运输车辆轮胎及底盘泥土，避免车辆将土带至市政道路上，对运输过程中散落在路面上的泥土要及时清扫，以减少二次扬尘；

(3) 在场址内及周围运输车辆主要行径路线及进出口洒水压尘，减少地面粉尘随车流及风力扰动而扬起的粉尘量。

D. 施工过程中，严禁将废弃的建筑材料作为燃料燃烧；

E. 施工结束时，应及时对施工占用场地恢复地面或植被；

F. 不得在施工场地进行混凝土搅拌作业，应使用预拌混凝土。

### 3) 噪声防治措施。

施工期噪声防治措施主要通过减少高噪声设备的使用，合理安排施工时间，尽可能选用低噪声机械设备，对于必须使用的高噪声设备要尽量安排白天施工，因施工要求必须连续施工，需事先申报当地环保部门，经批准后方可使用，各施工点必须严格执行《建筑施工场界环境噪声排放标准》要求。

详细内容参考下表：

《建筑施工场界环境噪声排放标准》表

序号	施工阶段	主要噪声源	昼间噪声 限值	夜间噪声 限值
1	场地平整	推土机、挖掘机、装载机等	75	55

#### 4) 固体防治措施

施工单位必须严格执行《梅州市余泥渣土排放管理暂行办法》的规定，正确回收、运输和处理施工期间产生的固体废物。

施工期间主要固体废弃物有建筑垃圾、装修垃圾以及少量施工人员产生的生活垃圾。生活垃圾集中驻点收集，纳入生活垃圾清运系统，不得任意排放和丢弃。本工程会产生部分土石方以及弃土弃渣，在外运过程中严禁超载，防止洒落，减少对环境的影响。建筑垃圾定点堆放，可进行填方处理。施工后期建筑垃圾应集中处理，严禁擅自堆放和倾倒入附近的小河沟及水塘。

### 5.2.2 竣工阶段

#### 一、排水处理措施

按照《污水综合排放标准》GB8978—1996 的要求，清洗产生的含有泥沙、灰尘的生产污水和生活污水需经如下处理，才允许排入城市下水管网。

本项目的排水主要包括生活污水、洗涤水、地面冲洗污水等。根据清污分流原则，其排水系统采用雨、污、粪分流系统。雨水由雨水收集系统直接排入市政下水道；含有污染物的污水须分别采取措施处理后才排入市

政污水管网。如：生活污水采用三级厌氧化粪池处理；其他清洗污水可直接由专用立管排出。

整个场地要设计完善的排水系统，污水有序排放，在初步处理后排入场址边缘的市政污水管网，送城市污水处理厂集中处理。

## 二、固体废弃物

固体废弃物方面，要做好固体废物的收集、管理工作，生活垃圾采用垃圾袋收集，每天定时清理，由环保部门运走后统一集中回收处理，垃圾袋堆放处应定期进行消毒，防止因固体废物发臭、滋生蚊蝇而降低环境质量及影响附近居民的生活。

综上所述，本项目建成投入使用后，产生的污染物主要有污水、废气、噪声等。项目在建设过程和建成投入使用后，如能执行建设项目“三同时”的有关规定，并严格按照环保主管部门规定的要求，切实落实环境治理措施，则项目建设对周边环境的影响是可以控制在规定范围的。通过治理并达到国家环保部门要求后，可以极大地改善居民的生产生活水平，有利于和谐社会的建设发展，项目具有非常明显的环境效益。

### 5.3 劳动安全

1、劳动安全及卫生必须贯彻“安全第一，预防为主”的方针，根据国家及地方相关劳动安全及卫生的规程、规范及标准，确定工程设计采用的劳动安全及卫生技术标准。

2、因地制宜，选择技术成熟、性能可靠、经济实用的劳动安全及卫生措施工艺。项目建设中有关劳动安全卫生和消防的技术措施、设施，应与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

3、工程项目及劳动场所的劳动安全卫生防护措施和有毒有害因素的浓度（强度），必须符合国家有关劳动安全卫生技术标准和相关的设计卫生标准。

### 5.3.1 采用的标准

1. 《广东省劳动安全卫生条例》；
2. 《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）；
3. 《建筑设计防火规范》（GB50016-2018）；
4. 《民用建筑供暖通风与空气调节设计规范》（GB 50736-2012）；
5. 《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010）；
6. 《机械防护安全距离》（GB12265-1990）。

### 5.3.2 劳动安全卫生措施

#### 施工期间

建筑施工现场的运输道路、机械安装、供水、排水、供电系统、材料堆放、脚手架及临时设施，必须符合安全和劳动卫生的要求，最大限度减少劳动安全事故隐患，确保工程施工期间安全、文明施工。

1. 土石方工程期间，严格按照工程要求根据土石方工程施工的有关规定、规范和规程开展工程施工，开挖后的断面按规定要求及时支挡防护；开挖产生的土石方运至指定地点存放，不能随意弃土存放。

2. 各类机械作业均应按照有关规定、规程和标准采取安全防护措施，并加强机械设备维护和检修，杜绝设备因失检、失灵而带病运行；种类电气设备应有警示标志，以防设备过载或泄漏时因设备损坏、燃烧、漏电等

产生人员伤亡事故。

3. 排水管道的养护人员在进入排水检查井养护时，要配备防毒面具，以防排水管的有害气体对养护人员的伤害。

4. 工程施工弃渣土应引起高度重视，要严格按照梅州市政府所颁布的各项管理条例实施预防，避免由于管理不严，产生水土流失和扬尘污染环境。

5. 施工期间所产生的污水，应通过市政管理部门指定的排放方式排向污水系统，排出前应作沉淀及分离处理。

#### 5.4 环境影响评价

项目建成后，经所采取的污染防治措施后，生活污水排放至市政管道的污水管道，经当地污水处理厂处理，达到标准后进行排放，废水中主要污染物大幅度减少，对地表水及水域影响甚小；生活垃圾通过管理部门定期对垃圾袋装收集，清运到指定垃圾处理场，对区域内的环境卫生影响不大。

#### 5.5 水土保持

##### 5.5.1 水土流失分析

本工程存在一定的土方开挖和临时堆放，其人为建设因素是引发水土流失的外在因素，具体呈现以下特点：

(1) 水土流失集中在沿管线的地带，呈带状分布，影响范围较小，相对集中；

(2) 水土流失季节相对集中。本地区属亚热带海洋性气候，并且受台

风影响较大，降雨集中在4~9月，水土流失主要集中在雨季；

(3) 水土流失以水力侵蚀为主，面蚀和沟蚀并存。

### 5.5.2 环境影响的减免措施

对于施工期间应采取的措施如下措施：废弃土石运至指定弃土场并经适当处理，防止水土流失污染水质；生活垃圾就近填埋集中处理，施工结束后及时清理现场。

(1) 采取分段施工的方法，安装完成一段后及时回填并压实。沟槽开挖时，临时堆土极易造成水土流失，也可能导致管沟坍塌、危及管道施工。因道路较为狭窄，建议施工时，开挖土方及破除道路等堆土应尽量考虑外运。当由于施工原因必须堆土作业时，可在靠近施工管网一侧，未开挖段堆土，形成临时小型堆土区，外侧边坡采用沙袋临时挡护措施，在雨季施工时应及时采用塑料膜等临时遮盖。

(2) 理顺因管线施工而扰乱的排水系统，对排水沟系统不完善的区域，因地制宜的设置截水沟、排水沟。拦截、引排地表径流，并适当设置沉砂池，减少对下游的泥沙输出量。

(3) 用于回填部分的土方，根据回填需要，采用符合要求的外运土或回填砂进行回填。回填也同上述开挖土方一样，尽量减少堆土，以免影响交通及水土流失，保护措施同上所述。

(4) 开挖、回填土方亦可就近寻找堆土区，因地制宜配置临时防护措施，以体现水土保持预防为主原则，提高水土保持的综合防护作用。

(5) 施工过程确保土体稳定，建筑工程采取截排水的防护措施，如挡墙、拦砂坝、护坡、截水沟、沉砂池、水窖等。

(6) 对于已经开挖的土方应及时回填并采用林草植被措施进行绿化，减少地表土壤侵蚀的防护措施。

## 第六章 节能评估

### 6.1 评估依据

#### 6.1.1 国家现行的相关法律、法规

- (一) 《中华人民共和国节约能源法（修订）》；
- (二) 《中华人民共和国民用建筑节能条例》；
- (三) 《中华人民共和国清洁生产促进法》；
- (四) 《中华人民共和国可再生能源法》；
- (五) 《中华人民共和国电力法（修订）》；
- (六) 《中华人民共和国建筑法》；

#### 6.1.2 规章和有关规划、产业政策及准入条件

- (一) 《国务院关于加强节能工作的决定》（国发[2006] 28号）；
- (二) 《建设工程质量管理条例》（国务院令 第 279 号）；
- (三)《国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知》(国发〔2007〕15号)；
- (四) 《节能中长期专项规划》（发改环资〔2004〕2505号）；
- (五)《节约用电管理办法》(国家经贸委、国家发展计划委[2000]1256号)；
- (六) 《国家发展改革委员会关于加强固定资产投资项 目节能评估和审查工作的通知》（发改环资〔2007〕21号）；
- (七) 《促进产业结构调整暂行规定》（国发〔2005〕40号）；

(八) 《国家鼓励发展的资源节约利用和环境保护技术》(国家发改委[2005]65号)；

(九) 《中国节能技术政策大纲》(发改委科技部2006年修订)；

(十) 《重点用能单位节能管理办法》(2018年版)；

(十一) 《民用建筑节能管理规定》(建设部令第143号)；

(十二) 《实施工程建设强制性标准监督规定》(建设部令第81号)；

(十三) 《固定资产投资项目节能审查办法》(国家发改委2016年第44号令)。

### 6.1.3 标准、规范、技术规定和技术导则

(一) 《夏热冬暖地区居住建筑节能设计标准》(JGJ 75-2012)；

(二) 《绿色建筑评价标准》(GB/T 50378-2019)；

(三) 《民用建筑热工设计规范》(GB50176-2016)；

(四) 《建筑照明设计标准》(GB50034-2013)；

(五) 《建筑采光设计标准》(GB 50033-2013)；

(六) 《绿色建筑技术导则》(建科〔2005〕199号)；

(七) 《外墙外保温工程技术标准》(JGJ144-2019)；

(八)《建筑给水排水及采暖工程施工质量验收规范》(GB50242-2019)；

(九) 《绿色照明工程技术规程》(DBJ 01-607-2014)；

(十) 《民用建筑电气设计规范》(TJGJ 16-2008)；

(十一) 《绿色建筑评估标准》GB/T 50378-2019；

(十二) 《全国民用建筑工程设计技术措施—节能专篇》；

(十三) 《公共建筑节能设计标准》(GB 50189- 2019)。

## 6.2 节能设计与分析的主要原则

### （一）指导思想

以科学发展观为指导，以技术、经济等为手段，努力建设节约型市政基础设施。

### （二）设计原则

在符合使用功能的基础上，结合当地的自然条件，在道路线路布置等方面尽量按照节能要求设计。

按照实用、经济的原则设计，并做好全过程的技术服务。

充分考虑当地的环境条件、气候特点、经济现状及发展需求等，采取相应的技术措施，做到节约能源、综合利用、保护环境。

采用成熟的新技术、新材料、新设备，使本项目能在各方面得以优化。

## 6.3 节能措施方案

### 6.3.1 可再生能源

梅江区地处北回归线以北，太阳辐射量丰富，年平均日照时数 1824.0 小时，具有充分采集太阳能的条件。

因此，本项目推荐路灯采用太阳能路灯以减少电量消耗。

### 6.3.2 节水与水资源利用

梅江区雨量较为丰富，年平均降雨量 1525.6 毫米，项目可充分利用雨水资源，进行绿化、洗车、道路冲洗、垃圾间冲洗等，提高非传统水源的利用率。

本项目雨水利用方式：室外场地径流雨水经处理后回用于绿化浇洒。

### 6.3.3 节材与材料资源利用

1、选用耗能低、高性能、高耐久性和本地建材，减少建材在全寿命周期中的能源消耗；建筑材料就地取材，至少 90%（按质量计）的建筑材料产于距施工现场 50 公里范围内。

2、选用可再循环、可再利用和可再生的建材；在建筑设计选材时考虑使用材料的可再循环使用性能。在保证安全和不污染环境的情况下，可再循环材料使用重量占所用建筑材料总重量的 10%以上。

3、选用可降解、对环境污染少的建材；建筑材料中有害物质含量符合国家标准 GB18580-18588 和《建筑材料放射性核素限量》GB6566 的要求。

4、使用原料消耗量少和采用废弃物生产的建材，混凝土和砂浆可采用工业废弃物如粉煤灰、沸腾炉渣等取代部分水泥作胶凝材料或作填料。

5、设备、管道的选用和设置应便于维修、改造和更换。并应优先选用使用寿命更长或可循环利用的设备和材料。

6、使用其他高性能、耐久性好、节能、环保的建筑材料，如给排水管均采用绿色环保的化学管材。

### 6.3.4 施工节材

1、临时设施充分利用旧料和现场废弃回收材料，使用装配方便、可再循环利用的材料；

2、周转材料、循环使用材料和机具应耐用，维护与拆卸方便，且易于回收和再利用；

3、采用工业化的成品，减少现场作业与废料；注重统一建筑模数，建

筑部件尺寸规格化，采用工业化成品，减少现场作业；

4、减少建筑垃圾，充分利用废弃物料、可循环利用材料进行分类列表统计，施工中对建筑主体中所使用的原始材料回收利用废弃物。

## 6.4 节能措施方案

资源管理包括节能与节水管理、耗材管理、绿化管理、垃圾管理四方面内容：

### 1、节能与节水管理

项目内管理部门制定节能和节水管理模式，对项目内所使用的资源如水、电、燃气等进行监控管理的措施，建立物业内部的节能和节水管理机制。

### 2、耗材管理

设备、管道的布置应方便维修、改造和更换；属公共使用功能的设备、管道应设置在公共部位，以便日常维护与更换。建立物业耗材管理制度，主要包括建立建筑、设备、系统的维护制度，减少因维修带来的材料消耗，使用各类绿色材料。

### 3、绿化管理

绿化管理制度包括：对绿化用水进行计量，建立并完善节水型灌溉系统；规范杀虫剂、除草剂、化肥、农药等化学药品的使用，有效避免对土壤和地下水环境的损害。

### 4、垃圾管理

垃圾成分主要以有机垃圾和可回收垃圾为主。垃圾分类收集可以减少垃圾处理量和处理设备，降低处理成本，减少土地资源的消耗，循环利用

资源，保护生态平衡，确保经济可持续发展。本项目应在管理阶段制定一个垃圾管理制度，对生活垃圾进行分类收集和改造利用。

## 6.5 节能措施

### 6.5.1 机械设备

1、机械设备选用技术先进、安全可靠、操作灵活、能耗低、污染小，有节能措施的新产品，并尽量配备自动控制装置。

2、合理调度和使用装卸机械，避免无负荷运行。

3、加强装卸的维修保养，使其保持良好的工作状态。

### 6.5.2 供电、照明

1、路灯配电回路设经纬时钟控制装置控制。

2、各灯具配调光装置，实现前后半夜变功率运行。

3、光源功率因数不小于 0.9。

4、灯具效率不低于 80%。

5、采用节能型 LED 路灯，变压器选用节能型变压器。

### 6.5.3 用油

1、加强对耗油设备的维护保养，使其处于良好的工作状态，并保持润滑良好。

2、建议使用燃油添加剂，以减少燃油消耗。

3、建议在冬季使用柴油防冻剂，使设备启动快，柴油燃烧充分。

#### 6.5.4 供水

- 1、合理选择供水管管径，降低管路水头损失。
- 2、选用优质阀门，经常对阀门、管道进行检查，防止管道漏水造成资源浪费。
- 3、防尘喷洒、生活和生产用水均应设置水表进行计量。
- 4、排水设计采用重力流排水。

### 6.6 施工节能措施

#### 6.6.1 材料运输

- 1、对于大批量使用的材料，在使用时间允许的情况下尽可能地采用水运方式运抵现场。
- 2、运输材料时，尽量保证船只或车辆满载，防止空载现象发生。
- 3、运输材料时，选择经济合理的运输线路。

#### 6.6.2 施工时间安排

- 1、选择合适的季节和时间安排相应的施工项目，避免造成能耗加重。
- 2、在工期允许的条件下尽量选择白天进行施工，避免夜晚施工增加照明等能耗。

#### 6.6.3 施工工序优化

- 1、选择合适的施工工序，节约工期，减少能耗。
- 2、在条件允许的情况下尽可能安排多项工序同时开工，减少能耗。

#### 6.6.4 营地及后勤管理

- 1、在施工营地生活过程中，施工人员需做到不浪费，节水节电，节能环保。
- 2、后勤伙食需做到安全卫生，防止疾病爆发。
- 3、设立节能奖，奖励节能人员，鼓励全员节能。

#### 6.7 节能效果分析

(1) 该项目能源品种以电力和水为主，项目所在地的能源供应条件基本具备，能够形成安全可靠地供应。

(2) 该项目符合国家和地方现行的建筑节能设计标准以及地方建筑节能主管部门的要求，通过采取一系列节能措施后，节能效果可进一步提高。

(3) 项目采取的节能技术措施具有合理性和经济性，较为切实可行，具有较好的经济效益、社会效益。

本工程作为公益性项目，在设计及施工过程中，需在保证项目质量的基础上，利用本章节能减排设计进行施工，做到节约能源，减少项目经费投入，同时减少环境污染，符合国务院倡导的“节能减排”的政策方针。

## 第七章 劳动安全与卫生

### 一、影响劳动安全的因素分析

影响本项目建设的劳动安全因素主要有施工噪声、电气设备操作及其他管理过程中产生的影响劳动安全的因素等。

### 二、防护和监控措施

1. 噪声消除：噪声主要是施工过程产生的，特别是机械运转时产生的噪声。施工过程中可通过两个方面减少噪声对工作人员的影响，一是抑制声源，例如选用低运转速机械设备，尽可能采取减震措施；二是做好隔音措施。

2. 电气设备操作：施工过程中若涉及电气设备的使用，电气设备应按相关接地保护规程的要求执行。高压设备接地保护，接地电阻不大于  $4\Omega$ 。

3. 管理措施：施工企业必须对所有员工在生产过程中，按《中华人民共和国劳动法》进行法律保护。具体措施有：

(1) 设置岗位责任制，操作人员上岗前必须进行岗位培训，持证上岗是最基本的劳动保护；

(2) 项目区内所有危险地段在醒目处设置警示牌；

(3) 高于 1.2m 的平台应设置护栏和其他安全措施；

(4) 对有可能积聚有毒、有害气体的地方，均设置通风设备；

(5) 设置负责安全生产、劳动保护的机构，负责整个施工过程中的安全生产和劳动保护。

### 三、劳动卫生措施

(1) 施工人员的生活饮用水水质符合《生活饮用水卫生标准》。教育施工人员增强个人卫生和防病治病的意识，并注重饮食卫生。

(2) 发放工作服、口罩等劳动保护用品，操作施工机械器声大于 85dB (A) 的施工人员还应发放耳塞，保护听力。

(3) 根据工作性质、作业条件，按国家有关规定给施工人员配备相应的个人防护用品。

(4) 夏季施工作业应合理调整作息时间。从事高温工作的场所，应加强通风和防暑降温措施。

#### 四、工程施工安全措施

(1) 进入施工现场，必须戴安全帽，禁止穿拖鞋。在没有防护设施的高空、悬崖和陡坡施工，必须系安全带。

(2) 上下交叉作业及危险的出入口要有防护棚或其他隔离设施。距地面 3m 以上作业要有防护栏杆、挡板或安全网。

(3) 施工现场的洞、坑、沟、升降口、漏斗等危险处，设置防护设施或明显标志，以防行人跌落。

(4) 施工现场要有交通指示标志，交通频繁地交叉路口应设指挥。

(5) 坑槽施工，要经常检查边壁土质稳固情况，发现裂缝、疏松或支撑移动，随时采取加固措施。要根据土质、沟深、水位、机械设备重量等情况，确定堆放材料和机械设备距坑边距离。

(6) 为了防止电器设备对人造成危害，施工中所有电气设备均应设置接地保护装置。机械和动力机的机座必须稳固，机械转动的危险部位要设安全防护网、罩。

(7) 为了防止坠落事故的发生，地沟、水井设置盖板；有危险的吊装口、安装孔等处设安全围栏。排水管道预留并设盖板。

(8) 减少自然灾害损失。暴风雨前后检查工地临时设施、脚手架、机电设备、临时线路，发现倾斜、变形、下沉、漏雨、漏电等现象，应及时修理加固，有严重危险时，应立即排除。机电设备，设临时避雷装置，机电设备的电气开关，设防雨、防潮设施。

## 五、预期效果及评价

设计遵照“安全第一、预防为主”，从“治本”的指导思想出发，对存在的不安全因素，采取了有效的防范措施。可以预见，本工程在建设期及运行期能按照劳动安全要求，保障劳动者在生产过程中的安全与健康。

## 第八章 项目实施进度计划及招投标

### 8.1 项目进度计划

工程项目建设整个周期拟定为 18 个月。拟定 2022 年 5 月开展前期工作，2022 年 09 月开工建设，2023 年 10 月竣工验收投入使用。

本项目建设进度总体计划分不同阶段进行，具体安排如下：

本项目大约可以分为以下几个阶段：

一是项目前期工作阶段。主要工作有：项目的可研，项目的报批，项目的环评，项目的设计，工程的招标等。

二是工程土建阶段，包括建筑工程和整治工程。主要工作有：选择工程队伍，选择监理队伍，工程队伍进场，建筑及装饰材料的采购等。

三是项目验收阶段。主要工作有：组织有关力量进行项目工程的全部验收，正式验收以前项目业主要自己组织力量进行初步验收。项目验收时要有相关部门的人员到场进行全方位的验收，以保证质量。

详见项目实施进度计划表

项目实施进度表

工作阶段	序号	工作内容	2022 年—2023 年				
			第 1 个月		第 2~17 个月		第 18 个月
筹备阶段	1	项目报批	—				
	2	项目初步设计及总概算		—			
实施阶段	3	施工图设计、预算编制			—		
	4	施工招标、土建施工、安装及调试			—		
验收阶段	5	竣工验收、投入使用					—

---

## 8.2 项目招投标

### 8.2.1 招标范围

根据《中华人民共和国招标投标法》（以下简称《招标投标法》）、《中华人民共和国政府采购法》（以下简称《政府采购法》）和《国务院办公厅印发国务院有关部门实施招标投标活动行政监督的职责分工意见的通知》（国办发〔2000〕34号）的精神，省发改委负责指导和协调全省招标投标工作，省各有关行政主管部门具体负责对本行业领域的招投标的监督检查工作。本项目根据《中华人民共和国招标投标法》的有关规定，组织进行招标投标活动。

根据上述文件精神及《广东省建设工程招标投标管理条例》和《政府采购货物和服务招标投标管理办法》，对该项目的建安工程、主要设备及重要材料等组织招标。

### 8.2.2 招标方式

招标组织形式拟采用委托招标方式，委托具有相应资质的中介机构代理招标。通过招标可以在较广的范围内择优选择信誉良好、技术过硬、具有专业特长及丰富经验的监理公司、建设企业和设备、材料供应商，以保证工程的质量和降低工程造价，提高工程项目的社会效益和影响。招标组织形式拟采用委托招标方式，委托具有相应资质的中介机构代理招标。

按照《招标投标法》和《政府采购法》，招标人和投标人均需遵循招标投标法律和法规的规定进行招标投标活动，招标程序分别为：申请招标、准备招标文件、发布招标公告、进行资格预审、确定投标人名单、发售招标文件、组织现场考察、召开标前会议发送会议记录、接受投标书、公开开标、审查标书、澄清问题、评标比较、评标报告、定标、发出中标通知书、商签合同、通知未中标人。

详见《项目招标基本情况表》。

### 招 标 基 本 情 况 表

建设项目名称：梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目

	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用 招标方式	招标估算 金额 (万元)	备注
	全部 招标	部分 招标	自行 招标	委托 招标	公开 招标	邀请 招标			
勘察	√			√	√			21.21	
设计	√			√	√			92.47	
建筑工程	√			√	√			2651.39	
安装工程	√			√	√				
监理	√			√	√			69.72	
主要设备									
重要材料									
其他								435.24	
<p>情况说明：项目建设总投资为 3270.03 万元，其中工程建设费用为 2651.39 万元，工程建设其它费用 321.36 万元，预备费 297.28 万元。根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》、《广东省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》和广东省发展改革委关于贯彻落实《必须招标的工程项目规定》有关事宜的通知（粤发改稽查【2018】266号）文件要求，此次申请该工程的建筑工程、安装工程均采用公开招标方式，招标范围为全部招标，招标组织形式全部为委托招标。其余费用不采用公开招标。工程建设将严格按照规范要求走好相关程序，请予审核立项。</p> <p style="text-align: right;">建设单位盖章</p> <p style="text-align: right;">2022 年 月 日</p>									

注：情况说明在表内填写不下，可附另页。

---

## 第九章 投资估算和资金筹措

### 9.1 投资估算

#### 9.1.1 编制依据

1、国家计委和建设部计投资〔1993〕530号《关于印发建设项目经济评价方法与参数的通知》。国家计委和建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》。

2、中国国际工程咨询公司咨经〔1998〕11号《关于印发经济评估方法的通知》。中国国际工程咨询公司《投资项目经济咨询指南》。

3、国家发展计划委员会办公厅计办投资〔2002〕15号国家计委办公厅关于出版《投资项目可行性研究指南（试用版）》的通知。

4、国家计委《关于工程建设其他项目划分暂行规定》、《关于改进建筑安装工程费用项目划分的若干规定》。

5、国家标准《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）。

6、2018年广东省建筑及装饰工程综合定额、广东省安装工程综合定额、广东省市政工程综合定额、广东省园林建筑工程综合定额。

7、本报告所确定的技术方案和工程量。

8、项目承办单位提供的有关投资费用资料。

#### 9.1.2 编制说明

1、建设项目总投资编制范围为梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目的建设投资。建设投资包括工程费用、工程建设其他费用、基本预备

费及融资费用。

2、工程费用包括建筑工程费用、设备购置费用、设备安装工程费用及其他费用。

### 9.1.3 项目投资估算

项目建设总投资为 3270.03 万元,其中工程建设费用为 2651.39 万元,工程建设其它费用 321.36 万元,预备费 297.28 万元。

总投资估算结果详见:建设投资估算表。

## 9.2 资金筹措与运用

本项目计划固定资产总投资 3270.03 万元,资金来源为:除争取上级资金补助外,不足部分由区财政统筹解决。

投资计划与资金筹措表				
单位:万元				
序号	项目	合计	建设期	
			1	2
			2022	2023
	各年投资比例(%)	100%	50%	50%
1	投资合计	3270.03	1635.015	1635.015
1.1	固定资产投资	3270.03	1635.015	1635.015
1.2	建设期利息(4.6%)			
1.3	贷款利息			
1.3	流动资金			
2	资金筹措	3270.03	1635.015	1635.015
2.1	自有资金	3270.03	1635.015	1635.015
2.1.1	建设投资	3270.03	1635.015	1635.015

---

2.1.2	流动资金			
2.2	借款			
2.2.1	建设投资借款			
2.2.2	流动资金借款			

## 梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目

序号	实施范围	项目名称	建设内容	规模	投资额 (万元)
1	梅塘村	梅塘湾湿地公园建设	以湿地良好生态环境和多样化湿地景观资源为基础，以湿地的科普宣教、湿地功能利用、弘扬湿地文化等为主题，并建有一定规模的旅游休闲设施，可供人们旅游观光、休闲娱乐的生态型主题公园	3.8km	245.20
2		梅塘道路及路灯建设	1、修补破损路面； 2、黑化道路，并划线。	50m	19.34
3		官前至梅塘路段道路黑化	1、道路增设太阳能路灯； 2、黑化现状水泥道路并划线	4km*7m	388.60
4		梅塘村水圳清淤整治项目	对梅塘村水圳进行清淤整治	0.55km	3.60
5		小公园建设	1、将现状场地打造成小公园，供村民游憩； 2、增设游步道、景观雕塑等设施。	1项	16.90
6	三龙村	三龙绿色能源光伏产业小区	建设光伏电站	约 10000 m <sup>2</sup>	395.56
7	湾下村	湾下村荷塘月色项目建设	围绕“荷塘经济”，打造集观赏、旅游、采摘、农耕体验于一体	120亩	224.79

			的“一村一品”农旅融合特色田园综合体。		
8		三龙至湾下道路及路灯建设	1、修补破损路面； 2、黑化道路，并划线。	1000m*7m	203.32
9	三角村	美丽圩镇建设	道路提升，铺沥青	3km	353.99
10		三角村古民居外立面装饰	美化沿线整体环境		11.55
11		三角村水圳清淤整治项目	对三角村水圳进行清淤整治	0.5km	3.60
12		三角村污水管网建设	建设污水管网	1.4km	57.10
13		龙上村	龙上至泮坑道路及路灯建设	1、道路拓宽硬底化并黑化和划线； 2、沿路增设路灯 3、美化整体环境。	680m*7m, 50盏路灯
14	泮坑村	泮坑美食街提升	美化沿线整体环境	约1000m <sup>2</sup>	44.23
15		扩容景区停车场资源	投入出入系统	20-30亩	147.30
16		泮坑村道沿线民房立面彩绘	美化沿线整体环境	1项	20.91
17		泮坑村污水管网建设	建设污水管网	300m	57.10
18		小公园建设	1、清除水上垃圾，水体清淤；	1项	16.90

			2、增设水上游船等游乐设施。		
19	东升村	东升移民区小公园建设	1、将现状场地打造成小公园，供村民游憩； 2、增设游步道、景观雕塑等设施。	1 项	16.90
20		东升农贸市场	建设东升农贸市场	1 项	126.35
21		东升村路灯建设	道路增设太阳能路灯	30 盏	9.31
22	官前村	官前夜间市场建设	打造官前夜间市场	1 项	126.34
23		官前村水圳清淤整治项目	对官前村水圳进行清淤整治	0.12km	3.53
24		小公园建设	1、将现状场地打造成小公园，供村民游憩； 2、增设游步道、景观雕塑等设施。	1 项	16.90
25	上坪村	小密水库灌排圳上坪段修复		1 项	27.77
项目建安工程投资					2651.39

序号	项目地点	项目名称	工程造价（万元）				备注	占总投资比例
			建筑安装工程费	设备购置费	其他费用	合计		
一、		工程费用	2651.39			2651.39		81.08%
1	梅塘村	梅塘湾湿地公园建设	245.20			245.20	3.8km	7.50%
2		梅塘道路及路灯建设	19.34			19.34	50m	0.59%
3		官前至梅塘路段道路黑化	388.60			388.60	4000m*7m	11.88%
4		梅塘村水圳清淤整治项目	3.60				0.55km	0.00%
5		小公园建设	16.90			16.90	1项	0.52%
6	三龙村	三龙绿色能源光伏产业小区	395.56			395.56	约 10000 m <sup>2</sup>	12.10%
7	湾下村	湾下村荷塘月色项目建设	224.79			224.79	120 亩	6.87%
8		三龙至湾下道路及路灯建设	203.32				1000m*7m	0.00%
9	三角村	美丽圩镇建设	353.99			353.99	3km	10.83%
10		三角村古民居外立面装饰	11.55			11.55		0.35%
11		三角村水圳清淤整治项目	3.60				0.5km	0.00%
12		三角村污水管网建设	57.10			57.10	1.4km	1.75%
13	泮坑村	龙上至泮坑道路及路灯建设	114.30			114.30	680m*7m, 50 盏路灯	3.50%
14		泮坑美食街提升	44.23			44.23	约 1000 m <sup>2</sup>	1.35%

15		扩容景区停车场资源	147.30			147.30	20-30 亩	4.50%
16		泮坑村道沿线民房立面彩绘	20.91			20.91	1 项	0.64%
17		泮坑村污水管网建设	57.10			57.10	300m	1.75%
18		小公园建设	16.90			16.90	1 项	0.52%
19	东升村	东升移民区小公园建设	16.90			16.90	1 项	0.52%
20		东升农贸市场	126.35			126.35	1 项	3.86%
21		东升村路灯建设	9.31			9.31	30 盏	0.28%
22	官前村	官前夜间市场建设	126.34			126.34	1 项	3.86%
23		官前村水圳清淤整治项目	3.53			3.53	0.12km	0.11%
24		小公园建设	16.90			16.90	1 项	0.52%
25	上坪村	小密水库灌排圳上坪段修复	27.77			27.77	1 项	0.85%
二、		工程建设其他费用			321.36	321.36		9.83%
1		设计费			92.47	92.47	计价格[2002]10号	2.83%
2		勘察费			21.21	21.21	计价格[2002]10号	0.65%
3		工程监理费			69.72	69.72	发改价格【2007】670号文	2.13%
4		预算编制费			9.25	9.25	粤价[2011]742号	0.28%
5		可研编制费			10.95	10.95	计价格[1999]1283号	0.33%
6		环境影响报告编制费			6.00	6.00	计价格[2002]125号	0.18%

7	设计文件审查费			6.01	6.01	发改价格[2011]534号	0.18%
8	建设工程管理费			44.77	44.77	2016【504】号文	1.37%
9	场地准备及临时设施费			26.51	26.51	计标(85)352号	0.81%
10	工程保险费			7.95	7.95	工程费用*0.3%	0.24%
11	检验检测费			26.51	26.51	工程费用*1%	0.81%
三	预备费			297.28	297.28	【(一)+(二)】*10%	9.09%
总投资估算(一)+(二)+(三)					3270.03		

## 第十章 社会风险评价

对该项目的建设进行社会评价，着重其社会可行性、适应性和可接受程度，主要包括项目对社会的影响分析、项目与所在地区互适性分析和社会风险分析。

### 10.1 社会评价的目的

- 1、确定合适的措施来完成项目目标。
- 2、保证项目收益在不同群体间的公平分配。
- 3、预测潜在风险并减少不可预见的不良社会后果和影响。
- 4、为改进项目实施方案提出建议。
- 5、防止或尽量减少对地区社会福利、文化造成的损坏。

### 10.2 社会评价的原则

- 1、多层次分析。
- 2、根据项目特点选用不同评价方法。
- 3、坚持以人为本的原则。

### 10.3 社会评价的方法

本项目的社会评价方法针对不同利益群体采用详细社会评价方法，即从该项目建设对不同的利益群体的直接、间接的利害关系进行分析。

### 10.4 社会影响分析

#### 一、项目对社会的影响分析

### 1、对梅州市梅江区居民收入的影响

本次建设项目的实施过程，增加了对项目所在地建设材料和劳动力的需求，带动项目所在地周边的文化、服务业、旅游业的发展与繁荣，最终将提高项目所在地的国民生产总值；间接增加居民收入且不会扩大贫富的差距。

### 2、对梅州市梅江区百姓的影响

本项目建成后，将为梅州市梅江区三角镇市民提供更好的人居环境，对于美丽乡村建设、乡村振兴有着重要意义。但在项目施工期间由于大量的施工人员、材料、机械等会对施工周围环境造成一定负面影响，如噪音、灰尘等，所以应注意施工管理，将负面影响减至最低。

### 3、对梅州市梅江区居民就业的影响

项目实施将会间接指导附近居民创造就业机会。从宏观政策上把握、引导、解决再就业问题。对增加就业起到一定的推动作用。

### 4、对梅州市梅江区不同利益群体的影响。

项目的建设会提高从事该项目建设的有关材料供应商、施工方、运输行业及建设用地周围商家等收入。

### 5、对梅州市梅江区弱势群体的影响

帮助社会弱势群体减轻来自经济、社会和心理的巨大压力，不仅是各级政府部门的责任，而且也是全社会的义务，其中社会强者应尽更多的义务。以减少来自在承受力最低的社群体身上爆发的社会风险，所以帮助提高弱势群体的生存能力将起到稳定社会、减少风险，促进社会发展的作用。

本项目对稳定社会、减少风险，促进社会发展起着积极的作用。

## 6、对梅州市梅江区基础设施、服务容量和城市化进程的影响

建设地点位于广东省梅州市梅江区梅州市梅江区三角镇，具有充足的水电供应，在项目建设期，就总体规划看，不会产生较大影响。

## 7、对梅州市梅江区少数民族风俗习惯和宗教的影响

梅州市是客家人的聚居中心。上古时期，这一带居民属瑶、苗、高山等少数民族。“百越”时期，来自江浙一带的越民散居于少数民族之中，对开发粤地起了重要作用。秦平百越后，迁陕陇之民居粤，带来了黄河文化。这些南迁之民与当地土著民族相互同化，逐步形成了客家文明。本项目的建设将严格执行民族、宗教政策，尊重民族习惯。项目建设将促进客家文化宣传、民俗交流，利于经济发展和民族团结，促进社会安定。

综上所述，本项目的社会影响见《项目社会影响分析表》10-1。

表 10-1 项目社会影响分析

序号	社会因素	影响范围、程度	可能出现后果	措施建议
1	对政府财政收入的影响	正面影响，可提高政府短期收入水平，且程度较大	增加财政收入	按国家政策征收
2	对居民收入影响	正面影响，可提高居民短期收入水平，但程度较小	提高生活水平，增加居民收入	有关部门注意引导
3	对居民就业的影响	带动经济发展正面影响，程度较小。	短期培训后，增加就业机会，提高个人收入水平	加强岗前培训、指导
4	对不同利益群体的影响	建设期内建设会提高从事该项目建设的有关材料供应商、施工方、运输行业及建设用地周围商家等的收入	会不同程度地影响建设工期和施工环境	有关部门应做好宣传，合理引导

5	对地区教育、文化、卫生的影响	对教育、文化属正面影响，项目运营对卫生无负面影响	促进社会经济健康发展，利于社会安定团结	加强同有关部门的协商与沟通
6	对地区基础设施、服务容量和城市化进程的影响	对基础设施有一定负面影响，程度小；加快城市化进程。	对供水、供电等基础设施的使用可能出现紧张	加强节约用水、用电的宣传
7	对少数民族风俗习惯和宗教的影响	促进各民族文化、民俗交流	保护、传播民族文化，使社会安定、团结	严格执行民族、宗教政策

### 10.5 互适性分析

项目建设得到了梅州市有关部门的大力支持，并在交通、电力、通信、供水等基础市政设施方面得到有力的保障和支持，原材料、设备、产品销售等各种条件也得到充分的保证。

该项目的建设将会产生良好的社会效益，与梅州的体育及文化教育事业和社会发展形成良性互动，相互促进，相互发展。

社会对项目的适应性和可接受程度分析见表 10-2。

表 10-2 社会对项目的适应性和可接受程度分析

序号	社会因素	适应程度	可能出现的问题	措施建议
1	不同利益群体	适应并不同程度支持	工程施工建设将给当地居民生活带来不便	有关部门做好解释、引导工作
2	当地组织机构	全力支持	交通、电力、通信、供水等基础设施条件的配合	有关管理部门应积极协调解决问题

3	当地技术条件	适应并支持	产业技术水平将有较大的提高	加快各类优秀的技术、管理人才的引进及培养
---	--------	-------	---------------	----------------------

根据表中的分析，本次建设项目符合地区各利益群体的关系，得到各类组织的支持，适合现有的技术条件和地区文化条件，具有很好的社会适应性。

## 10.6 社会评价结论

美丽乡村建设是公益性事业。本次建设项目具有显著的社会效益，必定备受多方关注和支持，虽然在建设过程甚至运营期间都会产生一些负面影响，但是，只要措施得当，一定能将负面影响降到最低，使其正面影响最大化，实现项目建设的最终目的。

从建设条件方面看：项目场址选择合理，建设方案定位准确，配套设施齐全，环境保护措施及节能措施制定完善。

综合多方位的调查研究得出结论，本项目功能与梅州市梅江区的社会 and 经济发展水平相适应，项目的社会评价可行，建议相关部门大力支持。

## 10.7 社会风险分析

### 10.7.1 编制依据

1. 国家发展改革委《关于印发国家发展和改革委员会重大固定资产投资社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492号）；
2. 国家发展改革委《关于印发重大固定资产投资社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）；
3. 广东省发展改革委员会《重大固定资产投资社会稳定风险评估

方法》（试行）。

### 10.7.2 风险识别

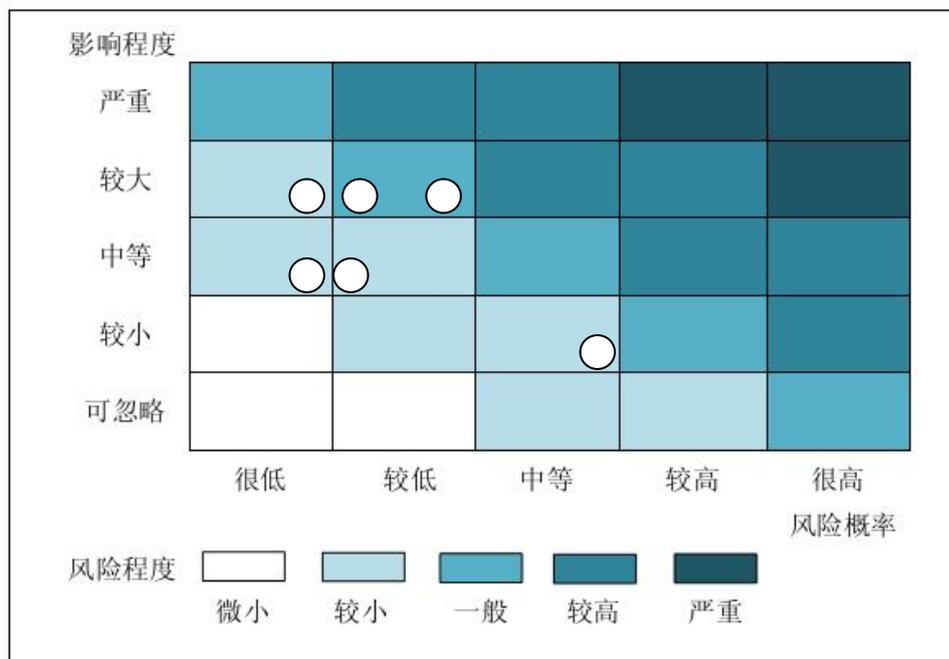
在项目风险调查的基础上，采用风险因素对照表法，从项目可能涉及的政策规划和审批程序、土地房屋征收方案、技术和经济方案、生态环境影响、项目建设管理、当地经济社会影响、质量安全和社会治安、舆论导向等方面识别项目存在的风险源和风险点，查找项目特征风险因素。通过对照识别，判断项目有6个社会稳定风险因素，详见下表。

社会对项目的适应性和可接受程度分析

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	可能引起原因	备注
1	政策规划和审批程序	准备	审批程序	尚未正式立项	短期影响
2	技术经济方案	准备、施工	资金筹措和保障	资金依靠政府财政，财政年度预算对资金的规划变化	短期影响
3	生态环境影响风险	运营	水体污染物排放	污水处理不当，直接排放	长期影响
4		运营	固体废弃物污染	废弃物不分类处理	长期影响
5	经济和社会影响	施工、运营	施工安全	施工期间对周边居民造成一定影响	长期影响
6		施工	对周边交通的影响	施工期间施工车辆对交通影响	短期影响

### 10.7.3 风险估计

在初步识别风险的基础上，对单个风险因素的风险影响程度进行具体分析。采用风险概率—影响矩阵及风险程度（等级）对每个风险因素的发生概率、影响程度、风险程度进行定性和定量的判断。发生概率、影响程度定量标准均以 100%为度量，按照五等份划分。通过对项目建设过程中的风险进行综合研判，得到采取措施前风险估计结果，详见下图。



项目主要风险因素及其风险程度汇总（矩阵图）

### 10.7.4 风险防范和化解措施

针对风险识别和估计，对各风险因素提出相应的防范和化解措施，同时提出落实措施相应的责任主体和负责单位。详见下表。

风险防范和化解措施汇总

序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间和要求	责任主体	负责单位

1	审批程序	联合发改、国土、规划等部门，启动立项程序	准备	建设单位	发改、国土、规划、
2	资金筹措和保障	提前做好资金使用计划，并设立专户管理资金，加强市和区财政部门的协调沟通	准备、施工	建设单位	/
3	水体污染物排放	严格落实污水处理程序，杜绝随意排放，定期监督	运营	建设单位	环保部门
4	固体废弃物污染	严格落实垃圾分类，交由有资质单位处理，定期监督	运营	建设单位	环保部门
5	施工安全	与施工单位联合做好安全措施	施工	建设单位	施工单位
6	对周边交通的影响	加强对施工单位管理，减少施工车辆在交通繁忙时段运行	施工	建设单位 施工单位	交通管理 部门

### 10.7.5 风险等级

采取风险防范和化解措施后，再进行评估，各因素的风险程度都有不同程度的下降。其措施前后对比情况见下表。

落实措施前后各风险因素变化对比表

序号	风险因素	风险概率		影响程度		风险程度	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1	立项程序	较低	较低	中等	中等	较小	较小
2	资金筹措和保障	中等	较低	较大	中等	较高	较小

3	水体污染物排放	较低	很低	较大	较大	一般	较小
4	固体废弃物污染	较低	很低	较大	较大	一般	较小
5	施工安全	较高	中等	较小	较小	较小	较小
6	对周边交通的影响	较低	很低	中等	较小	较小	可忽略

风险等级判定采用综合风险指标评判标准相结合的方法，确定项目的社会稳定风险等级。权重的大小根据各风险因素重要程度来确定。各风险因素风险程度定量值见表。各风险的权重值与风险程度取值的乘积进行相加，得到项目在未采取防范措施前的综合风险指数，参照标准，社会风险等级为低风险。

#### 风险程度（等级）R 度量标准

等级	发生的可能性和后果	定量值
重大	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效地防范化解措施	$R > 0.64$
较大	可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可接受的，需采取一定的防范化解措施	$0.64 \geq R > 0.36$
一般	可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响项目的可行性，应采取一定的防范化解措施	$0.36 \geq R > 0.16$
较小	可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响项目的可行性	$0.16 \geq R > 0.04$
微小	可能性很小，且社会影响和损失很小，对项目影响很小	$0.04 \geq R > 0$

## 10.8 风险分析结论

本项目的建设符合合法性、合理性、可行性、可控性的要求，项目在

采取前述风险防范和化解措施后，项目各个风险因素的风险程度将有所下降，项目的总体风险得到了有效地控制。综合评定，本项目的社会稳定风险等级为低风险。

本项目的建设是乡村振兴美丽乡村改造提升试点工程的重要组成部分，是全面建成小康社会的重大举措、是在生态文明建设全新理念指导下的一次农村综合变革、是顺应社会发展趋势的升级版的城镇化基础设施和农村人居环境改善工程。它既秉承和发展了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整治、管理民主”的宗旨思路，又顺应和深化了对自然客观规律、市场经济规律、社会发展规律的认识和遵循，使乡村振兴的建设实践更加注重关注农村人居环境改善，更加关注人与自然和谐相处，更加关注农业发展方式转变，更加关注农业功能多样性发展，更加关注农村可持续发展，更加关注保护和传承农业文明。

与此同时，本项目在施工期不可避免地会产生负面社会影响，如空气及噪声污染等公共健康方面的不利影响等。项目在方案设计时已经综合考虑了各方面因素，并采取措施将不利影响降到了最低程度。

# 第十一章 效益分析

## 11.1 项目社会效益

### 11.1.1 项目对所在地区居民收入的影响

项目的建设将带来部分的就业机会，包括为设计单位、施工单位、监理单位等提供业务，增加劳动收入；项目运营过程中将对项目区周边居民的收入产生积极影响。项目周边区域的居民，也会随着投资环境的优化，经商、服务等收入也必然得到提高。

### 11.1.2 项目对所在地区居民生活水平和生活质量的影响

项目的实施会对改善附近乡村居民的生活质量和生活水平，产生良好的影响。预测项目实施后，附近居民的居住条件会有一个质的飞跃。

### 11.1.3 项目对当地基础设施，社会服务容量和城市化进程等的影响

项目实施后，项目区将建设成环境优美、功能齐全的美丽乡村，项目建设不会对当地社会服务容量基础设施造成超负荷影响，反而会加快项目区的城市化进程。

本项目是当地政府为民办实事的一项民心工程，有利于改善偏远乡村居民的生活条件。通过改造乡村，不仅改善了居民的居住环境，而且进一步盘活了存量土地，更好地利用旅游资源，提高了土地使用价值，使稀缺的土地资源得以有效利用，使改革开放的成果真正惠及广大低收入群众，缩小了贫富差距，促进了社会的和谐和稳定发展。另外，项目改造有力地拉动了建筑业、建材业、交通运输业等相关产业的发展，为调整产业结构、

解决社会就业与再就业也做出了积极的贡献。

## 第十二章 结论与建议

### 12.1 结论

梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的一项重要工作部署，是落实乡村振兴战略，跟进国家政策的重要举措，是促进梅江区人居环境、提升梅江区新形象的一项重大举措，对提升梅江区整体竞争力，推动经济社会健康、协调发展必将产生深远的影响。

梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目事关生活其中居民的获得感、幸福感和安全感。解决因环境杂乱、公共服务缺失所带来的种种不便，让人民群众对这项工程心怀期盼。通过本项目的实施可以使原有偏远乡村改造成环境优美、配套齐全、设施完善的美丽乡村，大大改善居民的生活条件，提高区域生活质量。其意义还不止于此，圩镇改造不仅是民生工程，也是发展工程，在稳投资方面扮演着重要角色。通过外部环境和基础设施改造、健全公共服务设施，有利于拓展内需、促进消费，这样的投资不会造成重复建设，是稳增长、调结构、惠民生的多得之举。完成后，能有效提升梅江区三角镇自身的形象，提升群众的获得感、幸福感和安全感，结合当地丰富的旅游资源，盘活三角镇旅游业，对梅州的城市文化建设起到重要的推动作用，能产生巨大的社会效益，并间接地为梅州这座城市产生带来良好的经济效益。

因此，梅江区三角镇乡村振兴示范带沿线提升项目的建设决策是科学的，该项目的建设是必要的。

## 12.2 建议

1、项目在规划设计中既要立足现实，又要着眼未来，充分体现可持续发展的策略。

2、总体规划中应尽可能兼顾本地块的周边环境，尤其要注意项目建成后的周边景观的视觉效果。突出环境设计的宗旨，以“绿地中的公建”和“公建中的绿地”两个手法营造两个中心，形成集中景观，有效利用土地。

3、本项目涉及范围广、工程量大，建议可行性研究报告批复后，尽快进行实地勘察，进入工程招投标程序。进行地质勘探和详细规划，以确保建设方案的可靠性、科学性、前瞻性和当地的经济可持续发展，为项目的初步设计提供充足依据。减少施工时实际难度。

4、为确保对本项目的质量、进度和投资的控制，建议成立项目工程部，解决本项目的勘探、设计和施工事项。强化项目进程中的投资、质量、进度控制，注重对可能发生的不利条件及变化因素的预测与防范对策，以保证项目按期完成。

5、项目建设对优化镇域环境，提高乡村基础设施水平、拉动当地经济发展、提高沿线居民生活质量等方面有着重要的意义，建议政府有关部门及金融机构对本项目给予大力支持。建议环境部门以及卫生部门对本项目的建设施工保持密切关注，防止新建项目产生新的污染。